



Краевая массовая газета

www.ap22.ru

Нас
читают
107 лет

Издается
с 12 августа
1917 года

Алтайская ПРАВДА

Храним традиции. Шагаем в будущее



Четверг,
10 апреля,
2025 год

№ 66

(31425)



ГЛАВНОЕ

Космонавт летит к нам

С 12 по 15 апреля в алтайском селе Полковниково состоится IX краевой фестиваль «Я. Алтай. Вселенная».

В музее Г.С. Титова в эти дни будут работать постоянные выставки «Алтай и космос», «От сказки к звездам», «Дом семьи Титовых». Почетным гостем конференции станет Герой России Сергей Трещёв. В 2002 году на шаттле «Индевор» он совершил полет на Международную космическую станцию в составе пятой экспедиции, пробыл на околоземной орбите в течение 184 суток.

Мероприятие объединяет педагогов и школьников, сотрудников музеев, ученых. Запланировано более трех десятков встреч. Это лекции, научные шоу, запуск моделей ракет, астрономические наблюдения.

Начали боронить

Алтайские аграрии приступили к весенним полевым работам.

Об этом сообщил губернатор края Виктор Томенко. «Тестовые выезды для ранневесеннего боронования прошли в Уловском, Кулундинском, Ключевском, Табунском, Михайловском районах», – уточнил глава региона. Хозяйства из других районов вскоре приступят к аналогичным работам. Сельскохозяйственники уже получили порядка 1,1 млрд рублей из бюджета.

«Это больше 50% от общего лимита поддержки приоритетных направлений отрасли и 100% средств на производство и реализацию зерна», – подчеркнул губернатор. Глава региона пожелал аграриям успешного и плодородного сезона: «Знаю, что настрои у тех, кто работает в полях, как всегда, боевой».

Константин ГРИШИН

Готовы к большой воде

Гидротехнические сооружения Алтайского края готовы к весеннему половодью.

В Алтайском крае обследовали 26 потенциально опасных гидротехнических объектов в 16 муниципалитетах.

Проверку проводила межведомственная рабочая группа из специалистов региональных Минприроды, Ростехнадзора, ГУ МЧС, Верхне-Обского бассейнового водного управления, управления по делам ГОЧС. Готовность сооружений определялась по ряду критериев. В том числе по подъезду к объекту, отсутствию льда и мусора, наличию свободного объема в водохранилищах.

Как отмечает региональное Минприроды, итоги обследования показали, что выполнены все мероприятия для безопасного прохождения паводка.

Татьяна ПЕРВОВА

События на Украине

Об основных событиях 1140-го дня специальной военной операции России.

8 апреля российская группировка «Север» освободила Гуево в Курской области. ВСУ за сутки потеряли на разных направлениях до 1265 военнослужащих, уничтожены танк, три бронетранспортера, четыре боевые бронированные машины.

Мотострелки 22-го полка в ходе зачистки в селе Гуево обнаружили большое количество оружия и боеприпасов производства стран – участниц блока НАТО. Российские объекты энергетики за минувшие сутки дважды подверглись атакам со стороны ВСУ.

В ближайшие дни состоится второй раунд российско-американских консультаций, посвященных работе дипмиссий. Он пройдет в Стамбуле, сообщили в МИД РФ.

Дмитрий СЕРДОВ

По информации РИА Новости

Продержаться два месяца

Очередной съезд фермеров Алтайского края показал, что проблемы в сельском хозяйстве остаются прежними. Это диспаритет цен между продукцией крестьян и рабочих. Эта таможенная и тарифная политика государства, не стимулирующая рост АПК. Это земельное законодательство, позволяющее чужакам шантажировать местных аграриев.

Всё по-старому

Съезд Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края состоялся 4 апреля и как обычно начался с доклада исполнительного директора объединения Александра Вайса. Вначале он отметил, что уже год союз работает под управлением нового председателя Никиты Кожанова.

– Некоторые скептики с опаской заявляли, что резкая замена более половины состава совета на молодых и неопытных ни к чему доброму не приведет. Могут заверить, что вы доверили судьбу нашего объединения грамотным энергичным ответственным людям, – успокоил присутствующих Вайс.

Свой тезис он подкрепил конкретными примерами участия нового руководства в различных краевых и федеральных мероприятиях, которые поднимают статус союза.

Но основная часть доклада исполнительного директора была посвящена старым проблемам. Прежде всего это рост затрат на удобрения, пестициды, запасные части на фоне низких закупочных цен на зерно, которые поддерживает Минсельхоз РФ с помощью экспортных пошлин.

В животноводстве тоже не радостные перспективы. Не успели фермеры привыкнуть к хорошим закупочным ценам на молоко, как переработчики в марте сообщили о затоваривании складов готовой продукцией и о намерении закупать его дешевле.

Параллельно увеличивается административное давление с помощью информационных систем, направленных на учет зерна, семян, земель сельскохозяйственного назначения, тракторов, животных и так далее. Чтобы правильно и своевременно внести в них данные, фермеру нужно нанимать специализированные фирмы. В Минсельхозе РФ признаются, что и сами в них путаются, и пообещали к следующему году все системы объединить в две.

Тема высоких тарифов на электроэнергию для сельхозпредприятий неоднократно поднималась на всех уровнях власти, но энергоснабжающие организации не спешат ее решать. Минсельхоз РФ предложил крестьянам



Фото А. КАСПРИШИНА.

Несмотря на сложности, фермеры скоро выйдут в поле сеять.



Фото Е. ШУМИЛОВА.

В президиуме съезда – Сергей Межин, Александр Лукьянов и Никита Кожанов.



Выступает Александр Балаков.

покупать электрогенераторы, работающие на газе, и готов выделить на это льготные кредиты. Но такой вариант фермеров не устраивает, так как требует дополнительных затрат. А доходы сельхозпроизводителей снижаются. Кстати, это стало основной темой 36-го съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хо-

зяйств и сельхозкооперативов России (АККОР), в котором приняла участие большая делегация из нашего края.

Президент АККОР Владимир Плотников заявил, что низкие доходы и излишнее административное давление приводят к массовой ликвидации прежде всего малых сельхозпред-

приятий. За минувший год фермеров в стране стало меньше на 38 тысяч, или на 12%.

Александр Вайс накануне собрания обозначил 19 районов края, и в них 28 фермеров сообщили, что прекращают свою деятельность.

(Окончание на 2 стр.)

СВОИХ НЕ БРОСАЕМ

Защитить и согреть

За три года волонтеры Краснощёковского района отправили 13 гуманитарных грузов в зону СВО по личным просьбам участников спецоперации. Взрослое население и молодежь плетут маскировочные сети, шьют антидроновые одеяла, льют окопные свечи, пишут письма бойцам СВО. В рамках рабочего визита губернатор Виктор Томенко пообщался с активистами волонтерского движения.

Всем миром

Первый волонтерский отряд образовался в Маралихе. По словам одного из организаторов Веры Безбородовой, женщины освоили способы плетения маскировочных сетей. Сами кроют, окантовывают, вяжут. Всего за три года изготовили 606 изделий. Помогают собрать средства на материал односельчане. Пожертвовали на благое дело 820 тысяч рублей. Помимо сетей, волонтерский отряд отправляет в посылках бойцам продукты, подарки, браслеты, изготовленные детьми.

– Мы обычно прикрепляем к своим сетям бирки с указанием населенного пункта и пожеланиями бойцам скорейшей победы. Так радовались, когда узнали, что двум ребятам из Маралихи наши сети достались. Они родителям позвонили и сказали об этом, – рассказала Вера Безбородова.

Сейчас волонтеры занялись изготовлением антидроновых одеял. Они делают



Фото А. КАСПРИШИНА.

Виктор Томенко вручил благодарность Вере Безбородовой.

бойцов невидимыми для тепловизоров и беспилотников, согревают раненых, также их можно использовать в качестве носилок. Идею шить такие одеяла волонтерам Краснощёковского района подсказали участники СВО, которые были в отпуске.

А еще шьют в селах района нужные для бойцов верхонки, куски ткани для которых представляет местная мебельная фабрика. Рукодельницы вяжут носки, некоторые успевают сделать по две пары за день. Семь волонтерских организаций льют окопные свечи. Интересно, что у каждого района своя методика, как это делать. Краснощёковцы заливают воск картонную крестовину. По просьбам бойцов начали

изготавливать сушилки для обуви.

Мама участника СВО из села Харлово Алёна Малахова занимается сушкой овощей для быстрых супов. Всем селом собирали средства на необходимое оборудование. Помогают и необходимым сырьем. За прошлый месяц женщина изготовила 38 кг сухого картофеля, 46 кг фасоли и других ингредиентов.

Не остается в стороне от взрослых забот молодежь. Ребята делают сухой душ, льют свечи. Особенно необходима бойцам духовная поддержка, которая идет через трогательные письма, детские поделки, подарки.

(Окончание на 3 стр.)

1114
НОВОРОЖДЕННЫХ ЗАРЕГИСТРИРОВАЛИ В КРАЕ В МАРТЕ

На свет появились 539 девочек и 575 мальчиков. Как и в феврале, одним из самых популярных имен для малышей стало Ева. Также чаще всего новорожденных называли София, Варвара. Редкими признаны Эмили, Оливия, Адалин. У мальчиков в топе оказались имена Александр, Михаил, Артём. В числе редких названы Леон, Мадс, Оскар, Кристофер.

КАЛЕНДАРЬ «АП»

Щи да каша – пища наша

10 апреля отмечается **Международный день гречки. Этот праздник совпадает с периодом Великого поста, когда гречневая крупа становится компонентом множества блюд.**

Крупа появилась в Киевской Руси в VII веке благодаря греческим монахам, им же она обязана и своим названием. Родина гречихи – Южная Азия. Ученые считают, что первые растения были одомашнены в Гималаях.

Алтайский край продолжает оставаться лидером в России по валовому сбору гречихи. В 2024 году в регионе собрали 661 тыс. тонн – 55% от общего по стране объема. Максимальный ее объем произвели в Целинном районе. Здесь собрали урожай 54,2 тыс. тонн.

Уважаемые подписчики!

ПОЧТА РОССИИ

С 2 по 12 апреля 2025 года во всех почтовых отделениях края будет проходить

ВСЕРОССИЙСКАЯ ДЕКАДА ПОДПИСКИ

Вы сможете подписаться на газету «Алтайская правда» на 2-е полугодие 2025 года по сниженным ценам:

50300 индекс	на 6 месяцев 654 руб. 00 коп. (без официальных документов)
50303 индекс	на 6 месяцев 1368 руб. 00 коп. (с официальными документами)
73652 индекс	на 6 месяцев 456 руб. 55 коп. (для участников и ветеранов ВОВ, инвалидов I и II группы)

На правах рекламы

НОВОСТИ

Стоп, перегруз!

С 10 апреля в Барнауле вводят ограничения для тяжелого транспорта. Это происходит ежегодно во время весеннего половодья. Они будут действовать по 9 мая, сообщили в городской мэрии.

Запрет коснется машин с нагрузкой на ось более 6 тонн и не распространяется на международные грузоперевозки, транспортировку пассажиров, пищевых продуктов, кормов для животных, лекарственных препаратов, топлива, смазочных масел и специальных жидкостей, семенного фонда, минеральных и органических удобрений, почтовых грузов, бытовых отходов, предметов, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий или других ЧП.

На сайте Росдормониторинга можно получить разрешение на проезд транспорта с превышением временной нагрузки, а также с другими видами груза.

Не рокот космодрома

В апреле звонки в российских школах заменят на мелодии популярных песен о космосе.

Это «Трава у дома», «Прекрасное далёко», «Надежда», «Притяжение Земли» и другие полובившиеся миллионам россиян отечественные хиты, уточнили в Министерстве просвещения России.

«День космонавтики, который отмечают 12 апреля, – повод напомнить о великих достижениях нашей страны. Мы стремимся, чтобы изучение ключевых событий истории стало не только полезным, но и интересным. Этому поспособствует проект «Мелодии вместо звонков». Он знакомит учащихся с известными музыкальными произведениями и важными историческими датами», – отметил министр просвещения России Сергей Кравцов.

Как ранее сообщила «Алтайская правда», в марте в рамках проекта в школах прозвучали фрагменты популярных песен, посвященных женщинам.

Константин ГРИШИН

Прикрыли схему

Президент России Владимир Путин подписал указ, который запрещает навязывать потребителям любые дополнительные товары, работы и услуги.

В Роспотребнадзоре уточнили, что продавцы не смогут представлять автоматические отметки о согласии потребителя с приобретением дополнительных товаров. Если покупатель согласен с их приобретением, он должен будет подтвердить это в письменной форме.

По словам премьер-министра РФ Михаила Мишустина, тактика навязывания дополнительных услуг выстроена четко: человек не сразу понимает, что автоматическая отметка о согласии вынуждает его переплачивать, а при попытке отказаться ему грозит отказ от заключения договора и даже штрафом или не дают обещанную скидку.

Закон вступит в силу с 1 сентября текущего года.

Дмитрий СЕРДОВ

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

АКТУАЛЬНО

Жить без барьеров

Как сделать инфраструктуру в городах и селах Алтайского края комфортной для всех категорий населения, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья, обсудили на днях представители власти, эксперты и общественники. Встреча прошла в «Титов Арене» в рамках заседания Общественной палаты Алтайского края.

Создать систему
контроля

Тема так называемой доступной среды далеко не нова, есть даже посвященная ей программа, которая реализуется еще с 2014 года. На ее средства ведутся создание безбарьерного пространства и комплексная реабилитация людей с ограниченными возможностями здоровья. В нашем регионе более 170 тысяч человек с инвалидностью, в том числе 12 тысяч детей.

Жизнь подбрасывает и другие вводные – возвращаются участники специальной военной операции, получившие увечья в боях, что тоже требует всестороннего внимания. Меняются и подходы к задачам по обеспечению возможностей жителям края, невзирая на ограничения по здоровью или возрасту, пользоваться социальной инфраструктурой. Поэтому мозговой штурм по касающимся обозначенной темы вопросам привлёк, пожалуй, всех, кто как-либо может влиять на решения в этом плане.

– Развитию доступной среды мы уделяем самое большое внимание, – сказал губернатор Алтайского края Виктор Томенко. – В феврале провели содержательное заседание правительства по этой теме. Был принят ряд решений о том, что совместно с Общественной палатой выработаем предложения по созданию целой системы контроля за проектированием, строительством, реконструкцией объектов инфраструктуры. Они должны соответствовать современным требованиям и обеспечить через это доступную среду. Все предложения, которые сегодня прозвучат, будут подробно проанализированы, взяты в работу.

Председатель АКЗС Александр Романенко отметил, что инициативы ОПАК всегда дельные,



Какой должна быть универсальная среда, обсудили на заседании Общественной палаты Алтайского края.

направлены на совершенствование регионального законодательства. И если появятся предложения по универсальной среде, то они будут внимательно рассмотрены.

Чтобы было
удобно для всех

Начиная обсуждение темы, ради которой собрались участники заседания, председатель ОПАК Юрий Шамков обозначил, что сегодня понятие «доступная среда», которое понималось как совокупность мер, призванных облегчить жизнь в первую очередь людям с инвалидностью, трансформировалось в понятие «универсальная среда».

– Решение вопросов, связанных с удобством перемещения или использования общественных пространств этими категориями населения, стоит остро, – отметил Юрий Шамков. – Но для всех должен быть обеспечен безбарьерный доступ в объекты социальной сферы, общественный транспорт, публичные пространства: парки, скверы, прогулочные зоны. Особое внимание необходимо

«Не нужно делать те же номера в гостинице или дорожки в парке специально для людей с ограниченными возможностями здоровья. Все это должно быть таким, чтобы могли пользоваться любые категории населения».

уделить участникам СВО, вернувшимся с фронта в мирную жизнь.

Разговор получился всесторонним и содержательным, у каждого спикера была возможность высказать свое мнение по поводу обозначенной темы. А главное, поделились своими мыслями те, кого она касается в первую очередь, – люди с ограниченными возможностями здоровья и при этом с серьезной жизненной позицией.

Представитель Алтайского края в Общественной палате РФ Ирина Яковенко сделала подробный доклад о барьерах, с которыми чаще всего сталкиваются маломобильные люди. Например, не все автобусы низкопольные. А большинство

торговых центров, кинозалов, магазинов, парковок сложно назвать универсальной средой.

– Хотелось бы, конечно, чтобы появился такой проверяющий орган, в который будут входить представители различных ведомств, в том числе ЖКХ, по строительству дорог и так далее, на регулярной основе проверяющих объекты на доступность, – озвучила свое пожелание Ирина Яковенко. – И это не только когда не сделан пандус. Часто ты просто не можешь зайти куда-то не потому, что его нет, а потому, что похищена дорога от наледи и почему-то вся она свалена на пандус. Видимо, считается, что он не пользуется спросом...

Министр социальной защиты Алтайского края Наталья Осыкина поддержала это предложение и отметила, что такой опыт в регионе уже есть. Также она рассказала, что в рамках краевой государственной программы «Доступная среда в Алтайском крае» делается очень многое. Например, здания госучреждений оснащаются всем необходимым, ведется региональный реестр приоритетных государственных объектов социальной сферы, адаптированных для маломобильных групп населения. На сайте «Жить вместе» отмечено 5466 объектов края с безбарьерной средой.

Следует понимать, что если современная инфраструктура создается с универсальным дизайном – это просторные холлы, беспороговые системы, удобные детские площадки, бордюры, подъезды, то с построенным раньше сложнее. Там должны работать принцип разумного приспособления. Старые здания необходимо адаптировать для того, чтобы ими могли пользоваться люди с ограниченными возможностями и не только.

– Не нужно делать те же номера в гостинице или дорожки в парке

специально для людей с ограниченными возможностями здоровья. Все это должно быть таким, чтобы ими могли пользоваться любые категории населения, – считает Наталья Осыкина. – Тогда это и будет универсальная комфортная среда.

Акцент в своем докладе Наталья Осыкина сделала на маршрутоориентированном подходе – на путях движения к социальным объектам, наличии достаточного количества адаптированного для маломобильных пользователей общественного транспорта.

– Мы уже занимаемся этой работой, – сказала Наталья Осыкина. – Проведем тестирование подхода в трех наших муниципалитетах: Барнауле, Белокурихе, селе Алтайском. Будем делать выезды по маршрутам, которые ремонтируются под контролем жителей края с инвалидностью, передвигающихся на колясках. В дальнейшем будем распространять позитивный опыт на все муниципалитеты. Но уже сегодня призываем создавать доступные маршруты для людей с инвалидностью.

Другие возможности

Также участники встречи обсудили возможности занятий спортом для людей с ограниченными возможностями здоровья. Прозвучало, что сегодня в крае они занимают стик-керлинг, бочча, паратхэквондо, параканое, шахматами. Работа в этом направлении ведется и на уровне спортивных федераций. Ветеран боевых действий Андрей Чупин вместе с семьей нашел себя в новом виде спорта – стик-керлинге.

– Хочу пожелать всем ребятам, которые возвращаются, чтобы они приходили в спорт, потому что это помогает вернуться к полноценной гражданской жизни, – сказал Андрей Чупин.

Участники встречи пришли к выводу, что создание универсальной доступной среды и поддержка всех нуждающихся в этой категории будут эффективны только при совместной работе исполнительной, законодательной власти во взаимодействии с бизнесом и общественными организациями. Именно такой консолидирующей площадкой и стала Общественная палата Алтайского края. Эта работа будет продолжена в регионе.

Тамара ЛОГИНОВА,
Алексей ЯНКИН (фото)

АПК

Продержаться два месяца

(Начало на 1 стр.)

Член союза Евгений Поваров говорил о трудностях с арендой муниципальных земель. У Поварова в Троицком районе есть животноводческий комплекс, которому нужно навозохранилище. Получить землю для его устройства можно только на аукционе. Но в нем участвуют предприниматели из других регионов. Они звонят, требуют отступные у алтайского фермера, грозя выиграть конкурс.

Поваров просил федеральные власти отдать приоритет получения земли местным предпринимателям. Вот только депутаты Госдумы в зале не оказались. Призыв не был услышан.

Сергей Мирошниченко, директор ООО «Гриф» из Тальменского района, не знает, как бороться с бродячим скотом, который заходит на поля хозяйства. Он говорит, что у глав поселений нет действенных полномочий для наказания нарушителей, и попросил депутатов АКЗС создать нормативный документ, методику, как действовать пострадавшим в таких случаях.

Директор Алтайской продовольственной компании Александр Балаков предлагал изменить правила субсидирования семян. Пока компенсации выделяют только на приобретение элитного посадочного материала, да еще и районированного на территории края.

– А как будет с теми культурами, конкретно с чечевичей, семеноводства которой в России нет? На этот год мы завезли на ишаках тайными тропами из Канады семена. Но покупать каждый год чечевичу первой репродукции дорого.

Глава Минсельхоза края Сергей Межин с ним согласился.



Площади пашни в этом году не уменьшатся.

Положительные моменты

Но надо рассказать и о положительных моментах. Так, Александр Вайс говорил об успешном взаимодействии союза с различными краевыми ведомствами, в частности с Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры. В результате более 30% выдаваемых для малого бизнеса займов получают фермерские хозяйства. В прошлом году 26 членов союза получили компенсации на техническое перевооружение на сумму 43 млн рублей, также снижена процентная ставка

для малых сельхозпредприятий с 12 до 7,5%.

В свою очередь Сергей Межин сказал: – Сделано много, чтобы господдержка доходила до сельхозпроизводителей. И мы одними из первых в стране довели субсидии животноводам и растениеводам, выращивающим зерновые культуры.

Министр подчеркнул, что государственная политика в АПК делает акцент на поддержку аграриев Сибири и малых форм хозяйствования. И некоторые крупные холдинги до сих пор не могут смириться с тем, что не по-

лучают погектарную субсидию, а фермеры ее имеют.

Глава Минсельхоза попросил фермерский союз помочь его ведомству в проведении отбора претендентов на предоставление грантов по программе агростартапов. Некоторые нынешние участники программы, получив деньги, но не имея методической поддержки, не могут создать успешный животноводческий бизнес и бросают дело.

Сегодня в крае 12 кооперативов работает с грантополучателями, но этого мало, считает министр, надо больше уделять внимание начинающим предпринимателям.

«Если мы удер-жимся на этом уровне, то все излишки урожая вывезем. И тогда цена на зерно в крае поднимется».

Приоритеты на 2025 год у краевых властей остаются прежними. Аграрии получают на проведение весенних полевых работ кредиты под 8,3%. Это больше, чем раньше, когда деньги выдавали под 3–5%. Но гораздо меньше ставок коммерческих ссуд, которые стоят 27%. И субсидии на компенсацию процентных ставок составляют в бюджете Минсельхоза РФ 60–70%.

Курирующий сельское хозяйство края вице-губернатор Александр Лукьянов сообщил, что с 15 января из Алтайского края вывозятся ежедневно примерно по 100 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки. Это на 70% больше уровня прошлого года.

– Если мы удержимся еще хотя бы 1,5–2 месяца на этом уровне, то все излишки урожая вывезем. И тогда цена на зерно в крае поднимется, – обнадежил фермеров Лукьянов, заметив, что пока логистика, особенно экспортных потоков, сложная.

Он предложил членам союза подготовить проект постановления съезда и пообещал довести чаяния алтайских крестьян до федеральных властей.

Евгений ШУМИЛОВ

КРАТКО

На летнее расписание

С 30 марта аэропорт Барнаула перешел на весенне-летнее расписание полетов.

В рамках обновленного расписания ожидается открытие новых направлений, а также увеличение частоты полетов по уже существующим.

Так, с 1 апреля авиакомпания Azur Air совместно с туроператором ANEX возобновила выполнение прямых международных рейсов из Барнаула в Камрань (Вьетнам). Перевозки осуществляются на Boeing 757-200, который вмещает 238 пассажиров. Они будут проходить с периодичностью раз в 13 дней. Стоит отметить, что рейс на этот курорт был выполнен впервые с марта 2020 года.

31 марта началось выполнение прямых рейсов между Барнаулом и Улан-Удэ. 6 апреля откроется авиасообщение между Барнаулом и Читой.

За три первых месяца 2025 года аэропорт Барнаула обслужил 162 046 человек. Это на 3% больше, чем год назад. Барнаульская воздушная гавань встретила и проводила 697 лайнеров, сообщает пресс-служба.

За I квартал 2025 года пассажиропоток из Барнаула на внутренних линиях составил 155 480 человек, на международных – 6566. Самыми популярными направлениями стали Москва, Санкт-Петербург и Новосибирск.

Бесплатный проезд

С 1 апреля жители шести городов Алтайского края, проходящие гемодиализ, могут бесплатно пользоваться общественным транспортом.

Такое право им предоставлено по инициативе губернатора края. Минсоцзащиты Алтайского края внесло необходимые изменения в законодательство региона, провело рабочие совещания с представителями администраций шести городов, разместило инфографику в диализных центрах.

Получить бумажный проездной билет в Заринске, Камне-на-Оби и Новоалтайске можно в филиалах МФЦ. В Рубцовске электронная транспортная карта выдается на муниципальном троллейбусном предприятии (ул. Светлова, 43).

В Бийске при наличии электронной транспортной карты у льготника на апрель она активирована бесплатно. С 25 апреля будет осуществляться замена на новую в ООО «Норд» (ул. Ленина, 234).

В Барнауле такую карту можно получить в управлении соцзащиты населения (ул. Короленко, 67).

Бумажный проездной билет выдается ежемесячно, электронная транспортная карта активируется бессрочно. Для их получения гражданам должен представить паспорт.

Кроме того, гражданам, проживающим в населенных пунктах, где нет диализных центров, ежемесячно предоставляется от 750 до 3750 рублей компенсации стоимости проезда к ним.

Татьяна ПЕРВОВА

АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 31.03.2025 № 74 Г. БАРНАУЛ

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В 2024 ГОДУ

Рассмотрев доклад о реализации прав человека и гражданина на территории Алтайского края и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году, Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о реализации прав человека и гражданина на территории Алтайского края и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году.
2. Предложить органам государственной власти Алтайского края, иным государственным органам Алтайского края, органам местного самоуправления учитывать в работе рекомендации, отраженные в докладе о реализации прав человека и гражданина на территории Алтайского края и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году, информацию о результатах направить Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае до 26 декабря 2025 года.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

Председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания А.А. РОМАНЕНКО

ДОКЛАД

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В 2024 ГОДУ

Представленный Доклад о реализации прав и свобод человека и гражданина на территории региона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году характеризует состояние прав человека в Алтайском крае и отражает деятельность Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) в сфере реализации прав человека, правового просвещения и других направлений деятельности.

В докладе поднимаются следующие системные правовые проблемы в обеспечении прав человека: защита прав родственников пропавших без вести военнослужащих; необходимость унификации правового статуса различных категорий военнослужащих; гарантии прав лиц, страдающих сахарным диабетом; развитие паллиативной помощи; проблемы защиты прав педагогических работников; борьба с нелегальной занятостью; организация муниципальных и межмуниципальных маршрутов общественного транспорта; правовой режим камерных помещений судов; защита прав осужденных в сфере охраны здоровья и сохранности имущества как фактор успешной ресоциализации.

По обозначенным проблемам Уполномоченным внесены предложения компетентным органам в целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Надеемся на плодотворное сотрудничество с заинтересованными органами публичной власти и общественными организациями по реализации данных рекомендаций.

I. О реализации на территории Алтайского края отдельных прав и свобод человека и гражданина

Война не закончена, пока не найден и не захоронен последний солдат

Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан.

Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

С начала объявления проведения специальной военной операции вопросы установления местонахождения и судьбы военнослужащих, с которыми прервана связь, преобладают над иными, не менее актуальными проблемами, возникающими в ходе вооруженного конфликта. В 2022 году обращений от родных и близких участников специальной военной операции об их розыске было 126, а в 2024 году 300. За 3 года специальной военной операции о содействии в освобождении из плена поступило 94 просьбы, при содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Москальковой домог удалось вернуть на Родину 17 военнополных – жителей Алтайского края.

«...Четыре месяца не можем получить сведения и документы о статусе сына, войсковая часть не отвечает, а в военном комиссариате говорят, что никаких документов не получили...». «Учен в воинской части как без вести пропавший в ходе выполнения боевых задач, при нахождении в служебной командировке, однако командованием воинской части никак не учтен в рассматриваемом статусе, начато проведение дополнительных проверок» (из обращения членов семьи военнослужащего М. и ответа Регионального управления Военной полиции по Центральному военному округу). К сожалению, такие претензии родственников и близких военнослужащих, с которыми прервана связь, не единичны.

Министерство обороны Российской Федерации по просьбе Уполномоченного рассматривает запросы граждан по выяснению судеб пропавших без вести родственников – участников специальной военной операции. По результатам семьи получают сведения и документы о статусе, в ряде случаев – о местонахождении военнослужащих. Однако зачастую в представленных органами военного управления ответах указывается, что проведение разыскных мероприятий затруднено объективными обстоятельствами, обусловлено спецификой мест и условий проведения специальной военной операции, для преодоления которых проводится ежедневная кропотливая работа. Ведомство указывает, что реализуются мероприятия по установлению военнослужащих, удерживаемых украинской стороной, их обмену. Однако не стоит забывать, что обмен военнопленными – сложный процесс, в котором задействованы органы государственной власти и военного управления высшего уровня, гуманитарные и общественные организации всех сторон военного конфликта. Опыт проведенных обменов военнопленными и принимаемые меры по их продолжению указывают на сложность в установлении конкретных сроков и прогнозирования результатов. Что же касается проводимых обменов телами погибших военнослужащих, то находящиеся в конфликте стороны все-таки должны обеспечивать безвозмездно выдачу, а не обмен тел и останков погибших комбатантов и гражданских лиц.

Значительно расширяют возможности семей получать надежную информацию о судьбе своих родственников инструментами судебной экспертизы. Экспертная практика предполагает, что эксгумация и помертные исследования, включая ДНК-типирование, являются надежным методом идентификации тел и останков умерших. Проводится огромная работа по идентификации неопознанных тел, поступивших в военно-медицинские организации Министерства обороны России. ДНК-типирование – это особая процедура, после которой ДНК неопознанных тел военнослужащих попадает в базу данных и может сравниться с другими содержащимися в ней образцами. Иногда из-за состояния тел погибших не получается их типировать с первого раза. Производится повторное взятие образцов. Это становится одной из причин длительного ожидания результатов, когда биологический материал хотя и был направлен родственникам в экспертное учреждение, а результат занимает много времени. Ускорить процесс идентификации тел и останков погибших военнослужащих без ожидания генетических образцов от родственников позволил бы механизм обязательного забора биоматериала военнослужащих на начальном этапе службы.

Сложными остаются вопросы осуществления розыска конкретного пропавшего без вести военнослужащего после получения родственниками подтверждения своих опасений. А главное, прекратится ли он после исключения солдата из списков воинской части. Подтверждение гибели военнослужащих, чьи тела и останки не удалось обнаружить, также вызывает вопросы у близких. Во-первых, семьи хотят знать, опознано ли тело. Второй вопрос, как только они получают информацию о том, что их близкий человек был положительно идентифицирован как умерший, обычно звучит так: «Как он умер?».

Семьи пропавших без вести военнослужащих ищут ответы об их судьбе и местонахождении, надеясь воссоединиться с ними, или в случае их смерти вернуть тело близкого им человека, чтобы они могли достойно провести последние обряды и иметь возможность поспешать могилу. Незнание судьбы своих близких может быть разрушительным для семей, которые сталкиваются с огромными потерями, а затем живут в «подвешенном» состоянии, в отсутствие информации постоянно терзаемые надеждой на «лучшее» – плен, тюрьму, все что угодно, кроме смерти. Такая неопределенность имеет серьезные психологические и эмоциональные последствия. Она также может создавать юридические, административные, социальные и экономические трудности. Семьи тех, кто подгертся насильственному исчезновению, предположительно погиб в ходе вооруженного конфликта или пропал без вести, могут потратить десятилетия на поиски своих родственников.

Признавая большое влияние такого рода потерь, международное гуманитарное право требует, чтобы во время вооруженного конфликта все стороны принимали меры для предотвращения пропажи людей, учета тех, кто действительно пропал без вести¹, и информирования семей о судьбе и местонахождении их пропавших родственников².

Российская Федерация чтит память защитников Отечества³, что находит свое воплощение в том числе в Законе Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Данным Законом в качестве одной из основных форм увековечения памяти погибших при защите Отечества предусмотрено проведение постоянной поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы. Согласно ст. 8 Закона, поисковая работа организуется и проводится общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, в порядке, предусмотренном Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Вышеуказанные мероприятия реализуются на постконфликтной стадии для закрепления глубокой признательности тем, кто защищал суверенитет и безопасность нашей страны в исторической памяти. Но пока военный конфликт продолжается, живы и находятся в строю участники и очевидцы трагических событий, работа по установлению судьбы военнослужащих, в отношении которых нет сведений об их местонахождении, не должна прекращаться. Статус «безвестно отсутствующий» не может лишать родных военнослужащих и гражданских лиц, пропавших в военных конфликтах, «права на надежду» получить информацию об их судьбе и в разумные сроки. Если без вести пропавший человек объявлен умершим, но его останки не найдены, процедура розыска не должна прекращаться, пока родственник, подавший запрос о розыске, не попросит его прекратить. Близкие должны понимать, что работа по розыску не имеет срока давности. В свою очередь, и у лишенных свободы и погибших в ходе войны есть право не быть забытыми.

В 2008 году Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств был принят модельный закон «О лицах, пропавших без вести». Документ имеет целью предупредить исчезновение людей и обеспечить правовое содействие в розыске лиц, пропавших без вести, в условиях вооруженного конфликта или насилия внутри страны, а также защитить права и интересы лиц, пропавших без вести, и их родственников. Учитывая современные реалии, указанный закон приобретает особую актуальность, а его рекомендательный характер должен найти продолжение в нормативном закреплении правового статуса «пропавших без вести» и ряда прав их родственников.

Кроме того, следует рассмотреть возможность назначения компетентного/уполномоченного государственного органа по делам без вести пропавших лиц и их родственников. Это может быть уже существующее подразделение того или иного министерства или специально созданное учреждение. Оно должно обладать полномочиями на то, чтобы выступать в качестве связующего звена с другими государственными органами по всем вопросам, связанным с розыском без вести пропавших лиц, идентификацией останков и защитой прав без вести пропавших лиц и их родственников.

Уполномоченный должен обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с предложением о фиксации на международном и национальном уровне права родственников на установление с помощью компетентных органов судьбы пропавших без вести, права на память о погибших военнослужащих (достойное погребение, передачу тела, доступ к местам захоронения); права пропавших на их розыск и память о них; установлении права на историческую память и обязательность поисковой работы по пропавшим без вести военнослужащим, уважении к местам воинских захоронений.

Уполномоченный полагает возможным рекомендовать комитету по правовой политике и местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания:

- 1) рассмотреть вопрос о разработке и направлении в порядке осуществления законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о лицах, пропавших без вести, в котором следует урегулировать следующие аспекты: фиксация права пропавших без вести и их родственников на розыск; установление права родственников без вести пропавших военнослужащих на продолжение поисковой работы органами военного управления независимо от официального объявления таких военнослужащих умершими; определение специально уполномоченного органа по розыску без вести пропавших и взаимодействию с их родственниками; обязательная геномная регистрация военнослужащих;
- 2) изучить вопрос о международно-правовом статусе военнопленных и порядке передачи тел погибших военнослужащих и гражданских лиц без каких-либо условий сторон вооруженных конфликтов в целях совершенствования механизмов защиты прав военнослужащих и членов их семей.

Медицинская помощь военнослужащим

«Собирали документы на БВК три раза, но местная медицинская рота тормозила этот процесс и не передавала их далее на БВК. Только на третий раз удалось подать документы на БВК. Прошел БВК, решение – категория «Д», но для окончательного решения документы отправили то ли в Восток, то ли в Москву на БВК. Где он должен ждать решение комиссии? В чьей? На позиция? Домой? В постплате? Его отправили на лечение».

«Состояние значительно ухудшилось, необходимо пройти лечение, но в связи с «тяжелой обстановкой» на линии соприкосновения медицинская рота не выдает направления на прохождение лечения, если это не ранение на поле боя».

Актуальным для лиц, принимающих участие в специальной военной операции, остается вопрос получения медицинской помощи в период основного отпуска и отпуска по болезни, который они имеют право проводить по избранному месту, зачастую дома. Несмотря на принятые меры по упрощению порядка получения военнослужащими медицинской помощи, заявители указывают на длительное рассмотрение (затягивание сроков, либо отказ в принятии) командирами воинских подразделений рапортов военнослужащих о получении разрешения на внеочередное направление на медицинское освидетельствование в целях уточнения категории годности к военной службе при ухудшении состояния здоровья и необходимости долечивания после ранения. Результаты надзорных проверок это подтверждают.

По обращению Д. органами военной прокуратуры даны указания начальнику медицинской службы соединения, в состав которого входит воинская часть, проработать вопрос о предоставлении военнослужащего на военно-врачебную комиссию.

В отношении военнослужащего Ж. по причине нераспорядительности воинских должностных лиц необходимы документы для рассмотрения вопроса о возможности выдачи справки о ранении в группу оперативного реагирования ФКУ «354 военной клинической госпиталь» Минобороны России не были направлены. Военной прокуратурой Центрального военного округа осуществлено соответствующее реагирование.

«Эхо войны». О реабилитации

В настоящее время приоритетным направлением социальной политики государства является реабилитация и всесторонняя поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации дано поручение принять меры, направленные на создание дополнительных возможностей для прохождения участниками специальной военной операции медицинской реабилитации с использованием средств и методов лечебной и адаптивной физической культуры, обеспечив необходимое оснащение организаций, в которых осуществляется прохождение такой реабилитации (также и в стационарных условиях), предусмотрев начиная с 2025 года финансовое обеспечение соответствующих мероприятий, в том числе за счет средств федерального бюджета, а также привлечение в указанных целях внебюджетных источников.

В регионах приняты различные программы реабилитации, социально-медицинского патронажа, реализуются проекты по предоставлению реабилитационного сертификата для участников СВО и членов их семей.

Распоряжением Правительства Алтайского края 24.01.2023 № 23-р утвержден комплекс мероприятий по поддержке ветеранов, инвалидов боевых действий и членов семей погибших ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции и членов их семей, проживающих

(Начало на 1 стр.)

ло тем, что заявитель – ветеран боевых действий отказался от набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения. Вместе с тем анализ правового регулирования вопросов лекарственного обеспечения и судебной практики показал, что отказ лица от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг не влияет на реализацию права на бесплатное получение лекарственного препарата, относящегося к жизненно необходимым, к которым относятся препараты для лечения сахарного диабета. Прокуратура поддержала позицию Уполномоченного, указав на неверное толкование медицинской организацией и региональным Минздравом закона. Главному врачу Славгородской ЦРБ внесено представление, в интересах заявителя подготовлено исковое заявление о возложении обязанности обеспечить его льготными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств регионального бюджета и взыскании компенсации морального вреда. Заявитель включен в перечень получателей льготных лекарственных препаратов и продолжил их получение.

«Курортная» медицина

Особое внимание уделяется вопросам реализации права граждан на получение медицинской помощи. В докладе о реализации прав и свобод человека и гражданина на территории региона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2023 году Министерству здравоохранения Алтайского края было рекомендовано осуществлять постоянный контроль обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи населению и принять дополнительные меры по сохранению кадрового потенциала региональной отрасли здравоохранения. Однако на территории края осуществляють деятельность медицинские организации с федеральной подведомственностью, в том числе ФГБУЗ МСЧ № 128 ФМБА России (г. Яровое). Тема улучшения медицинского обеспечения населения, проживающего на обслуживаемой единственным учреждением здравоохранения указанной территории, была поднята представителями депутатского корпуса краевого парламента. В ходе изучения вопроса установлено, что ФГБУЗ МСЧ № 128 ФМБА России действительно испытывает ряд проблем технического и кадрового характера. Ситуация осложняется тем, что в летний период население г. Яровое увеличивается в 5 раз за счет пребывающих туристов. Об имеющихся проблемах в медицинской организации руководством региона было уведомлена руководитель Федерального медико-биологического агентства России В.И. Скворцова. В ответ ведомство сообщило об имеющейся дорожной карте мероприятий, направленных на совершенствование первичной медико-санитарной помощи, повышение ее эффективности и кадровую укомплектованности ФГБУЗ МСЧ № 128 ФМБА России. Также указано на возможность направления пациентов в медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Алтайского края. Однако ближайшая КГБУЗ «Славгородская ЦРБ» испытывает не меньшую нагрузку и при наличии тех же кадровых проблем.

Следует отметить, что возможность включения подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству федеральных государственных бюджетных учреждений здравоохранения, осуществляющих медицинское обеспечение населения, проживающего на обслуживаемых ими территориях, в национальный проект «Здравоохранение» и региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, ранее рассматривалась. Было получено одобрение профильных ведомств по включению указанной медицинской организации в региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения Алтайского края для реализации мероприятий по капитальному ремонту амбулаторно-поликлинических объектов здравоохранения и доукомплектования их медицинским оборудованием. Дальнейшего развития этот вариант по улучшению условий оказания медицинской помощи населению, обслуживаемому ФГБУЗ МСЧ № 128 ФМБА России, не получил.

Работа Уполномоченного по данному вопросу будет продолжена в 2025 году, впереди обращение к руководству Федерального медико-биологического агентства.

«Последняя» первая помощь

Основное положение паллиативной помощи заключается в том, что каждый человек имеет право на уважение, лечение и достойные условия жизни и смерти. Даже тогда, когда возможность интенсивного лечения исчерпаны и излечение бесперспективно, человек не должен оставаться без помощи и поддержки. Концепция паллиативной помощи состоит в том, что борьба с болью, решение психологических, социальных и духовных проблем больного приобретает первостепенное значение, а ее целью становится достижение максимально возможного в возникающей ситуации качества жизни больных и их семей. Наибольшая эффективность паллиативной помощи достигается при условии своевременного обращения к ней на соответствующих этапах болезни. Это в итоге не только улучшает качество жизни пациентов, но и позволяет сократить число случаев неоправданного обращения за госпитальной помощью и услугами здравоохранения.

Большая часть пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, предпочитает лечиться дома, чтобы последние часы своей жизни прожить в кругу семьи. При таком волеизъявлении больного следует обеспечить содействие лицам, осуществляющим уход. Родственники и близкие должны знать, что при необходимости всегда могут получить помощь специалистов, в критической ситуации в медицинской организации не будут считать количество обращений и госпитализаций. Обеспечение паллиативной помощи должно рассматриваться в качестве этического долга работников здравоохранения.

По данным Министерства здравоохранения Алтайского края, в 2024 году в регионе в паллиативной помощи нуждались около 17 тыс. человек. Помощь неизлечимо больным пациентам оказывается в специализированных отделениях медицинских краевых организаций в городах Барнауле, Бийске, Рубцовске, Камне-на-Оби и в Ключевском районе. Всего развернуто 212 коек, 5 лет назад их было в 4 раза меньше. В 2025 году планируется открытие отделения сестринского ухода еще на 30 коек в КГБУЗ «Городская больница им. Л.Я. Литвиненко» в г. Новоалтайске. Выездную работу осуществляют 17 выездных мобильных бригад (из них 12 для взрослого населения, 5 для детей), кроме того, оказывается консультативная помощь на дому, в том числе специалистами краевого онкологического диспансера.

Анализ поступающих обращений по вопросам получения медицинской помощи свидетельствует об увеличении потребности граждан в получении и оказании родным и близким паллиативной помощи.

Паллиативную медицинскую помощь следует оказывать в соответствии с принципами всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Все население, независимо от уровня доходов, характера заболевания или возраста, должно иметь доступ к набору основных медицинских услуг, включая паллиативную медицинскую помощь. Отсутствие «свободных мест» в специализированных отделениях вынуждает родственников обращаться в негосударственные учреждения по уходу за неизлечимо больными. И хорошо, если эти хосписы и благотворительные фонды с многолетним опытом и достойной репутацией, а не сомнительные организации. Устойчивая, качественная и доступная система паллиативной помощи должна быть интегрирована в первичное медико-санитарное обслуживание, оказание помощи по месту жительства и на дому.

Для решения обозначенных вопросов **Уполномоченный рекомендует:**

- Алтайскому краевому Законодательному Собранию для оказания содействия в решении вопроса об обеспечении граждан старше 18 лет с сахарным диабетом 1-го типа системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови изучить вопросы совершенствования законодательства и инициировать внесение изменений в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам, на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 30533-р, а именно – включить системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови; а также инициировать включение НМГ для взрослых с СД 1-го типа в Федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом»;
- Правительству Алтайского края рассмотреть возможность:– внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части включения систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови для граждан старше 18 лет с сахарным диабетом 1-го типа, либо включения нового мероприятия в государственную программу Алтайского края «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» на очередной плановый период;– расширения паллиативной помощи в Алтайском крае, включения ее в качестве обязательного элемента всей системы медицинской помощи в Алтайском крае, поддержки частных хосписов для оказания необходимой помощи нуждающимся гражданам;
- Министерству здравоохранения Алтайского края при организации закупочных процедур лекарственных препаратов диабетической группы в целях обеспечения льготных категорий граждан учитывать индивидуальную переносимость лекарственного препарата и терапевтический эффект для пациента и предусматривать закупку всего ряда наименований инсулинов в рамках одного международного непатентованного наименования (действующего вещества).
- ФКУ «ГБ МСЧ по Алтайскому краю» Минтруда России при проведении медико-социальной экспертизы граждан с инсулинозависимым сахарным диабетом по достижении возраста 18 лет, а также при рассмотрении жалоб на состоявшиеся решения об отказе в установлении инвалидности указанной категории лиц, учитывать рекомендации, изложенные в письмах Министерства труда и социальной защиты РФ от 07.03.2023 № 13-4/01 В-3106 и № 7222.ФБ.77/2020 от 22.02.2020, в том числе устанавливая группу инвалидности без указания срока переосвидетельствования, в соответствии с п. 13 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95.

Безлечбный гепатит С – «ласковый убийца» в исправительных учреждениях

Проблема распространения инфекционных заболеваний в местах лишения свободы остается крайне актуальной и считается, что заражение самыми страшными инфекциями является неотъемлемой частью пребывания в исправительных учреждениях. Безусловно, особенности жизни в местах лишения свободы, где ограничен доступ к оказанию незамедлительной квалифицированной медицинской помощи, недостаточная информированность о способах профилактики и лечения, большое скопление людей – все это создает благоприятные условия для распространения различных инфекций. Но это вовсе не означает, что первичное инфицирование происходит исключительно в исправительных учреждениях. Зачастую многие подозреваемые, обвиняемые и осужденные впервые узнают о своих недугах только после обследования в учреждениях УИС. Надо помнить, что преобладающая часть содержащихся в таких местах – это лица, которые ранее вели асоциальный, беспорядочный образ жизни, употребляли инъекционные наркотические вещества, совершенно не заботящихся о состоянии своего здоровья и проходившие медицинские осмотры от «срока» к «сроку».

Одним из заболеваний, наиболее часто встречающихся среди осужденных и представляющих угрозу их жизни и здоровью, является хронический вирусный гепатит С (далее – гепатит С).

Гепатит С – это инфекционное заболевание, вызывающее развитие воспалительного процесса в печени, которое при отсутствии лечения может привести к циррозу и летальному исходу. Более 80% случаев гепатита С протекают бессимптомно. Человек может годами быть носителем вируса и не знать об этом, пока у него не возникнут осложнения либо он не даст кровь на вирусный гепатит перед операцией или госпитализацией. Сочетание минимальных клинических проявлений и жизнеугрожающих осложнений послужило причиной для образного названия «ласковый убийца». Сегодня современной медицине известны различные лекарственные препараты, способные замедлить прогрессирование болезни и даже полностью вылечить пациента, тем самым продлить ему жизнь. Специалистами доказано, что в результате противовирусной терапии достигается полная элиминация вируса из организма человека. Такие положительные примеры встречаются и в исправительных учреждениях, но, к сожалению, не все осужденные имеют шанс на выздоровление.

Порядок организации обеспечения лиц противовирусными лекарственными препаратами для лечения хронического вирусного гепатита С, а также порядок и условия передачи лекарственных препаратов, в том числе Федеральной службе исполнения наказаний установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1512 «Об утверждении Положения об организации обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, анти-

вирусными лекарственными препаратами для медицинского применения и Положения об организации обеспечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения». Исходя из контекста указанного постановления лечение вирусного гепатита С предоставляется только пациентам, имеющим сочетанную патологию – ВИЧ-инфекцию. Лечение инфицированных граждан (только) вирусными гепатитами В и С осуществляется за счет средств граждан и/или средств субъекта Российской Федерации в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи и/или ведомственных целевых программ (при их наличии).

Согласно Перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», предоставление препаратов для противовирусной терапии гепатита С не предусмотрено.

Реализуемые во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.11.2022 № 3306-р «Об утверждении плана мероприятий по борьбе с хроническим вирусным гепатитом С на территории Российской Федерации в период до 2030 года» с 2022 года мероприятия также не предполагают предоставление лекарственных препаратов больным осужденным.

В апреле 2024 года в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» внесены поправки, в том числе в части предоставления субсидий из федерального бюджета в целях финансирования расходов регионов, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С». Согласно изменениям, для получения субсидии на закупку препаратов региону необходимо иметь собственную госпрограмму, включающую мероприятия по амбулаторному обеспечению лекарствами пациентов с гепатитом С, но на осужденных они не распространяются.

Финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели ФСИН России, и нередко не соответствует имеющейся потребности даже в указанной части.

На 01.01.2025 в исправительных учреждениях края содержится 5525 подозреваемых, обвиняемых, осужденных, каждый 4-5-й из них инфицирован вирусом гепатита С и нуждается в систематическом лечении. В адрес Уполномоченного ежегодно поступают устные и письменные обращения осужденных с просьбой оказать содействие в получении лекарственных препаратов. В своих жалобах больные указывают на длительное отсутствие необходимого или какого-либо лечения, ухудшение состояния здоровья и невозможность за свой счет приобрести противовирусные средства.

Важно понимать, что изучение и решение данного вопроса имеет практическую необходимость не только для осужденных, значительная часть которых в реализации своих прав «пенитенциарными условиями», но и для всего общества в целом. По информации регионального УФСИН, ежегодно из мест лишения свободы освобождается более 2000 осужденных, примерно 22% из которых больны гепатитом С, и с ними может быть связана потенциальная опасность распространения инфекции, уже не ограниченной границами камеры или исправительного учреждения. На сегодня в регионе отсутствует контроль за числом освободившихся инфицированных, не ведется реестр таких лиц, они выбывают из-под наблюдения пенитенциарной медицины, а по месту жительства за состоянием их здоровья никто не следит. В этой связи профилактика и лечение гепатита С в период его выявления должны рассматриваться как приоритетные задачи государственной политики в области здравоохранения.

В целях надлежащего медико-санитарного обеспечения осужденных, инфицированных гепатитом С, соблюдения их конституционных прав на бесплатное оказание медицинской помощи, защиты прав и законных интересов здоровья населения **Уполномоченный** намерен обратиться во ФСИН России, Министерство здравоохранения Российской Федерации, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой для решения вопроса о необходимости проведения обязательной противовирусной терапии подозреваемых, обвиняемых, осужденным, инфицированным гепатитом С (по аналогии с ВИЧ-инфекцией), а также **предлагает:** ФСИН России организовать работу по передаче сведений Министерству здравоохранения Российской Федерации об освобождающихся из мест лишения свободы инфицированных гепатитом С в целях дальнейшего контроля и наблюдения за их состоянием здоровья по месту диспансерного наблюдения.

От прав педагогических работников к праву на образование

Образование, воспитание, передача социального и культурного опыта – один из факторов человеческой эволюции и совершенствования. Доступ к образованию и его социальное значение определяли не только место отдельного человека, но и общества. При серьезном внимании к правам детей и обучающихся разных уровней образовательной системы в тени остаются вопросы правового статуса и защиты прав педагогических работников. Уровень правовой защищенности педагогических работников в неمالой степени влияет на привлекательность и репутацию профессии педагога, учителя, воспитателя. Соответственно, качественные характеристики и компетенции педагогических работников непосредственно сказываются на качестве и результатах образовательного процесса. К сожалению, приходится констатировать целый ряд как правовых, так и неправовых проблем в статусе педагогических работников:

- период коммер

(Начало на 2 стр.)

щика с 2000 по 2010 год и в 2011 году, а трудовая деятельность осуществлялась в Ленинградской обрости, для содействия в получении необходимых сведений деятельности были подключены коллеги из г. Санкт-Петербурга. Работодателем ЗАО «Трест «Севзаптрансстрой» специальные условия труда заявителя не подтвердил. Ситуация для заявителя не изменилась и в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 13.12.2024 № 455-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, о признании утратившей силу части 5 статьи 5.1 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

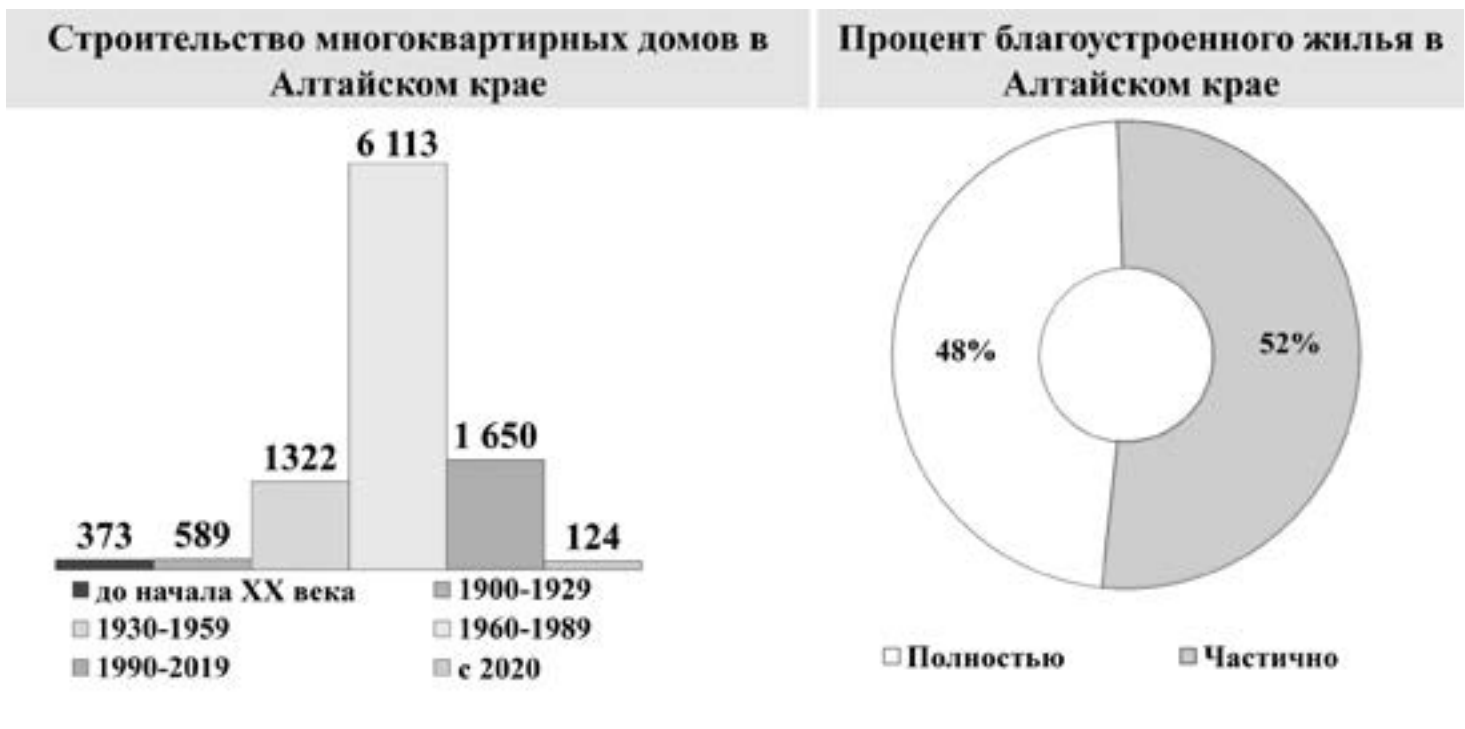
Отметим, что в наш адрес поступают не только просьбы граждан о содействии в реализации права на социальное обеспечение. Так, обращение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю о содействии в реализации права застрахованных лиц, претендующих на пенсионное обеспечение на получение архивной информации, влияющей на возникновение права на социальное обеспечение, стало основанием межведомственного взаимодействия Уполномоченного с коллегами, в том числе из других регионов России. При проведении заблаговременной работы с лицами предпенсионного возраста специалисты запрашивают у предпрятий сведения о периодах и характере работы претендента на пенсию, размере его заработной платы. Два крупных предприятия, ООО «ШинКом» (в прошлом – Барнаульский шинный завод и ОАО «Барнаульский шинный завод») и ЗАО «Алтай-Кровля» (Новоалтайский картонно-рубероидный завод), требующие сведения в пенсионные органы не предоставляют. Первое – с марта 2023 года реорганизовано в форме присоединения к ООО «ПОШК – КРАСНОЯРСК», отказалось от обязательств по хранению и использованию архивных документов и передаче их в Государственный архив Алтайского края. Вторым – планировалась научно-техническая обработка документов по личному составу и их передача на хранение в архивный отдел администрации г. Новоалтайска, что не произошло. Длительная работа с коллегами из г. Москвы, Красноярского края (по месту регистрации предприятий), государственными и муниципальными органами региона (Министерство культуры Алтайского края, Управление Алтайского края по труду и занятости населения, администрация г. Новоалтайска), надзорными органами (прокуратура Красноярского и Алтайского краев), дала определенные результаты. По сведениям прокуратуры Красноярского края, кадровые документы предприятия в г. Красноярск не передавались, в 2023 году с ИП Ельчищев И.А. заключен договор о подготовке документов для передачи в архив, не исполнен до настоящего времени. Передача документов работников ООО «ШинКом» на государственное хранение запланирована в июне 2025 года, предполагаемое время окончания работ по приему документов и готовности к исполнению запросов территориальных пенсионных органов о стаже и зарплатке – III квартал 2025 года. Министерством культуры Алтайского края ситуация взята под контроль. Главой г. Новоалтайска указано, что документы ЗАО «АлтайКровля» находятся на хранении на арендованной ИП Рогизиной О.Н. территории. В результате надзорной проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного, в адрес директора ЗАО «АлтайКровля» внесено представление об устранении нарушений пенсионного законодательства. Уполномоченный предлагает необходимым рекомендовать Государственному архиву Алтайского края завершить работы по обработке и приятию документов по личному составу предприятия не позднее III квартала текущего года. Вкладом в реализацию прав и свобод человека и гражданина на территории региона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2023 году нами дана подробная оценка законодательству, регулирующему порядок назначения пенсии. Подготовлены рекомендации по совершенствованию законодательства в данной части, к сожалению, не реализованные. Очевидно, что смысла повторяться нет. Вместе с тем приведенные примеры позволяют говорить о том, что существующая модель назначения пенсии не обеспечивает гарантированности прав на пенсионное обеспечение, поскольку при потенциальной правоте человека (длительно трудившегося, в том числе и на вредных производствах), власть в лице пенсионных органов, умаляя интересы человека, толкает его в суд, ставя в положение оправдывающегося просятеля, при этом не беря на себя ответственность и экономя бюджетные деньги. Что же важнее – бюджетный процесс или человек, для которого пенсионное обеспечение – единственный источник дохода? Человек оказывается за пределами власти: пенсионные органы пенсию не назначили, а судебная система не для маленького человека... Как быть? Менять модель в целом или индивидуально подходить к каждому конкретному человеку? В этой связи Уполномоченный предлагает необходимым рекомендовать Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю разрешать вопросы о назначении гражданам пенсий с учетом особенностей сложившейся жизненной ситуации и личности заявителей, используя все возможные способы досудебного разрешения спора, а при необходимости оказывать содействие в инициировании заявителями обращений в суд. Да, это сложно... Да, занимает много времени... Да, удобнее направить в суд и сказать «судитесь сколько хотите» (и о таких случаях заявителя нас информировали)... Но социальность государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь своих граждан (часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации) зависит от каждого конкретного человека, в том числе специалисты пенсионных органов, принимающих заявления о назначении пенсии и рассматривающих вопрос о ее назначении... Не спешите отказывать... Попробуйте помочь!

Жилье и транспорт: доступность и комфорт

В 2024 году к Уполномоченному поступило 211 обращений о нарушении прав в жилищно-коммунальной сфере, что влвое больше к уровню предшествующего года. Находись на третьем месте среди всех поступивших жалоб, они затрагивают интересы многих жителей края.

По-прежнему актуальны темы, связанные с оплатой коммунальных услуг, их неадекватным качеством, расселением аварийного жилья, неудовлетворительным содержанием общего имущества многоквартирных жилых домов, доступностью жилья, газификацией жилых домов, транспортным обслуживанием, предоставлением жилья по договорам социального найма, нарушениями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Конституционное право граждан на жилище включает в себя гарантии защиты жилищных прав в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу. В Алтайском крае проблемным остается вопрос расселения из аварийного жилья. По указанной тематике к Уполномоченному поступило 24 жалобы. Состояние жилищного фонда региона представлено графически.



Как правило, аварийное жилье у человека является единственным, а приобрести новое за собственные средства, в силу экономической ситуации, возраста или состояния здоровья, граждане не имеют возможности. Жильцы ветхого и аварийного жилья долго не могут добиться расселения и не согласны с размерами компенсаций. Постановлением Правительства Алтайского края от 01.04.2019 № 106 утверждена адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы». Несмотря на проводимую работу по расселению из аварийного жилья, на рассмотрении у Уполномоченного регулярно находятся обращения владельцев квартир, в разрушающихся домах. Имеют место случаи, когда после принятия решения суда о предоставлении жилого помещения граждане продолжают проживать в непригодном жилье.

К Уполномоченному обратилась жительница Тальменского района, рассказавшая, что она проживает в многоквартирном жилом доме по ул. Анисимовская, который признан аварийным и подлежащим сносу. Выпало окно, через дырявую крышу потоком льется вода, а несущая стена из кирпичей постоянно разрушается. Решением суда на администрацию Тальменского поссовета Тальменского района возложена обязанность выплатить денежное возмещение за изымаемую квартиру, но судебный акт остался неисполненным. Уполномоченный для решения проблемного вопроса обратился к главе Тальменского поссовета Тальменского района, но конкретной даты исполнения судебного решения не было названо. Только обращение Уполномоченного в прокуратуру района заставило орган местного самоуправления исполнить решение суда и выплатить обратившейся гражданке причитающуюся по решению суда денежную компенсацию.

В г. Камне-на-Оби многоквартирных жилой дом по ул. Мичурина, 62, признан аварийным и подлежащим расселению. Районной администрацией принято постановление, которым установлен срок отселения многоквартирного жилого дома на 2030-2031 годы. Однако задание находится в неудовлетворительном техническом состоянии. При этом маневренный фонд жильцам не предоставлен, денежные средства для аренды другого жилья не выделены, в квартирах низкая температура воздуха. Камеской межрайонной прокуратурой была проведена проверка доводов, изложенных в обращении заявителей. Руководителю МУП «Камеские теплоты» внесено представление об устранении выявленных нарушений. Судебным приставом районной администрации установлен новый срок расселения аварийного дома.

Многие вопросы повышения качества коммунальных услуг могли бы решаться без вмешательства Уполномоченного, если бы ресурсоснабжающие и обслуживающие организации надлежащим образом выполняли свои договорные обязательства. Довольно часто Уполномоченный становится для граждан последней надеждой в решении вопросов комфортного и безопасного проживания.

К Уполномоченному с жалобой на бездействие филиала ПАО «Россети Сибирь» обратилась К. Она сообщила, что заключила договор на техническое присоединение дачного дома к электрическим сетям и произвела оплату, однако услуга надлежащим образом не была оказана. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю начальник производственно-технической службы был привлечен к административной ответственности за нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, но положение дел в лучшую сторону не изменилось. Уполномоченный с письменным запросом о разъяснении ситуации обратился к генеральному директору ПАО «Россети Сибирь», после чего был получен положительный ответ о присоединении строения к электрическим сетям энергоснабжающей организации.

Граждане очень часто высказывают неосогласие с размером платы за коммунальные услуги и содержание жилья, высокими тарифами за электричество. Контроль за правильностью начисления платы за жилищно-коммунальные услуги возложен на Инспекцию строительного и жилищного надзора Алтайского края.

По вопросу начисления платы за природный газ ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» обратилась жительница Калманского района, не согласившаяся с наличием образовавшейся задолженности за расчетный период. По просьбе Уполномоченного действия поставщика газа были проверены Инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края. В результате всестороннего рассмотрения заявления, принимая во внимание неукоснительное исполнение абонентом условий договора, поставщиком газа был произведен перерасчет. Сумма начисления за газ составила более четырех тысяч рублей.

Из года в год к Уполномоченному поступают жалобы граждан о неадекватном содержании управляющими компаниями жилья. Обратившиеся указывают на нарушения норм и правил технической эксплуатации жилищного фонда, правил содержания общего имущества в многоквартирных жилых домах. В своих ежегодных докладах Уполномоченный регулярно поднимал эти вопросы, но проблема уже стала хронической. Некоторые управляющие компании продолжают не исполнять свои обязанности по содержанию многоквартирных жилых домов. Еще более возмутительна волокита в тех случаях, когда дом приходит в негодность не по мере естественного износа, а по чьей-то явной вине.

Длительно на рассмотрении Уполномоченного находилось коллективное обращение жителей г. Барнаула, проживающих в многоквартирном жилом доме по ул. Полярная. Заявители указали, что крыша здания находится в неудовлетворительном состоянии. Вода разрушает основные конструкции дома, срок проведения капитального ремонта здания постоянно переносится, а ООО «УК «Трест» бездействует. Для решения проблемы Уполномоченный обратился в прокуратуру и в Инспекцию строительного и жилищного надзора Алтайского края, а также в районную администрацию. Только после этого было проведено общее собрание собственников помещений, где были приняты решения об увеличении размера ежемесячного взноса в фонд капитального ремонта и переносе работ по капитальному ремонту крыши с периода 2026-2028 годов на более ранний период 2024-2025 годов.

Одна из жительниц г. Камня-на-Оби пожаловалась Уполномоченному на то, что вблизи жилых домов находится полигон твердых бытовых отходов, который горит открытым огнем круглые сутки. Продукты горения оказывают негативное влияние на жизнь и здоровье людей. По просьбе Уполномоченного доводы обращения проверены прокуратурой Алтайского края и Главным управлением МЧС России по Алтайскому краю. В результате проведенных проверок были выявлены нарушения требований пожарной безопасности. По фактам возгорания отходов и задымления на площадке временного накопления отходов главы Каменского района, арендатору ООО «Орбита» и субарендатору ООО «Автонрас» межрайонным прокурором были внесены представления и возбуждены дела об административных правонарушениях. Только после этого ситуация на площадке временного накопления отходов нормализовалась.

О комфорте жилья, доступности городской среды говорится много и часто, со страниц газет и в социальных сетях, с «высоких трибун». Однако на самом деле мало что делается.

После переезда в новостройку в 2022 году инвалид-колясочник не могла без посторонней помощи выезжать во внутренний двор и за его пределы. По словам заявителяницы, на тротуарах во дворе не были оборудованы безопасные съезды, которыми мог бы воспользоваться человек с ограниченными возможностями здоровья, а обращения в управляющую компанию с просьбой об обустройстве съездов с тротуара завершались обещаниями об их устройстве, причем неоднократно. Иногда выбраться за пределы подъезда женщине помогали волонтеры. Но это была разовая помощь, которая ни в коем случае не может (и не должна) подменять деятельность органов местного самоуправления по обеспечению доступности среды для маломобильных лиц. В результате вмешательства Уполномоченного администрации г. Барнаула и управляющей компанией установлен пандус для преодоления бордюра.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка инвалида-колясочника первой группы по вопросу обеспечения доступности среды для маломобильных граждан. Она много лет вынуждена переносить сына вместе с инвалидной коляской через бордюры на неспециально оборудованных тротуарах г. Барнаула. Зачастую улично-дорожная сеть проектируется и строится с нарушениями санитарных и строительных норм и правил. Так получилось на пересечении улиц Фурманова, Павловский тракт, Советской Армии, проспекта Строителей. Порядок соблюдения обязательных норм в ходе строительства на указанных объектах был проверен прокуратурой Железнодорожного района г. Барнаула. Факты, изложенные заявителями, нашли свое подтверждение. Надзорным органом были выявлены нарушения со стороны Комитета по дорожному хозяйству и транспорту г. Барнаула в части неадекватной организации доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в краевом центре. Председателю Комитета было внесено сразу несколько представлений об

устранении выявленных нарушений. Восстановление прав маломобильных групп населения остается на контроле прокурора района. Надзорным органом в случае бездействия органа местного самоуправления в весенне-летний период 2025 года будет рассмотрен вопрос о применении судебного понуждения.

В Алтайском крае транспортная система является важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры. Законодательством в области перевозок автомобильным транспортом полномочия по организации пассажирских перевозок поделены между федеральными, региональными органами власти и органами местного самоуправления. В настоящее время организовано 62 межрегиональных, 227 межмуниципальных и 440 муниципальных маршрутов.

Мониторинг поступивших обращений к Уполномоченному, материалы средств массовой информации позволяют говорить о сложной ситуации с транспортным обслуживанием населения в крае. Сегодня большинство пассажиров пользуются услугами автомобильного транспорта. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения относятся к вопросам местного значения городских округов и муниципальных районов (округов).

Если в городах края транспортное обслуживание населения медленно но совершенствуется, то в сельской местности ситуация с автобусными перевозками

(Начало на 3 стр.)

В соответствии с Трудовым кодексом РФ человеку, работающему по трудовому договору, гарантируется выплата вознаграждения за труд. На протяжении всего года проблемы невыплаты заработной платы работникам оставались самыми распространенными нарушениями трудового законодательства.

Согласно данным Алтайкрайстата, задолженность по заработной плате в крае перед работниками, по сравнению с 2023 годом, увеличилась и на конец 2024 года составила 10,0 млн руб. Долги по заработной плате возникают не только в коммерческих организациях, но и в бюджетных учреждениях. К Уполномоченному обратился жительница Немецкого национального района. Работодатель – администрация Редкодубравского сельсовета два месяца не выплачивала заработную плату своему работнику. Для решения проблемы Уполномоченный был вынужден обратиться к главе сельсовета, после чего долг по заработной плате перед работником был ликвидирован.

В ходе личного приема в г. Новоалтайске на невыплату заработной платы пожаловались несколько бывших работников ООО «Маркет». С просьбой сообщить информацию об общей задолженности по заработной плате предприятия Уполномоченный обратился в районную прокуратуру. Выяснилось, что в ООО «Маркет» числится 408 работников. Задолженность по заработной плате составляет 19,5 млн руб. Не выплачено выходное пособие уволенным работникам на сумму 10,8 млн руб. (февраль-июнь 2024 года). В связи с этим было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 Уголовного кодекса РФ. По инициативе Уполномоченного ситуации с оплатой труда в ООО «Маркет» была рассмотрена на заседании рабочей группы по вопросам заработной платы в составе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Благодаря совместным усилиям органов власти и прокуратуры задолженность по заработной плате работникам в конце года была погашена.

Анализ обращений свидетельствует, что в некоторых случаях работодатели допускают грубые нарушения прав своих работников. На личном приеме в г. Камне-на-Оби по поводу непредоставления ежегодного отпуска к Уполномоченному обратился работница МБДОУ «Детский сад № 18». После направления документов для проведения проверки в Межрегиональную территориальную инспекцию труда в Алтайском крае и Республике Алтай конфликт между сторонами был улажен. Работодатель компенсировал работнику дни неиспользованного отпуска в денежном выражении.

Существенные нарушения трудового законодательства были выявлены в ходе рассмотрения обращения жителя Павловского района. Работник в связи с производственной необходимостью на основании приказа директора МБОУ «СОШ № 99» привлекался к выполнению сверхурочной работы, однако в нарушение Трудового кодекса РФ с приказом не был ознакомлен, согласие на привлечение к такой работе не давал. В связи с этим инспектор Межрегиональной территориальной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай, МБОУ «СОШ № 99» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. После этого работодатель выплатил своему работнику положенную компенсацию за неиспользованный отпуск в полном объеме.

Совместно с Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницким удалось помочь вернуться домой Н., который работал в АО «ГРК «Перевальное» на руднике. По состоянию здоровья он уволился, однако не мог покинуть место работы в связи с его трудностью доставки. Прилететь с рудника в г. Хабаровск можно только на вертолете. После личной беседы Уполномоченного с работодателем гражданин смог попасть на борт воздушного судна и благополучно вернуться на малую родину в г. Барнаул.

Имеются определенные сложности в реализации электронного документооборота между работодателем и работником в связи с введением электронных трудовых книжек. Ответственность за ведение, хранение, учет и выдачу трудовых книжек несет специально уполномоченное лицо, назначаемое приказом работодателя. Вместе с тем внедрение электронных сервисов в этой сфере порождает целый ряд проблем, связанных с нарушением сроков передачи сведений о трудовой деятельности работника в Социальный Фонд РФ, охранный персональных данных.

Почти полгода жительница Первомайского района, длительно трудившаяся за пределами региона, не могла оформить единовременное пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие по уходу за малышом до полутора лет из-за ошибки кадровой службы последнего места работы, внесшей в ее электронную трудовую книжку лишнюю отметку об устройстве к ним на работу. Неоднократно она самостоятельно пыталась решить проблему, но бывший работодатель не шел на контакт. Не помогло и обращение в Государственную инспекцию труда в г. Москве, ограничившуюся объявлением работодателю предостережения о недопустимости нарушения требований трудового законодательства. В результате проведенной прокуратурой г. Москвы по просьбе Уполномоченного проверки ошибочная запись в электронной трудовой была аннулирована, сведения об этом оперативно переданы в Социальный фонд России, назначены социальные выплаты.

Также со всей очевидностью обозначилась проблема ведения и использования архивов организациями. Эта проблема касается также граждан, которые в настоящее время работают, будущих пенсионеров, осуществляющих пенсионные отчисления. Весь предшествующий период зафиксирован в бумаге, но с архивами работодателей есть серьезные проблемы. Некоторое количество крупных предприятий проходили процессы реорганизации, меняли собственника, который оказался в другом регионе. Ведение архивов его может мале беспокоит. Серьезной ответственности за это нет. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает незначительные штрафы за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов. Именно на это указывают и сотрудники Социального Фонда РФ, которые зачастую не могут получить необходимую информацию от работодателя. Уполномоченный провел большую работу в целях исправления ситуации (смотрите статью «Не спешите откладывать... Попробуйте помочь»).

Незаконная трудовая занятость населения – еще одна из актуальных проблем, которая находится в поле зрения Уполномоченного. Иногда работодатели используют труд наемных работников без оформления трудовых договоров. При этом сами граждане, соглашаясь с такой формой работы, как правило, не могут своевременно получить заработную плату, пособие по временной нетрудоспособности и другие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством. В будущем они не смогут получить достойную пенсию.

Законодательство в этой сфере постоянно совершенствуется. В Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» внесены изменения и дополнения. Теперь под нелегальной занятостью понимается осуществление трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством оформления трудовых отношений. В крае создана и действует Межведомственная комиссия по противодействию нелегальной занятости, во всех муниципальных образованиях сформированы ее рабочие группы.

Поступившие обращения, связанные с нелегальной трудовой занятостью, Уполномоченным для рассмотрения направлялись в Межрегиональную территориальную инспекцию труда в Алтайском крае и Республике Алтай. По результатам гражданам даны необходимые консультации, направлена информация о возможных путях решения сложившихся проблем, предложена помощь в составлении исковых заявлений для обращения в суд. Вместе с тем на реализацию трудовых прав работников влияют ограничения, установленные федеральным законодательством при проведении проверок.

Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

Межрегиональной территориальной инспекции труда в Алтайском крае и Республике Алтай активизировать работу по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового законодательства.

Управлению по труду и занятости населения Алтайского края:

- обеспечить контроль в части своевременности и полноты выплаты заработной платы в Алтайском крае, нелегальной занятости населения;
- активизировать принятие мер, направленных на снижение нелегальной занятости в городах и районах края;
- обеспечить совместно с профсоюзами и объединениями работодателей информационно-разъяснительную работу среди работников и работодателей в части необходимости ведения в надлежащем порядке электронных трудовых книжек и порядка ведения архивного дела.

Главам муниципальных образований края не допускать образования задолженности по заработной плате в муниципальных унитарных предприятиях и в организациях (учреждениях), финансируемых из местных бюджетов.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства «освобождены» от труда и обязательств... Справедливо ли это?

Право осужденного на труд является одной из гарантий, предусмотренной Конституцией Российской Федерации и Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ). Положениями статьи 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определено, что исходя из общепризнанных принципов и норм международного права одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений признается свобода труда, включая право на труд, который каждый, в том числе осужденный, свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

Наряду с этим положениями статьи 103 УИК РФ, статьи 17 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-1) закреплена обязанность каждого осужденного к лишению свободы трудиться в местах и на работах, определяемых исправительным учреждением, а администрация указано на обязательность привлечения осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест. Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.

Трудовые отношения лиц, в том числе иностранных граждан и апатридов, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы (далее – иностранные осужденные), с администрацией исправительных учреждений носят специфический характер, который заключается в том, что привлечение к труду осуществляется не по их волеизъявлению, а в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства и является одним из средств исправления. Более того, обязательность труда выступает законодательной гарантией, выполнения осужденными обязанностей перед семьей, малолетними детьми, нетрудоспособными или престарелыми родителями, а также обязанности по возмещению ущерба потерпевшим от преступления. При привлечении к труду осужденных не применяются установленные ТК РФ правила приема на работу, увольнения, перевода и некоторые иные положения.

Согласно части 1 статьи 104 УИК РФ, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о труде регламентируется только продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии.

Осужденный к лишению свободы не вправе отказываться от предложенной ему работы. Отказ от работы или ее прекращение без уважительных причин является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания осужденным к лишению свободы и влечет за собой применение администрацией исправительного учреждения к нему мер воздействия.

Статьей 4 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) определено, что иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. При этом какие-либо ограничения или особенности привлечения к труду иностранных граждан, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в УИК РФ и Законе № 115-ФЗ не установлены.

Между тем в соответствии со статьей 13.3 Закона № 115-ФЗ работодатели имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан. Разрешение иностранному гражданину на работу или патент выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции при наличии заключенного трудового договора между работником и работодателем. При этом в силу пунктов 5, 6 статьи 9 Закона № 115-ФЗ разрешение на работу иностранному гражда-

нину не выдается, а уже выданное аннулируется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае, если данный иностранный гражданин осужден вступившим в законную силу приговором суда, имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами.

С учетом изложенного и исходя из характера складывающихся правоотношений, общий порядок привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности, предусмотренный Законом № 115-ФЗ, на иностранных граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, не распространяется, при их привлечении к труду разрешения на работы (патент) не требуется. Однако это не упрощает ситуации с трудоустройством таких лиц. В настоящее время в крае доля иностранных осужденных, не привлеченных к оплачиваемому труду, высока, а численность иностранных осужденных имеет тенденцию роста.

По информации УФСИН России по Алтайскому краю на 01.01.2025, в исправительных учреждениях содержится 5525 осужденных, из них более 6% – иностранные граждане и лица без гражданства преимущественно из Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, 96% из которых по своему физическому состоянию и возрасту могут выполнять работу определенного объема и качества, причем в отношении 8% имеются исполнительные листы о взыскании с них денежных сумм по судебным решениям. Между тем оплачиваемому труду привлечено лишь 45% от общей численности трудоспособных иностранных осужденных, остальные, в том числе должники, остаются нетрудоустроенными, а значит, лишены возможности выплачивать денежные средства по исполнительным листам ввиду отсутствия заработка.

Низкий процент трудоустроенных руководители исправительных учреждений объясняют тем, что по прибытию в место отбывания наказания, связанного с лишением свободы, в личных делах иностранных осужденных часто отсутствуют документы, удостоверяющие личность, о регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета (далее – СНИЛС), присвоенной идентификационного номера налогоплательщика (далее – ИНН), об образовании, полученной специальности и другие. Основным проблемным моментом в практической деятельности сотрудников УИС при рассмотрении вопросов о привлечении иностранных осужденных к оплачиваемому труду является именно их документационное обеспечение (оформление (восстановление) паспортов, СНИЛС, ИНН и т.д.), причем получить последние без документа, удостоверяющего личность, нельзя, а документирование иностранного осужденного паспортом – процесс сложный и в некоторых случаях неосуществимый. Отсутствие указанных документов не позволяет трудоустроить работника и направлять в последующем необходимую обязательную отчетность и платежи (взносы, налоги и т.д.) в Социальный фонд, Федеральную налоговую службу и другие компетентные органы. Например, в соответствии с пунктом 2 статьи 230 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговые агенты-организации, индивидуальные предприниматели представляют в налоговый орган по месту учета документ, содержащий сведения о доходах физических лиц истекшего налогового периода и суммах налога, исчисленных, удержанных и перечисленных в бюджетную систему Российской Федерации, за отчетный период по каждому физическому лицу. В обязательном документе в обязательном порядке указывается ИНН, код документа, удостоверяющего личность, его серия, номер и т.д., причем за каждое предоставление недостоверных сведений предусмотрены штрафы.

Наряду с этим за нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 и статьи 103 УИК РФ о привлечении каждого трудоспособного осужденного к лишению свободы к труду прокуроры в адрес руководителей исправительных учреждений вносят представления, требуют привлечения должностных лиц к ответственности, обращаются в суд с административными исковыми заявлениями о понуждении создать в исправительных учреждениях рабочие места для привлечения трудоспособных осужденных и имеющих право на трудовую деятельность, к оплачиваемому труду с учетом их возраста, состояния здоровья, специальности и обеспечить их привлечение к труду.

Учитывая вышеизложенное, полагаю, что такие меры в отношении иностранных осужденных не принесут должного эффекта, поскольку не все зависит от действий администрации исправительных учреждений. Если у иностранного осужденного истек срок действия паспорта или он вовсе отсутствует, восстановить его – получить новый, находясь в местах лишения свободы, руководствуясь нормами российского законодательства, международного права, невозможно, соответственно, и привлечь такого осужденного к оплачиваемому труду нельзя. К тому же данная проблема может не решаться годами, поскольку сроки отбывания наказания иностранными осужденными в большинстве случаев длительные (в среднем 4-9 лет), так как многие из них осуждены за совершение тяжких преступлений. Также стоит отметить и «непростое» взаимодействие иностранных осужденных с консульскими учреждениями иностранных государств в Российской Федерации, а в некоторых случаях – полное отсутствие такового.

Статьей 1

(Начало на 4 стр.)



Функционирующие сегодня в судах общей юрисдикции помещения для лиц, содержащихся под стражей, и конвоя и предлагаемые законопроектом помещения для временного пребывания подозреваемых и обвиняемых не отнесены к местам содержания под стражей и не будут считаться таковыми в дальнейшем, соответственно, их посещение отдельными должностными лицами, членами общественных наблюдательных комиссий (далее – ОНК), а равно обеспечение прав и законных интересов «временно пребывающих» остается под вопросом. Тем более что и в настоящее время суды отказывают в таких посещениях даже сотрудникам прокуратуры, указывая на самостоятельность и независимость суда, не говоря уже о членах ОНК и иных.

Неопределенным остается исчисление сроков наказания и зачет в срок отбывания наказания времени содержания лица под стражей – содержания в камерном помещении суда – помещении для временного пребывания. Статьей 72 УК РФ определен порядок расчета сроков лишения свободы, но об указанных помещениях в ней не упоминается. А условия содержания подозреваемых и обвиняемых разительно отличаются даже от содержания в штрафных изоляторах СИЗО. Так, пребывая в камерном помещении по 4-7 часов в ожидании судебного заседания, а после его окончания – отправки в следственный изолятор, подсудимый кроме нередко имеющихся ненадлежащих материально-бытовых и санитарных условий лишен горячего питания, свободного доступа к питьевой воде, мелко-санитарного обеспечения, полагающихся прогулок на свежем воздухе, ограничен в пользовании комнатой гигиены, испытывает физическое стеснение, содержится, как правило, в одиночной камере, без естественного освещения и др. А учитывая, что судебные разбирательства могут длиться от нескольких месяцев до нескольких лет, соответственно, и пребывание в обозначенных условиях может исчисляться неделями и месяцами.

Не согласиться с тем, что подозреваемые и обвиняемые размещаются в камерных помещениях не круглосуточно, а лишь в часы работы суда для реализации их процессуальных прав и осуществления правосудия, нельзя, но игнорировать значительно отличающиеся от ИВС и СИЗО особенности содержания в камерных помещениях тоже недопустимо.

Учитывая изложенное, **Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:**

Комитету по правовой политике и местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания изучить и инициировать:

- 1) внесение дополнений в Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части отнесения камерных помещений судов к местам заключения под стражу;
- 2) разработку и утверждение правил внутреннего распорядка обвиняемых и подозреваемых в камерных помещениях судов по аналогии с ИВС и СИЗО;
- 3) в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, заключенных под стражу и содержащихся в камерных помещениях судов, определить (обозначить) круг лиц, имеющих право беспрепятственно посещать такие места и наделенных полномочиями по осуществлению контроля (надзора);
- 4) внесение изменений в УК РФ в части исчисления сроков, учитывая (дополнительно или в ином порядке расчетов) время содержания лица, заключенного под стражу, в камерных помещениях суда до вступления приговора суда в законную силу.

II. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году

Картина обращений к Уполномоченному как барометр социальной, экономической и политической обстановки в регионе

В 2024 году к Уполномоченному поступило рекордное за последние пять лет число обращений – 2250, что на 18% (1909) больше в сравнении с 2023 годом. Во многом динамика отражает эффективность реализуемых Уполномоченным форм работы с заявителями, а также возросшую за последние несколько лет доступность и разнообразие способов заявить о нарушении своих прав.



Так, в 2024 году Уполномоченным продолжен мониторинг реализации на территории края прав человека, осуществляемый, как и прежде, в рамках проекта «День Уполномоченного по правам человека в городах и сельских районах Алтайского края» и при общении с людьми во время приемов по личным вопросам.

В прошедшем году Уполномоченный работал в семи муниципальных образованиях – городах Белокурихе, Заринске, Камне-на-Оби, Новоалтайске, в Калманском, Ребрихинском, Шипуновском районах. В г. Белокурихе в подшефном детском саду «Рябинка» организован просветительский час; оценены условия содержания лиц в изоляторе временного содержания МО МВД России «Белокурихинский» и городском суде. В г. Заринске предметом изучения стала реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь; доступ к правосудию в Заринском городском и Заринском районном судах, на судебных участках мировых судей; условия содержания правонарушителей в изоляторе временного содержания и дежурной части в МО МВД России «Заринский». В г. Камне-на-Оби Уполномоченный оценил качество реализации прав пациентов в медицинских организациях – Камениской центральной районной больнице и Алтайской краевой психиатрической больницы № 2. В Ребрихинском районе – условия содержания правонарушителей в камерном блоке районного суда и дежурной части отдела полиции, провел урок прав человека для учащихся профессионального лицея. Прием по личным вопросам жителей городов Белокурихи, Заринска, Камня-на-Оби, Заринского, Камениского, Ребрихинского, Смоленского районов осуществлен совместно с сотрудниками прокуратуры. Мониторинг обеспечения прав жителей Калманского района включал выездной прием жителей районного центра, посещение отделения полиции по Калманскому району МО МВД России «Топчихинский», районного суда, культурно-информационного центра, частного социального учреждения с круглосуточным проживанием инвалидов и лиц старшего поколения (с. Калистратиха). С целью изучения условий проживания и реализации права на социальное обеспечение правозащитник побывал в Шипуновском доме-интернате для престарелых и инвалидов, где осмотрел жилые комнаты, в том числе в отделении милосердия, столовую, встретился с проживающими. В Центре дневного пребывания пожилых и инвалидов комплексного центра социального обслуживания г. Новоалтайска ознакомился с оборудованием, предназначенным для реабилитации инвалидов, школой долговременного ухода для родственников маломобильных граждан, обсудил с получателями услуг актуальные для них проблемы, ответил на интересующие вопросы.

Помимо ставших уже традиционными Дней Уполномоченного, совместно с рядом общедоступных муниципальных библиотек для жителей отделенных от краевой столицы территорий был проведен правовой телемост с Уполномоченным. В рамках данного проекта по средствам видео-конференц-связи к правозащитнику смогли обратиться несколько десятков жителей региона.

В ходе совместного приема с прокурором края в январе прошедшего года за содействием в защите и восстановлении своих прав лично и по видео-конференц-связи обратилось более десятка заявителей из Барнаула, Поспелихинского, Солонешенского районов, вопросы которых касались жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав инвалидов, переселения из аварийного жилья, ликвидации аварийных объектов вблизи жилого дома, бездействия органов местного самоуправления, не принимающих мер к надлежащему состоянию дорог. На личном

приеме, прошедшем на площадке Комплексного центра г. Барнаула в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, приуроченной к Году семьи и Дню семьи, любви и верности, обратившиеся поделились с Уполномоченным проблемами отсутствия пандусов в многоэтажных жилых домах, недоступности многих уголков города для маломобильных людей, предоставления инвалидам субсидий на оплату коммунальных услуг, своевременного технического обслуживания и ремонта высокотехнологичных средств реабилитации, получения помощи правоохранительных органов в защите чести и достоинства гражданина в социальных сетях. В Центре общественных объединений Ленинского района г. Барнаула жителей интересовали вопросы предоставления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и ветеранам боевых действий, организации патриотического воспитания молодежи, организации догазификации частных домовладений, благоустройства района. В Международный день пожилых людей мобильной приемной правозащитника на площадке библиотеки № 10 имени А.С. Пушкина жителям микрорайона Южный краевой столицы оказана правовая помощь по социальным вопросам.

Говоря о географии работы Уполномоченного, невозможно обойти стороной сложившуюся за минувший год картину интенсивности обращений в разрезе местонахождения их отправителей. Отметим, что традиционными лидерами по числу обращений остаются жители крупных городов региона – Барнаула (774), Бийска (79), Новоалтайска (53), Камня-на-Оби (45) и Рубцовска (42). Среди муниципальных районов и округов весомая доля полученных обращений приходится на территории, где работал правозащитник: Калманский (26), Ребрихинский (33), Смоленский (22) и Шипуновский (15) районы. Также сохранилась высокая активность жителей ближайших к краевой столице районов: Павловского (29), Первомайского (31) и Тальменского (13). В 2024 году к Уполномоченному не поступило обращений из Тогульского и Усть-Пристанского районов. В этих районах правозащитник планирует побывать в текущем году.

Помимо жителей Алтайского края за помощью к региональному Уполномоченному в 2024 году обратились жители из многих субъектов Российской Федерации. Большинство таких обращений требовали правовой консультации, разъяснения норм отраслевого законодательства, либо были направлены ошибочно.



В результате анализа социального статуса тех, кто обращается за помощью в защите своих прав, отмечено, что около половины заявителей являются получателями различных мер государственной поддержки. При этом в 2024 году благодаря дополнительным возможностям для обращения к правозащитнику стали чаще обращаться работающие граждане. Также стало больше обращений, поданных депутатами, адвокатами и в интересах третьих лиц. При этом за год среди заявителей почти на треть сократилось число представителей старшего поколения и неработающих граждан.

Сравнение количества поступивших в 2023 и 2024 годах обращений по основным группам прав							
Категория прав	2023	2024	+/-	Категория прав	2023	2024	+/-
Жилищные права	196	211	+15	Права осужденных	261	249	-12
Права участников гражданского процесса	99	60	-39	Право на благоприятную окружающую среду	12	7	-5
Право на благоприятные условия проживания	52	54	+2	Права участников уголовного процесса	119	96	-23
Экономические права	73	103	+30	Право на образование	12	23	+11
Право на доступ к культурным ценностям и информации	2	0	-2	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	60	66	+6
Право на социальное обеспечение	181	162	-19	Права военнослужащих и членов их семей	398	536	+138
Трудовые права	47	45	-2	Право на обращение	147	218	+71

Как и в 2023, в минувшем году чаще всего жители края обращались к Уполномоченному за содействием в защите и восстановлении прав своих близких, участвующих в специальной военной операции. Доля таких обращений возросла (+138). Стало больше обращений, связанных с оказанием юридической помощи (+303), а также реализацией жилищных прав (+15). Несколько сократилось количество обращений по вопросам защиты прав участников уголовного процесса (-23), социального обеспечения (-19), защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания (-12).

(Продолжение на 6 стр.)

(Начало на 5 стр.)



Граждан по-прежнему беспокоит тема розыска пропавших без вести военнослужащих. За год к Уполномоченному поступило вдвое больше таких обращений. По каждому из них правозащитником проводится комплексная работа по оказанию близким военнослужащего содействия в установлении его статуса, включению его в формируемые при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации списки на обмен военнопленными. В рамках данной работы с начала специальной военной операции удалось помочь вернуть домой семнадцать жителей края.



Помимо вопросов, связанных с розыском военнослужащих, жители края обращались к правозащитнику за помощью в получении предоставляемых государством различных мер поддержки (43), по вопросам получения медицинской помощи и прохождения военной врачебной комиссии (39). Значительно уменьшилось количество обращений по условиям прохождения военной службы, а также по выплате денежного довольствия и его размерам. Вопросы же мобилизации сменили обращения о разъяснении порядка заключения контрактов на прохождение военной службы.

В 2024 году вопросы предоставления правовой помощи в той или иной форме содержались в каждом втором обращении. Несмотря на обилие и доступность правовой информации, людям по-прежнему непросто разобраться во многих вопросах самостоятельно. Являясь участником региональной системы оказания гражданам бесплатной юридической помощи, Уполномоченный оказал правовую помощь 1316 жителям края. Традиционно одной из самых емких категорий обращений остается реализация прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Как отмечено ранее, в связи с увеличением количества посещений Уполномоченным исправительных учреждений, регулярному проведению выездных и дистанционных приемов осужденных и подследственных, их количество несколько возросло. При этом, как и годом ранее, значительная часть обращений (165) поступила в интересах одного человека, в ходе проверок условий содержания которого факты нарушения его прав не подтвердились.



Напротив, за прошедший год правозащитником отмечено снижение количества жалоб на социально-бытовые условия в исправительных учреждениях, а также на действия сотрудников этих учреждений. Каждое третье обращение, поступившее к правозащитнику из-за какой-либо провокации, было связано с необходимостью оказания заявителям правовой помощи, разъяснении порядка вступления в наследство, постановки на учет для предоставления жилья отдельным категориям граждан, оформления документов. По большинству подобных обращений необходима помощь заявителям оказывалась Уполномоченным в момент обращения.

Не только не утратили своей актуальности, но и несколько обострились для жителей региона традиционные проблемы в сфере обеспечения жилищных прав. В частности, несмотря на успешную реализацию программы по предоставлению жилищных сертификатов, подвижек в обеспечении жильем иных категорий, количество обращений по данному вопросу по-прежнему занимает ведущее место в данной категории. За год их количество, в основном на счет обращений лиц, относящихся к категории дети-сироты, возросло на 6%. Стало больше жалоб на качество и размеры оплаты услуг ЖКХ. Возросло количество обращений, связанных с проведением текущего и капитального ремонта многоквартирных домов, особенно часто эту проблему поднимали жители Барнаула.



Уполномоченным отмечено сокращение доли обращений, связанных с реализацией прав на социальное обеспечение, количество их снизилось более чем на 20%. Уменьшилось число жалоб по вопросам предоставления различных льгот отдельным категориям граждан (29), обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (-13). При этом в 2024 году поступило вдвое больше жалоб на деятельность социальных учреждений (19), более половины таких обращений было подано парой заявителей, проживающих в Барнальском доме-интернате для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда). Количество обращений по вопросам пенсионного обеспечения, а также установления инвалидности осталось примерно на уровне показателей 2023 года.

Стоит отметить, что в 2024 году к Уполномоченному стали почти вдвое чаще поступать жалобы на различные конфликты в образовательных организациях. При этом обращения поступали как от педагогических работников, не согласных с действиями администрации учебного заведения, так и от представителей родительского сообщества. По ряду из них проверки проводятся в настоящее время.



Кроме того, в прошедшем году на фоне сохраняющихся проблем в сфере здравоохранения региона вновь произошел незначительный рост числа обращений по вопросам реализации прав на охрану здоровья. Более остро жителей края стали беспокоить проблемы лекарственного обеспечения (+10), а также оказания психиатрической помощи и защиты прав пациентов профильных медицинских учреждений (+6).

Несмотря на то, что количество жалоб на нарушение прав участников гражданского процесса, а также на действия судебных приставов за год сократилось более чем на треть (-39), острота поднимаемых заявителями проблем не изменилась. По результатам их совместного с органами прокуратуры рассмотрения установлены нарушения полноты и сроков совершения исполнительских действий, ненадлежащее рассмотрение приставами-исполнителями первичных обращений, отсутствие «открытого диалога» с гражданами. В этой связи в адрес руководителей структурных подразделений руководством службы направлены указания о принятии мер к исполнению вынесенных судебных решений. Выявлены нарушения сроков регистрации, принятие незаконных решений об отказе в их возбуждении и окончании исполнительных производств, несмотря на невыполнение обязанностей, возложенных судом на должников. Не принимаются своевременных и достаточных мер по установлению имущественного положения должников, обращению взыскания на принадлежащее имущество. Установлено несвоевременное направление процессуальных документов приставам, либо их перенаправление. Используемый механизм цифровизации деятельности ФССП России по направлению процессуальных документов лицам, участвующим в исполнительном производстве посредством Единого портала государственных услуг, неэффективен, поскольку судебными приставами-исполнителями не осуществляется контроль за их получением. Недостаточно применяются возможности воздействия на должника в целях понуждения к исполнению возложенных судом обязанностей, в частности ограничение специального права, например на управление транспортным средством. По-прежнему выявляются факты нарушения прав граждан, относящихся к социально уязвимым категориям, в части обеспечения права должников на сохранение заработной платы или пенсионных выплат в размере прожиточного минимума.



Говоря о работе с обращениями, невозможно обойти результаты их рассмотрения. Уполномоченному удалось добиться положительного для заявителей результата в 74% случаев рассмотрения обоснованных жалоб. Необоснованными признано менее 10% жалоб. Почти 60% обратившихся оказана правовая помощь. Среди удовлетворенных обращений за год почти вдвое возросло число связанных с реализацией прав на социальное и пенсионное обеспечение. Больше положительно разрешенных жалоб на действия судебных приставов и об охране здоровья и оказании медицинской помощи.

Анализ обращений показал, что несмотря на значительный в сравнении с 2023 годом рост их количества, масштабных проблем в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Алтайского края не произошло. Напротив, по ряду системных вопросов (пенсионное обеспечение, деятельность управляющих компаний, условия прохождения военной службы) отмечено снижение активности заявителей. На первый план вышли вопросы защиты прав военнослужащих и членов их семей, от качества решения которых во многом зависит стабильность общественно-политической обстановки в нашем регионе.

Правовое просвещение:
ни про малышей, ни про трудовые коллективы не забыли...

Традиционно просветительская деятельность Уполномоченного охватывала правовое информирование и правовое просвещение различных целевых аудиторий.

В целях широкого информирования о правозащитной ситуации Уполномоченный работал в партнерстве с краевым информационным телеканалом «Катунь 24». Так, в январе обсуждены актуальные для жителей края проблемы, решению которых в 2023 году было уделено особое внимание: в марте в программе «Ваша партия. Один на один» – основные изменения, произошедшие в правозащитной сфере, и планы по укреплению института Уполномоченного по правам человека в регионе; в августе в эфире программы «Открытое Правительство» – итоги совместной с Губернатором Алтайского края и Правительством региона работы по защите и обеспечению прав жителей региона. Итоги года подведены на пресс-конференции и освещены в программе «День с Толком» на краевом телевидении. На страницах газеты «Профсоюз Алтай» раскрыты проблемы в сфере социально-трудовых правоотношений, а в газете «Алтайская правда» Уполномоченный рассказал о вопросах предыдущего года и их решении, а также о том, «Что спасет от атак псевдоюристов». В фонды библиотеки края переданы печатные экземпляры текста доклада о реализации прав и свобод человека и гражданина на территории региона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2023 году.

Правовое информирование коснулось малышей-детсадовцев, школьников, студенчества, трудовых коллективов и общественных организаций.

В рамках проекта «День Уполномоченного по правам человека в городах и сельских районах Алтайского края» в г. Белокурихе состоялся Час правового просвещения в подшефном детском саду «Яблонка». Параллельно на двух площадках Уполномоченный и руководитель аппарата провели правовые занятия для педагогов, родителей и юных воспитанников образовательного учреждения. На встрече с Уполномоченным внимание сотрудников детского сада привлечено к проблеме, возросшей за последние годы, активности различного рода недобросовестных юридических фирм, рекламирующих себя как социальные юристы, а на деле оставляющих обратившихся к ним людей не только без надлежащей помощи, но и без денег. Участникам встречи разъяснена система бесплатной юридической помощи, действующая в крае. К познавательному часу игры о правах человека воспитанники «Яблони» готовились заранее и подготовили рисунки, в которых изобразили свое видение права на выбор профессии, на свободу творчества, на образование и здоровье, на неприкосновенность и безопасность. Слушая музыку, малыши узнали, о каком праве поется в песнях, а собирая пазлы, рассуждали, к какому праву относится собранная ими картинка, перефразы между занятиями затопили танцевальные разминки и ответы на вопросы, а в конце занятия ребята похорошели приятными подарками – воздушными шарами. Воспитанники «Яблони», кроме того, стали самыми юными участниками Единого урока «Права человека». В День Конституции Российской Федерации педагоги детского сада повторили с ребятами из подготовительной к школе группы значение символов нашей страны и в игровой форме напомнили им, какие права зафиксированы в тексте Основного Закона.

Накануне начала учебного года Уполномоченный ответил на вопросы воспитанников краевого детского технопарка «Кванториум22». В беседе, завершившейся передачей руководителю учреждения дополнительного образования подборки книжных изданий о праве и правах человека, об истории региона и судьбах его жителей, затронуты «детские» вопросы правомерности оставления школьников после уроков, выключения телефонов в урочное время. О своей работе правозащитник рассказал и учащимся гимназии № 42 г. Барнаула.

Актуальные проблемы в сфере обеспечения и защиты прав жителей региона являлись предметом обсуждения Уполномоченного со студентами, аспирантами, молодыми учеными в Институте гуманитарных наук Алтайского государственного университета, где главной темой явились избирательные права граждан (январь); в Алтайском государственном педагогическом университете, где обсудили проблемы защиты прав учителей в цифровой среде, совершенствование механизмов бронирования педагогов, повышение престижности профессии (февраль); на открытой лекции в Алтайском государственном университете, где углубленно рассмотрели возможности защиты прав молодых ученых (февраль). Цикл просветительских встреч организован в Алтайском филиале РАНХиГС, где руководитель аппарата Уполномоченного обсудила со студентами проблемы реализации прав человека в цифровой среде, а будучи членом жюри городской интеллектуальной игры «Имени Конституции Российской Федерации!», оценила знания студентов, не обучавшихся по направлению «Юриспруденция», Основного Закона государства; в Алтайском промышленно-экономическом колледже, где в преддверии Международного Дня прав человека Уполномоченный рассказал учащимся о работе правозащитника; в Алтайском государственном медицинском университете, где со студентами и педагогами кафедры психиатрии, медицинской психологии и наркологии обсуждены вопросы защиты прав жителей региона в сфере медицины и охраны здоровья; в Барнаульской духовной семинарии, где впервые проведен урок прав человека, особый интерес вызвала роль религиозных организаций в оказании помощи тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации, а также важности их участия в реабилитации возвращающихся из зоны боевых действий военнослужащих; в Алтайском государственном институте культуры, где с будущими иллюстраторами, аниматорами и дизайнерами обсуждены актуальные для них вопросы, связанные с реализацией права на интеллектуальную собственность, с защитой безопасности и интересов граждан в цифровой среде; в Барнаульском юридическом институте МВД России, где курсанты разбирались во взаимосвязи полиции и прав человека, становлении института Уполномоченного по правам человека в стране и крае. В рамках таких встреч участники не только познакомились с историей становления и деятельности государственного правозащитного института, но и погружались в проблемы реализации отдельных групп прав и обязанностей, получали ответы на интересующие вопросы.

В Центре общественных объединений Ленинского района г. Барнаула правозащитник провел информационно-методическую встречу для руководителей ветеранских организаций и председателей советов ТОС по вопросам содействия в обеспечении и защите прав граждан, правового просвещения жителей района.

Более полусотни активистов общественных организаций Центрального района г. Барнаула, большинство из них – представители старшего поколения, стали участниками информационной встречи, тема которой – профилактика различного рода мошенничества, в том числе в сфере правовой помощи. Руководитель аппарата Уполномоченного, сотрудники полиции и налоговой инспекции познакомили с наиболее распространенными в крае схемами работы недобросовестных юристов, а также способами противодействия им, со случаями мошенничества в сфере информационно-телекоммуникационных технологий и мерами безопасности различных интернет-сервисов.

Обучающий семинар-тренинг по противодействию псевдоюристам и цифровым мошенникам проведен для сотрудников администрации Центрального района г. Барнаула. Его целью было не просто информирование о негативных последствиях данного явления, но и очерное напоминание о системе бесплатной юридической помощи, действующей в крае, а также вовлечение муниципальных служащих в информирование горожан о возможности получения правовой помощи в рамках этой системы.

Проводя открытую лекцию для участников программы повышения квалификации муниципальных служащих региона, Уполномоченный познакомил слушателей с практикой защиты и восстановления трудовых прав граждан, обратил внимание на профилактику нарушений права на труд и вытекающего из него права на социальное обеспечение по возрасту.

Более двух тысяч человек получили индивидуальные правовые консультации. Впервые прием граждан проведен в режиме телемоста. В режиме реального времени Уполномоченный ответил на более чем десяток вопросов жителей г. Рубцовска, собравшихся в Центральной городской библиотеке. Второй «цифровой прием» проведен с жителями Залесовского муниципального округа, площадкой для общения стала

(Продолжение на 7 стр.)

(Начало на 6 стр.)

Центральная библиотека им. И.П. Кудинова. Отметим, что телемосты со студентами, с людьми, проживающими в социальных учреждениях, неоднократно проводились нами в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19. До недавнего времени онлайн-приемы организовывались только с лицами, находящимися в учреждениях пенитенциарной системы. Вместе с тем этот формат общения расширяет возможности для общения за помощью к Уполномоченному.

Анализируя просветительскую деятельность, осуществляемую в регионе, Уполномоченный предлагает необходимым обратить внимание на то обстоятельство, что обособленно от «правоспросительского воздействия» находятся работающие граждане и служащие – государственные и муниципальные. Разнообразные проекты осуществляются в отношении детей и юношества, студентов и лиц старшего поколения. А люди среднего возраста, люди, чья работа – содействие человеку в реализации его прав – остаются в стороне. Предполагать, что им и без того известны способы охраны и защиты прав человека, не приходится. Обращения свидетельствуют об обратном... А повторить уже знакомые алгоритмы защиты своего права никогда не будет лишним. Подчеркнем, задача правового просвещения не состоит в том, чтобы из всех сделать юристов! Нет! Задача – предостеречь каждого от возможного нарушения его прав и показать механизм их защиты.

В этой связи **Уполномоченный предлагает необходимым рекомендовать** Правительство Алтайского края при разработке и согласовании программ повышения квалификации (переподготовки) государственных и муниципальных служащих предусматривать освещение тем обеспечения гарантий прав и свобод человека. Аналогичная рекомендация – и профильным региональным министерствам при повышении квалификации работников, занятых в сферах здравоохранения, образования, культуры. С работниками предприятий частного сектора сложнее, но следует искать способы доведения правовой информации и до них.

Отметим ряд правопросветительских проектов, реализованных Уполномоченным в прошедшем году и заслуживающих отдельного внимания.

По инициативе Уполномоченного после многолетнего перерыва возобновила свою работу Школа молодого правозащитника имени профессора В.В. Невисского. В рамках проекта студенты классического и педагогического университетов, Барнаульского юридического института и Алтайского филиала РАНХиГС, общаясь с ведущими экспертами в сфере защиты прав и свобод участников образовательного процесса, познакомились с лучшими правозащитными практиками, смоделировали возможные механизмы решения проблем сторон, разобрав реальные ситуации из практики Уполномоченного. Участников приветствовали Уполномоченный, председатель парламентского комитета по образованию и науке А.В. Молотов, председатель Избирательной комиссии Алтайского края И.А. Акимова, проректор по научной работе и инновационной деятельности АлтГПУ Н.А. Матвеева, директор Юридического института Алтайского государственного университета Е.С. Аничкин. Спикерами выступили руководитель рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Чечельницкий, заведующий кафедрой конституционного права Санкт-Петербургского государственного университета А.В. Должиков, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического института классического университета Р.В. Насыров. Педагогами и наставниками при анализе существующих правовых коллизий и предметных кейсов из практики работы Уполномоченного выступили ведущие преподаватели вузов региона. В заключении театральной студии Алтайского филиала РАНХиГС «Sensum» под руководством актера Алтайского краевого Театра драмы имени В.М. Шукшина Д.В. Плеханова участником Школы представлена фантазия по мотивам басен И.А. Крылова.

В мае прошедшего года на образовательных площадках окружного молодежного форума «Алтай. Территория развития» Уполномоченный и руководитель аппарата выступили в качестве экспертов. Работая с молодыми управленцами на площадке «GoStart», Уполномоченный обратил внимание участников форума на актуальность вовлечения молодежи в работу по правовому просвещению граждан, а также возможность участия экспертных структур при государственных органах для привлечения внимания к проблемам, волнующим студентов и молодых специалистов. Для участников площадки была проведена деловая игра, моделирующая подготовку проектов правозащитных концепций. На площадке «Я-профи» руководитель аппарата Уполномоченного познакомила рабочую молодежь и активистов профсоюзного движения с современными цифровыми механизмами защиты трудовых прав, участникам предложено поработать с сервисами онлайн-инспекции Роструда «Трудовой навигатор» и «Памятки». А вокальные педагогические отряды – участники площадки «Со-здавай» ознакомились с формами представления информации о правах человека различными целевым группам – от зашифровки в виде ребусов базовых понятий, содержащихся в Конституции России, до выражения отдельных прав человека посредством эмодзи. Они «слушали право» через музыкальные произведения, «смотрели право» через мультфильмы и видеоролики, «создавали право» через моделирование процесса принятия Основного Закона новой планеты. Обсуждение темы «Как интересно рассказать о правах человека?» предполагало как индивидуальное участие каждого, так и групповую работу.

В прошедшем году в целях совершенствования работы общедоступных библиотек по повышению правовой культуры и правосознания граждан организован и проведен краевой конкурс «Каждый вправе знать о праве». Верным соратником, соавтором и участником проекта стала Алтайская краевая универсальная научная библиотека имени В.А. Шишкова, сотрудничество Уполномоченного с которой длится уже несколько десятков лет. Участие в конкурсе приняли 29 библиотек из 24 городов муниципальных районов и округов Алтайского края. По итогам комплексной оценки представленных правопросветительских проектов лучшими среди центральных библиотек, находящихся в городах, в том числе на территории муниципальных районов признаны Центральная городская библиотека г. Рубцовска за работу по повышению правовой культуры и правосознания граждан (исполнитель – И.С. Павловская, заведующий информационно-библиографическим отделом, и Т.В. Хашина, главный библиограф), занимаяя 1 место; II место присуждено библиотеке г. Заринска за проект «Делаем право доступным для всех» (автор – А.В. Санникова, ведущий библиотечарь абонемента); III место – Центральной модельной библиотеке Змеиногорского района за проект «В библиотеку за правом! Информация Центра правовой информации, «Центральная модельная библиотека» (автор – К.Н. Каверина, библиотечарь). В группе центральных библиотек, находящихся в сельской местности, I место присуждено Межселенческой модельной библиотеке им. И.Л. Шумилова (с Павловск) за проект «Правовое поле граждан» (авторы – Н.В. Торопова, директор библиотеки, Н.А. Косихина, заведующая отделом методического руководства и комплектования фондов); II место – Межселенческой центральной модельной краеведческой библиотеке Солонешевского района за проект «Библиотека – навигатор в море законов» (авторы – Н.Н. Максимов, ведущий методист, О.А. Шарабрина, заведующая информационно-библиографическим отделом, Е.И. Трушников, заведующая отделом обслуживания); III место – Центральной районной библиотеке Краснощековского района за проект «На параллельных дорогах прав и обязанности» (автор – О.М. Ботова, заместитель директора МБУК «Краснощековский МФКЦ»). Среди библиотек – структурных подразделений (филиалов) лучшим признан проект «Библиотека – комната в мире прав человека» модельной библиотеки села Саввушкин Змеиногорского района (автор – Г.Д. Колупаева, ведущий библиотечарь); II место присуждено Центральной детской библиотеке им. К.И. Чуковского (г. Барнаул) за проект «Правовая культура и правовое воспитание личности» (автор – Н.Ю. Смирнова, главный библиограф); III место удостоена библиотека с. Закладное (Романовский район) с проектом «В гармонии с собой и законом» (автор – С.И. Скубыко, библиотечарь). Ка участию в конкурсе были приглашены и библиотеки, в которых нет публичного центра правовой информации. В этой группе лучшими признаны Центральная детская библиотека Каменского района с проектом «Библиотека – пространство правовых знаний», занимаяя I место (авторы – Е.С. Гаевская, заведующая; Э.С. Батова и Я.В. Стяжкина – ведущие библиотечары); II место заняла библиотека с. Жилино Первомайского района за проект «Системная работа библиотеки по правовому просвещению населения» (автор – Н.И. Марченко, ведущий библиотечарь); III место – проект «Каждый вправе знать о праве» библиотеки с. Бобровка Первомайского района (автор – Е.А. Рау, главный библиотечарь). Специальным дипломом за проведение комплекса просветительских мероприятий в сфере реализации права на охрану здоровья и ответственности за его нарушение отмечена работа Центральной модельной библиотеки Поспелихинского района, проект «Библиотека – школа правовой культуры» подготовлен А.Ю. Борзиковым, заведующим отделом по библиотечной деятельности и Н.В. Гусковой, ведущим методистом. Награждение участников конкурса дипломами и ценными подарками состоялось в Алтайской краевой универсальной научной библиотеке имени В.А. Шишкова.

Традиционно в прошедшем году проведен краевой конкурсе на лучшую исследовательскую работу или проект по правовому просвещению различных категорий граждан «Права человека: вчера, сегодня, завтра», цель которого – повышение правовой культуры, привлечение внимания к проблемам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Алтайском крае. Участникам предложен ряд тем: актуальность введения общественно-го Дня прав человека; региональные аспекты защиты прав человека и гражданина в Алтайском крае; актуальные вопросы и перспективы совершенствования системы реализации и защиты прав человека и гражданина в России; отдельные аспекты защиты прав участников специальной военной операции, членов их семей, жителей приграничных регионов; права человека в контексте международного гуманитарного права; трансформация взаимоотношений России с международными правозащитными организациями. На первом этапе внимания конкурсной комиссии представлено 20 работ. Авторы лучших в очном формате презентовали свои исследования в Алтайской краевой универсальной научной библиотеке имени В.А. Шишкова на конференции. Лучшими и занявшими I место признаны работы «Социально-правовые проблемы интеграции мигрантов в российское общество: состояние и перспективы в Алтайском крае» (автор – Ж.Е. Нефедова, Юридический институт Алтайского государственного университета); «Региональные аспекты защиты прав должников при применении счетов эскроу» (автор – С.А. Сафонов, Алтайский филиал РАНХиГС); «Правовое воспитание ребенка как инструмент его защиты: законодательное регулирование проблемы и образовательная практика» (автор – В.А. Кружалова, Алтайский государственный педагогический университет); II место присуждено М.С. Новиковой, курсанту Барнаульского юридического института МВД России, исследовавшей «Проблемы нарушения прав человека при оказании платных юридических услуг», и В.Ю. Засадных, студенту Института гуманитарных наук Алтайского государственного университета, за исследование по теме «Реализация российской моделью активного избирательного права». III место – у студентов Алтайского филиала РАНХиГС В.А. Копыловой с работой «О правовом регулировании правового информирования и правового просвещения на территории Алтайского края» и А.Г. Тороповой, изучившей «Проблемы реализации конституционного права на образование детей мигрантов».

На площадке Алтайского промышленного колледжа руководители аппарата Уполномоченного обсудила со студентами направления «Правоохранительная деятельность» актуальность учреждения отечественного правозащитного праздника и возможные даты его празднования. Учащиеся представили свое мнение по введению нового праздника и предложили одиннадцать вариантов дат из истории нашей страны. Варианты – приурочить празднование отечественного дня прав человека к принятию первого свода законов российского государства Судебника Ивана III, отмене крепостного права, отречению от престола Николая II, а также к принятию Декларации прав и свобод человека и гражданина РСФСР. Ряд предложеный был связан с совмещением нового правозащитного праздника с уже имеющимися международно признанными датами, такими как 8 марта, 1 июня или 10 декабря. Неожиданным стало предложение об учреждении российского Дня прав человека среди дат Международного дня прав человека и Дня Конституции России – 11 декабря.

В прошедшем году Уполномоченным сформирован качественно новый состав общественных помощников в муниципальных образованиях региона, выдвижение которых осуществлено решением представительного органа муниципалитета, а в образовательных организациях – назначением по просьбе администраций таких организаций. В апреле основной темой краевого семинара-совещания, прошедшего на площадке Алтайского краевого детского экологического центра, стало обучение помощников работе с заявителями, защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный выразил надежду на поддержку помощников в проведении выездных и дистанционных приемов жителей отдаленных территорий края, организации уроков прав человека для молодежи и правовых занятий для представителей старшего поколения. Участники семинара-совещания были ознакомлены с практикой организации правопросветительских мероприятий, алгоритмами приемов граждан и работы с обращениями заявителей, особенностями работы системы государственных палаток и освещения правозащитной деятельности в информационно-цифровой среде – социальных сетях в официальном сообществе правозащитника в «ВК» vk.com/uprch22 и его телеграм-канале https://t.me/uprch22.

Есть первые позитивные результаты. Помощники Уполномоченного присоединились к масштабной образовательной акции – Всероссийскому единому уроку «Права человека». Правовые уроки проведены в ряде школ региона. Так, в подшефной общеобразовательной школе № 78 (г. Барнаул) серия мероприятий организована помощником Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в г. Барнауле Л.А. Владимировой. Десяткиклассники приняли уча-

стие в квест кей-баттл «Закон в действии», ученики 10 и 11 классов – в квизе «День Конституции». Мальши проявили себя в конкурсе рисунков, с ребятами средних классов проведены беседы с обзором правовой литературы. Помощником Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в Ленинском районе г. Барнаула С.В. Красновым проведен урок для учащихся 9-го класса общеобразовательной школы № 113 им. С. Семенова (г. Барнаул); помощником Уполномоченного по правам человека Алтайского края в Первомайском районе Н.Ф. Санниковой – для учащихся школы с. Зудилово (Первомайский район). Во всех школах Ребрихинского района проведены классные часы (с. Паново), творческие и интеллектуальные викторины (с. Белово, с. Ключки), беседы (с. Паново, с. Куликово), конкурсы рисунков «Права ребенка глазами детей» (с. Ребриха), просмотр видеофильма «Конституция Российской Федерации и права человека» (с. Ключки), внеклассное мероприятие «Мы – граждане Великой России» (с. Ребриха). Для учащихся 9 класса школы с. Ключки организована встреча с нотариусом Ребрихинского района В.А. Фроловым, активом школы выпущена стенгазета «Права детей». В День Конституции Российской Федерации начальником миграционной службы района Л.Н. Мининной и помощником Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в Ребрихинском районе Н.Н. Шрейдер учащимся Ребрихинской, Станционно-Ребрихинской и Беловской школ торжественно вручены паспорта. Помощником Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в Каменском районе М.С. Мишустинной организованы уроки для учащихся 8-11 классов школ № 9 и № 1, воспитанников Алтайской краевой специальной общеобразовательной школы закрытого типа, студентов 1-2 курса Каменского агротехнического техникума. Встреча со студентами была организована с целью продвижения идей необходимости проявления гражданской и общественной активности и инициативы, акцентированное внимание на том, что Россия – единственная страна в мире, где поддержка добровольчества закреплена конституционно. Учасники показали наглядные примеры деятельности и механизмов регистрации волонтеров на сайте Доброволь. Помощником Уполномоченного по правам человека Алтайского края в Тальменском районе И.Ю. Речунчиковой на базе районного Комплексного центра социального обслуживания населения детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, имеющих инвалидность, проведено занятие «Знай свои права». Дети в возрасте от 9 до 15 лет размышляли на тему защиты прав человека на примерах из жизни. Отдельно была затронута тема семейных традиций и сохранение истории страны. Дети рассуждали над вопросом, почему важно передавать из поколения в поколение информацию рода, исторические факты и культурное наследие нации, в завершении закрепили знания о символах России. Кроме того, проведен урок для учащихся 1 «В» класса Тальменской общеобразовательной школы № 1. В Солтонской детской библиотеке Н.Ф. Федотова, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в Солтонском районе, провела правовой урок-

(Начало на 7 стр.)

свободы. В качестве возможных путей решения предложен ряд законодательных инициатив и рекомендаций федеральным и региональным органам власти, обеспечивающим реализацию жилищных прав указанных категорий граждан.

В мае прошедшего года Уполномоченный принял участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей в Республике Дагестан. Предметом обсуждения стали проблемы в области развития сельских территорий – наличие трудовых мест и квалифицированного персонала, доступ к объектам инфраструктуры, образовательным и медицинским учреждениям. В ноябре участвовал в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь. По итогам работы Координационного совета уполномоченными был выработан ряд рекомендаций по обеспечению гарантий прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей и прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

На Международной научно-практической конференции «Взаимодействие правовых систем: евразийское измерение – правовая интеграция на Евразийском пространстве» в мае прошедшего года Уполномоченный обратил внимание представителей научного и юридического сообществ на проблему идентификации российской правовой системы. Он представил различные подходы к идентификации отечественной правовой системы, учитывающие особенности правового сознания и правовой культуры россиян, а также подробно осветил своеобразие доминирующих в обществе механизмов защиты. Работая в августе 2024 года на площадке Международного форума технологического развития в г. Новосибирске, Уполномоченный изучил возможности применения передовых отечественных разработок в сфере правовой помощи и обеспечения прав человека. В рамках Всероссийской акции «Десять лет с Российским научным фондом» Уполномоченный провел открытую лекцию «Право и компьютерные игры» в Алтайском государственном университете, где обратил внимание слушателей на возможности геймификации юриспруденции, на примерах из отечественной и зарубежной судебной практики продемонстрировал отдельные кейсы сопряжения гейм-индустрии, права и прав человека. Вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и их семьям стали предметом обсуждения Всероссийского координационного совещания, прошедшего на площадке Минюста России, участие в котором принял Уполномоченный.

Будучи в Республике Абхазия, Уполномоченный провел рабочую встречу с Уполномоченным по правам человека в Республике Абхазия А.Р. Кипшария, где обсуждены актуальные вопросы правозащитной деятельности и подписан меморандум о сотрудничестве и взаимодействии в интересах защиты прав жителей Алтайского края, находящихся в Абхазии.

По представлению Уполномоченного лауреатом медали Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро» – медали для тех, для кого смыслом жизни стало служение идеям добра и справедливости, милосердия и сострадания, – стала создатель и руководитель волонтерской группы «Восточка из дома – с Заботой о солдате» Е.В. Шарина. Это второй случай в нашей практике, и мы горды, что из 120 претендентов, представленных к награждению со всей России, одной из 13 лауреатов стала жительница Алтайского края, получившая федеральную награду из рук Губернатора Алтайского края В.П. Томенко.

Серьезную работу Уполномоченный велел для решения проблемы сохранения исторической памяти. Разработка универсальной хартии по охране памятников советским воинам-освободителям за рубежом, призванной обезопасить от разрушения памятники советским воинам-освободителям, осуществляется при его непосредственном участии. Речь о необходимости создания новых международных инструментов для защиты объектов военно-мемориального наследия, находящихся в странах Восточной Европы, шла на заседании круглого стола, участие в котором принял директор Института социальной памяти, член президиума Академии военных наук России А.Е. Ужанов.

Уполномоченный инициировал Всероссийский круглый стол с международным участием, где изучено экспертное мнение представителей научного сообщества России, Казахстана и Кыргызстана о развитии мемориального права. Модерируя работу экспертной площадки в стенах Алтайского государственного университета, им отмечена значимость защиты объектов мемориального наследия и прав граждан на охрану исторической памяти. Участники обсудили вопросы обособления мемориального права как особого института права, выделения права личности и коллективных субъектов на охрану исторической памяти, роли судебных механизмов в защите памяти, российских и зарубежных опыт охраны исторической памяти и другие. Также были представлены доклады, посвященные правовому регулированию политики памяти в России, обеспечению сохранения исторической правды и российской идентичности в условиях роста внешних и внутренних угроз и вызовов для национальной памяти.

В конкурсе Международного информационно-аналитического центра Республики Казахстан, к участию в котором были приглашены юристы-практики, специалисты, работающие в сфере юридического образования и науки из стран СНГ, Уполномоченный удостоен высшей юридической премии по направлению «юридическое образование и наука». Работа правозащитника в разработке хартии по охране военно-мемориального наследия и вклад в правовое регулирование научно-инновационной деятельности в странах СНГ стали основанием для присуждения международной награды. Жюри конкурса оценивало научные достижения участников, проекты, публикации в сфере образования и науки.

Принадлежность к научному сообществу позволила Уполномоченному оказать помощь пенсионерке из Красногогорского района. Женщина сообщила, что ее ранее находящийся под опекой внук учится на третьем курсе Технологического университета имени дважды Героя Советского Союза летчика-космонавта А.А. Леонова, получает специальность «Графический дизайн» (г. Королёв, Московская область). По достижении совершеннолетия была прекращена выплата опекуновского пособия, служившего основным источником платы за обучение, годовой размер которого – 140000 тыс. руб. В интересах пенсионерки и ее внука правозащитник обратился к своей коллеге по научно-образовательному сообществу, и.о. ректора учебного заведения, доктору юридических наук Н.В. Фроловой. Вопрос об оказании содействия студенту из сибирской глубинки в продолжении его обучения был вынесен на рассмотрение ученого совета вуза, где принято индивидуальное решение о снижении вдвое стоимости обучения.

В рамках межрегионального сотрудничества руководители аппарата изучила омский опыт реализации прав граждан в государственных и частных социальных и реабилитационных учреждениях. В регионе благодаря широкому развитию государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания успешно функционирует цифровая мониторинговая система «Социальный патруль», дающая любому неравнодушному человеку возможность оперативно сообщать социальным работникам о людях, нуждающихся в помощи. Отдельное внимание в рамках встречи правозащитников двух регионов было уделено вопросам контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в негосударственных социальных и реабилитационных центрах, 30 из которых зарегистрированы в областном реестре поставщиков социальных услуг, ежемесячно получают возмещение из бюджета за оказание услуг нуждающимся. Изучен опыт не имеющего аналогов в большинстве регионов специального отделения помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Отметим, что международная деятельность и межрегиональное общение правозащитников – важнейший ресурс в разработке и унификации механизмов защиты прав человека.

Заключение

Представленный Доклад демонстрирует ряд тенденций в системе защиты прав человека: пророст числа обращений к Уполномоченному; необходимость защиты прав участников СВО и их семей в части установления судьбы пропавших без вести, комплексной реабилитации ветеранов и инвалидов СВО; необходимость системной работы по здоровьесбережению с учетом роста различных (в т.ч. редких) заболеваний; развитию паллиативной помощи; необходимость дальнейшей гуманизации условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных; реализации концепции ресоциализации лиц, отбывающих уголовное наказание и пр.

В 2025 году планируется сконцентрировать внимание на следующих проектах: – подготовка специального доклада о правах человека в условиях цифровизации; – содействие реализации проектов членов Молодежного совета при Уполномоченном; – повышение роли Уполномоченного в экспертизе проектов краевых и федеральных НПА в сфере прав человека; – использование потенциала юридической науки в реализации вопросов защиты прав человека.

– цикл мероприятий, посвященных 75-летию профессора В.В. Невинского; Приведенные выше данные свидетельствуют, что далеко не все рекомендации Уполномоченного реализованы (речь не о количественной реализации, а о качественной), и в этом наблюдается некий правовой пробел. Законом Алтайского края от 15.10.2020 № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае» установлено, что после окончания календарного года

правозащитник готовит ежегодный доклад о деятельности, где содержится рекомендация, адресованные органам публичной власти, направленные на устранение массовых нарушений прав человека, и содействие их реализации. Учитывая, что федеральное и региональное законодательство, регламентирующее деятельность правозащитника, не содержит норм, регулирующих порядок исполнения таких рекомендаций, принимаю во внимание, что Уполномоченный не наделен контрольными полномочиями в отношении деятельности органов, которым рекомендации адресованы, ряд рекомендаций остаются unrealized, что не только не решает, но и усугубляет системные проблемы, существующие в данной сфере. В этой связи **Уполномоченный полагает необходимым** закрепить отношения по контролю за реализацией рекомендаций Уполномоченного нормативно. Мониторинг показал, что такое правовое закрепление существует в ряде регионов, в том числе входящих в Сибирский федеральный округ. В Пермском крае принят Регламент межведомственного взаимодействия по исполнению рекомендаций, отраженных в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (утв. постановлением Правительства Пермского края от 24.08.2015 № 556-п). В Иркутской области – Положение об организации работы в системе исполнительных органов власти Иркутской области по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам человека в Иркутской области... (утв. Указом Губернатора Иркутской области от 28.07.2016 № 166-уг). В Томской области регулирование обеспечено постановлением Губернатора Томской области от 30.11.2023 № 104, изменившим Регламент работы Администрации региона. Уполномоченный обратился к Правительству края о рассмотрении вопроса о нормативном закреплении правоотношений по контролю за реализацией рекомендаций Уполномоченного, изложенных в соответствующих докладах.

Как отмечено выше, в текущем году мы намерены всецело заняться экспертизой региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. Учитывая, что данные правоотношения нормативно не урегулированы, полагаем **необходимым рекомендовать** Комитету по правовой политике и местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотреть вопрос о совершенствовании закона об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае в части наделяния его функцией экспертизы региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рекомендации органам законодательной и исполнительной власти Алтайского края, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, изложенные в Докладе «О реализации прав и свобод человека и гражданина на территории региона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2024 году»

I. Комитету по правовой политике и местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания изучить вопросы совершенствования законодательства и инициировать:

1) рассмотреть вопрос о разработке и направлении в порядке осуществления законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о лицах, пропавших без вести, в котором следует урегулировать следующие аспекты: фиксация права пропавших без вести и их родственников на розыск; установление права родственников без вести пропавших военнослужащих на продолжение поисковой работы органами военного управления независимо от официального объявления таких военнослужащих умершими; определение специально уполномоченного органа по розыску без вести пропавших и взаимодействию с их родственниками; обязательная геонмая регистрация военнослужащих;

2) урегулирование вопроса о международно-правовом статусе военнопленных и порядке передачи тел погибших военнослужащих и гражданских лиц без каких-либо условий сторон вооруженных конфликтов;

3) разработку и принятие федеральной целевой программы по комплексной реабилитации участников СВО и членов их семей, предусматривающей мероприятия по социально-медицинской реабилитации, психологическому сопровождению, профессиональной переподготовке и трудоустройству;

4) урегулирование вопроса о возможности унификации правовых статусов лиц, несущих военную службу, либо их обоснованной дифференциации;

5) дополнение уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части предоставления права осужденному в период отбывания наказания ходатайствовать перед судом о принятии мер к сохранности его жилья (по аналогии с ходатайством о принятии мер к сохранению жилища приговора);

6) внесение в Уголовно-процессуальный кодекс РФ норм, обязывающих суд инициативно разрешать вопрос о необходимости принятия мер по обеспечению сохранности имущества, жилого помещения, остающихся без присмотра на время отбывания наказания осужденным;

7) урегулирование порядка привлечения к оплачиваемому труду иностранных осужденных в целях защиты прав и законных интересов потерпевших, а также обеспечения равенства прав и обязанностей осужденных;

8) внесение дополнений в Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части отнесения камерных помещений судов к местам заключения под стражу;

9) разработку и утверждение правил внутреннего распорядка обвиняемых и подозреваемых в камерных помещениях судов по аналогии с ИВС и СИЗО;

10) определение (обозначение) круга лиц, имеющих право беспрепятственно посещать камерные помещения судов и наделенных полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за обеспечением прав, свобод и законных интересов лиц, заключенных под стражу и содержащихся в них;

11) внесение изменений в УК РФ в части исчисления сроков, учитывая (дополнительно или в ином порядке расчетов) время содержания лица, заключенного под стражу, в камерных помещениях суда до вступления приговора суда в законную силу;

12) дополнение закона об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае в части наделяния его функцией экспертизы региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

II. Комитету по образованию и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания изучить вопросы совершенствования законодательства и инициировать:

1) установление единой для всей территории Российской Федерации системы оплаты труда педагогических работников, обеспечивающих равенство подходов к оплате труда при одинаковых условиях трудовой деятельности;

2) повышение престижа профессии педагога и расширение целевого набора на педагогические специальности подготовки (через социальную рекламу и повышение имиджа профессии педагога);

3) введение четких требований в федеральном законодательстве относительно: дифференциации учебной нагрузки педагога в зависимости от ученой степени, ученого звания, должности, стажа работы и других факторов, а также недопустимости уравнивания нагрузки; предельного числа студентов – не более 30 в группе; установления в 1,5-2 раза выше норм времени при работе в дистанционном формате; регламентации порядка цифрового взаимодействия субъектов образовательной деятельности; введение дополнительных требований в сфере науки и образования исключительно в качестве средства стимулирования; введения бессрочных трудовых договоров в отношении научно-педагогических работников;

4) введение системы прав и реальных гарантий для профессионального развития педагогических работников: получение образования, дополнительных квалификаций; стажировки; отпуска и командировки для проведения исследований, подготовки и защиты диссертаций; иные меры развития педагогов.

III. Комитету по здравоохранению Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотреть вопрос о включении систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови для взрослых в Федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом», поскольку данное медицинское издание не предоставляется в рамках Перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р).

IV. Правительству Алтайского края:

1) разработать и принять комплексный нормативный правовой документ, регулирующий региональные основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, где определить круг просветительских мероприятий, индикаторы оценки их эффективности, дорожную карту и субъектов их реализации, формы контроля;

2) рассмотреть вопрос о нормативном закреплении правоотношения по контролю за реализацией рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, изложен-

ных в ежегодном и специальных докладах;

3) при разработке программ повышения квалификации (переподготовки) государственных и муниципальных служащих предусматривать включение в них вопросов обеспечения гарантий прав и свобод человека;

4) рассмотреть возможность внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части включения систем

ДОРОГАМИ СЛАВЫ

СВОИХ НЕ БРОСАЕМ



У ворот Вены

Номер газеты «Алтайская правда» за 10 апреля 1945 года посвящен в основном положению на фронтах и международным событиям, что и неудивительно, поскольку Красная армия ведет на тот момент боевые действия сразу в нескольких странах Европы.

Наши войска вплотную подходят к столице Австрии – Вене, в связи с чем на первой полосе газеты публикуется следующее заявление: «Советское Правительство не преследует цели приобретения какой-либо части австрийской территории или изменения социального строя Австрии. Советское Правительство стоит на точке зрения Московской декларации союзников о независимости Австрии. Оно будет проводить в жизнь эту декларацию. Верховным Главнокомандованием Красной Армии дан приказ советским войскам оказать свое содействие в этом деле австрийскому населению».

Здесь же публикуется сообщение о том, что 7 апреля председатель Совета народных комиссаров СССР И.В. Сталин принял председателя Британского комитета Фонда помощи России г-жу Клементину Черчилль. А народный комиссар иностранных дел В.М. Молотов в тот же день дал завтрак в честь председателя Совета министров Югославии маршала И. Броз Тито и министра иностранных дел И. Шубашича.

В статье «Сегодня в Вене» спецкора ТАСС подполковника П. Ильина говорится, что «в связи с начавшимися боями на территории города в Вене царит паника и растерянность. Продовольственные затруднения, усилившиеся в связи с наступлением советских войск, отразились в первую очередь на коренном населении австрийской столицы. Население города Вены голодает, женщины сутками простаивают в очередях и, не получив даже установленной для населения голодной нормы, требуют хлеба. Вздунтовавшуюся голодную толпу женщин усмиряют отряды эсэсовцев, которые открывают стрельбу по населению».

В то же время, по сообщению агентства «Рейтер» из Лондона, на Западном фронте идет массовая сдача немцев в плен. Только за 5 апреля союзникам сдались 40 107 гитлеровских солдат и офицеров. Корреспондент агентства «Юнайтед Пресс», находившийся с частями американской 3-й армии, в свою очередь сообщает, что солдаты 90-й дивизии обнаружили в соляных копях к югу от Мюльхаузена золотой запас германского имперского банка.

Подготовил Константин СОМОВ



Защитить и согреть

(Начало на 1 стр.)

Готовимся к юбилею

В районе бережно хранят память о героях.

В прошлом году в центре села Краснощёково возвели мемориальный комплекс. На гранитных плитах имена погибших в локальных войнах и в ходе спецоперации. В центре композиции – фигура солдата, который держит автомат и шлем, что символизирует скорбь по погибшим товарищам. Мемориал построен в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда». На эти цели потрачено 6,5 млн рублей.

Новый мемориал стоит рядом с другим, посвященным воинам, павшим на полях сражений в годы Великой Отечественной. Более 11 тысяч жителей Краснощёковского района отправились на фронт, почти 4 тысячи не вернулись домой. За свои подвиги во время войны трое краснощековцев были удостоены звания Героя Советского Союза – Иван Ильич Лихачёв, Александр Мефодьевич Птухин и Павел Ефимович Никулин. Павел Агеевич Огнев стал полным кавалером ордена Славы, что также приравнено к званию Героя Советского Союза. Имена погибших на войне нанесены на «стену Рейхстага» – часть скульптурной композиции мемориала.

В районе большое внимание уделяется ремонту и благоустройству таких объектов. В 2024 году в селах Берёзовка и Камышенка обновили памятники погибшим в годы Великой Отечественной войны. Работы проведены в рамках подпрограммы «Текущий и капитальный ремонт, благоустройство территорий объектов культурного наследия – памятников Великой Отечественной войны» государственной программы «Развитие культуры Алтайского края». На эти цели выделено свыше 2,6 млн



Фото А. НАСТРИШИНА.

Новый мемориальный комплекс построили в 2024 году.

рублей. 300 тысяч рублей из районного бюджета направлено на обновление мемориала в селе Верх-Камышенка. В перспективе планируют отремонтировать памятники в Маралихе, Куйбышево, Усть-Пустынке.

Остался месяц до чествования 80-летия Победы. Район участвует в акции «Знамя Победы», жители села вышивая на красных полотнах имена героев. В районе решили изготовить свое Знамя Победы. В день великого праздника пронесут его по улицам райцентра.

Для работы на юбилейных мероприятиях готовят волонтеров и юнармейцев. Ученик 9-го класса Артём Дедов

из села Краснощёково поделился, что в прошлом году в День Победы стоял в почетном карауле у Вечного огня. Это большая честь и ответственность.

– Мой прадедущка Иван Бакунин прошел всю войну. Вернулся с фронта и продолжил строить мирную жизнь. 9 Мая вся наша семья идет на мемориал, где проходит митинг. Потом собираемся за большим столом, вспоминаем дедушку, листаем семейный альбом, празднуем. Я стал юнармейцем, потому что считаю, что нужно чтить память о героях. После школы собираюсь поступать в Барнаульский юридический институт, хочу стать следователем.

СЕЗОН

От «Зарницы» до «Дружины юных пожарных»

В Барнауле планируют открыть 90 детских лагерей с дневным пребыванием.

В них смогут отдохнуть около 22 тыс. детей. Семь муниципальных лагерей краевой столицы примут до 4 тыс. школьников. Также для барнаульских ребят организуют пять профильных смен. Это военно-спортивная игра «Зарница», «Дружины юных пожарных», «Юные инспекторы дорожного движения», «Творческая», «ЭРА».

Заявочная кампания в летние лагеря стартовала в регионе 1 апреля. Жители Барнаула подали уже более 3 тыс. заявок, уточнили в городской мэрии. Путевки можно заказать на сайте Региональной информационной системы в сфере детского отдыха и оздоровления Министерства образования и науки Алтайского края. Средняя стоимость путевки на двухнедельную смену равна 29,6 тыс. рублей, на три недели она составляет 44,4 тыс. рублей.

Кроме того, установлены размеры софинансирования за счет средств

краевого бюджета. Для школьников до 15 лет – 14,8 тыс. рублей. Дополнительно для детей до 15 лет из семей сотрудников органов власти региона и краевых госучреждений – 6 тыс. рублей. Для семей, направивших на отдых троих и более детей до 15 лет включительно, – 29,6 тыс. рублей на третьего и каждого последующего ребенка. Дополнительную информацию можно получить по телефону 8-961-983-9920 в будние дни с 9.00 до 17.00.

Константин ГРИШИН



ОБРАЗОВАНИЕ

Начинают и выигрывают

В Куйбышевской школе в Рубцовском районе после капитального ремонта открылся спортивный зал.

Урок СО СКРИПОМ

Куйбышевская школа – одна из крупнейших в Рубцовском районе, в ней обучается 192 ученика. Дети активные и спортивные, поэтому для них капитальный ремонт спортзала стал радостным событием.

– В последние пять лет мы сталкивались с проблемой проседания грунта, из-за чего пол в спортзале стал неровным и скрипел, – рассказывает директор школы Ольга Чернова. – Окна хоть и не были старыми, тоже нуждались в замене, так как они проседали. Кроме того, требовалась замена дверей. За 40 лет в спортивном зале ни разу не проводился капитальный ремонт, только косметический.

В этом учебном году за счет средств районного бюджета сделали капитальный ремонт, который обошелся примерно в 4 миллиона рублей. Подрядчик – управляющая компания «Сибирь» полностью заменила пол, залила и укрепила фундамент под ним, сделал его прочным. Со стен строители убрали старую штукатурку и нанесли по-



Разминка перед первой игрой в волейбол.



Владимир Копытин доволен качеством ремонта.

ЗАНЯТИЯ С КОМФОРТОМ

Помимо того что учащиеся Куйбышевской школы теперь будут заниматься в обновленном спортивном зале, свет-

Владимир Копытин и Марина Волощенко. – Пол идеально подходит для игры в баскетбол и волейбол, особенно для баскетбола, так как обеспечивает хоро-

ФАКТ

«За 40 лет в спортивном зале Куйбышевской школы ни разу не проводился капитальный ремонт, только косметический».

лом, теплом и оснащенном современным оборудованием, созданы все условия для работы учителей физкультуры: отремонтирован кабинет, приобретена новая мебель. Уроки физкультуры ведут

ший отскок мяча, – комментирует ремонт Владимир Копытин. – Волейболистам также удобно выполнять подборы и поднимать мяч, не опасаясь зацепиться за что-либо. Освещение в спортзале про-

сто великолепное. В темное время суток в зале светло как днем, тогда как раньше был полумрак.

Установлены баскетбольные кольца нового образца – пластиковые, с амортизаторами. Волейбольную сетку можно легко регулировать с женской на мужскую, а раньше это отнимало у педагога 10–15 минут.

Для хранения инвентаря предусмотрены удобные стеллажи. Приобретены новые мячи для тренировок по волейболу, баскетболу и футболу.

К РЕКОРДАМ

Школьники тоже оценили ремонт по достоинству, особо

отметив ровный пол: видимо, натерпелись. Сразу после торжественного открытия прошла первая игра в волейбол, где ребята, что называется, отдели душу.

Десятиклассник Пётр Стёпин полагает, что благодаря обновленному спортзалу школа вновь окажется в лидерах:

– Прежде мы первые места в районе занимали, но из-за того, что долго не было полноценных тренировок, немного сдали позиции, – отмечает он.

На высокие спортивные результаты рассчитывает и руководство Рубцовского района.

– На базе школы функционирует отделение баскетбола спортивной школы района, и мы с радостью отмечаем его успехи. Ребята занимают призовые места не только в баскетболе, но и в футболе. Есть надежда, что в этом учебном заведении спорт станет неотъемлемой частью жизни, а это самое важное, – подчеркивает заместитель главы администрации района, председатель комитета по образованию Василий Костин.

Четыре года назад районные власти приняли решение о том, что нужно постепенно проводить капитальный ремонт в спортивных залах образовательных организаций. С тех пор они идут ежегодно.

Людмила МАКОВЕЦКАЯ
(фото автора)

АГРОВЕСТИ

Земля должна работать

Путин подписал закон о согласовании с Минсельхозом перевода сельхозземель в иные категории.

В материалах к законопроекту говорилось, что площадь сельхозземель в России значительно сократилась: с 638 млн га в 1990 году до 244 млн га в настоящее время. Ранее перевод земель из одной категории в другую осуществлялся органами исполнительной власти субъектов РФ без согласования с Минсельхозом.

Закон устанавливает, что перевод земель невозможен, если они входят в перечень особо ценных сельскохозяйственных угодий. Вводится понятие «непригодность земель для сельскохозяйственного производства» как основание для перевода земель в другую категорию. Кроме того, вводится запрет на перевод сельскохозяйственных земель, если они входят в список особо ценных угодий, в другую категорию для добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Закон вступит в силу с 1 марта 2026 года. Пункт о запрете перевода земель в целях добычи полезных ископаемых – с 1 января 2027 года.

Не верь глазам своим

Минэкономразвития не разделяет данные Россельхознадзора касательно 13% фальсификата на рынке молочной продукции РФ. Ранее в Россельхознадзоре заявили «Известиям», что по итогам лабораторных исследований в 2024 году 13,09% молочной продукции не соответствовали составу, который заявили производители. Больше всего фальсификата обнаружили в пробах сливочного масла (24,82% от числа проб).

«Представленные данные отражают исключительно процент выявленных нарушений по итогам исследований Россельхознадзора части рынка молочной продукции. На основе этих данных нельзя делать выводы о состоянии рынка в целом», – прокомментировала «Известиям» эти данные пресс-служба министерства.

Откажутся от алтайского зерна?

В Монголии стартовала четвертая в истории страны кампания по освоению целины.

Предполагается, что по 2028 году в стране будут введены в сельскохозяйственный оборот 200 тысяч га новых угодий. Помимо этого, запланирован полный переход сельхозпроизводителей на отечественные сорта семян, которые соответствуют особенностям местного климата и почвы.

Новая кампания будет учитывать политику регионального развития, согласно которой крупнейшие регионы – производители зерна, картофеля и овощей будут объединены в специализированный агропромышленный субрегион.

Где густо, а где пусто

Спрос на сельскохозяйственных рабочих в агросекторе РФ за год вырос в три раза.

Об этом свидетельствуют результаты исследования платформы «Авито работа», которые имеются в распоряжении ТАСС.

«Зимой-2024/2025 спрос на сельскохозяйственных рабочих вырос более чем втрое по сравнению с аналогичным периодом в прошлом году. Средняя предлагаемая зарплата для этих сотрудников составила 91 619 рублей в месяц при фиксированном графике работы», – говорится в итогах исследования.

На втором месте по темпам роста находятся овощеводы – количество вакансий для них с зимы 2023–2024 годов увеличилось в три раза. Также чаще стали требоваться доярки – вакансий для них стало больше в 2,5 раза, а средний уровень зарплатных предложений в объявлениях составил 60 828 рублей в месяц. Кроме того, за год в два раза больше стало предложений о работе для зоотехников и почти на треть выросло число вакансий для агрономов.

По данным исследования, самые высокие зарплаты в агросекторе предлагаются овощеводам-вахтовикам – в среднем 109 006 рублей в месяц. Затем по уровню предлагаемых зарплат следует профессия тракториста (107 865 рублей в месяц). В тройке самых высокооплачиваемых профессий в сельском хозяйстве оказались также агрономы – новые сотрудники могут претендовать на среднюю зарплату 91 619 рублей.

По материалам российских СМИ подготовил Олег АНТОНОВ

Дорогие сердцу реликвии



Артистки Ксения Гутова и Дарья Карабач с куклами Котом и Поросёнком, сделанными Андреем Брахманом в 1964 году.

Рубцовский Театр кукол им. А.К. Брахмана передал Государственному музею истории литературы, искусства и культуры Алтая комплекс материалов – и для обоих учреждений культуры это стало событием, достойным специального торжества.

Как объяснила старший научный сотрудник ГМИЛИКА Зоя Писаревская, музейный фонд по истории театральной культуры края насчитывает около 20 тысяч единиц хранения. Тут и 13 тематических собраний по всем театрам региона, и 14 личных фондов, посвященных отдельным деятелям культуры. Но вот рубцовский театр кукол, которому недавно исполнилось 60 лет, в этой обширной коллекции до сих пор был представлен всего тремя афишами. Отныне рубцовчане и барнаульские музейщики вознамерились сформировать полноценное собрание – осталось только оторвать от сердца дорогие реликвии.

«НАСТЯ, ХРАНИ!»

«Честно скажу, очень тяжело с этим расставаться», – говорит худрук

театра Анастасия Воскобойникова, показывая на документы, две трогательные куклы и маленькую часть декорации с речкой и камышами. В свое время все это было сделано лично основателем театра (точнее, сначала детской театральной студией при ДК Алтайского тракторного завода) Андреем Карловичем Брахманом. И аккуратно заполненные от руки репертуарные листы, и оформленные книги отзывов, и вылепленные из папье-маше трогательные кукольные головы.

– Это куклы из самых первых наших спектаклей, 1964 год! Поросёнок – из спектакля «Тринадцатый поросёнок», а Кот – из «Целебной травки», – рассказывает худрук. – Почему куклы на таких длинных палках? Потому что работали с ними дети, а ширма была двухметровая. Еще мы передаем в фонд ГМИЛИКА пьесу «Тринадцатый поросёнок», переписанную самим Андреем Карловичем от руки. Он там делал пометки, каждому артисту прописал реплики. А вот страничка из книги учета, где зафиксировано, в каких селах Рубцовского района студийцы играли спектакли. В свое время наш театр гастролировал не только по всей Сибири, но и по всему Советскому Союзу!

Сама Анастасия тоже пришла еще в детскую студию к Андрею Карловичу в возрасте 13 лет, это было начало 2000-х. Профессиональным театр стал лишь в 2018 году. Но для многих поколений рубцовчан именно с ним связаны самые первые впечатления от сценического действия. Беречь все эти предметы и документы Анастасию Воскобойникову просила дочь основателя Земфира Андреевна Брахман, возглавлявшая театр до 2022 года. «Она всегда меня учила: «Настя, храни!» Понимаете, для меня это дом, поэтому некоторые предметы я отдать пока не готова», – признается нам худрук.

САМЫЙ БОЛЬШОЙ ПРАЗДНИК

На вопрос, что же заставило театр в итоге расстаться с частью экспонатов, директор и главный режиссер Алексей Бурдыко говорит: «Для нас самое важное, что мы передаем их под защиту государства, понимая, что теперь это никуда не денется и станет частью истории. Вообще, изначально я обратился в ГМИЛИКА за консультацией – была идея сделать у нас музейную зону. Но нас убедили, что музей при театре сегодня есть, а

КСТАТИ

Торжественную передачу экспонатов совместили с гастролями в Барнауле – на сцене краевого театра кукол «Сказка» рубцовчане представили свои спектакли «Русалочка», «Едят ли ведьмы своих внуков?» и «Шинель», которая вошла в золотой фонд из 300 лучших постановок страны по версии Союза театральных деятелей. Гастрольные показы посетило более 650 зрителей.

завтра неизвестно, что с ним станет. А тут все будет на вечном хранении».

– Для нас, рубцовчан, это огромное событие. Мы благодарны судьбе, что именно в нашем городе Андрей Карлович Брахман воплотил свою мечту о кукольном театре, – говорила на торжестве начальник управления культуры, спорта и молодежной политики Рубцовска Марина Зорина.

Но событием это стало и для музейных сотрудников – замдиректора ГМИЛИКА по научно-просветительской работе Лариса Никитина заметила, что передача даров всегда самый большой праздник:

– Сегодня нам передали экспонаты, которым по 50–60 лет. Это другая эпоха,

память о том, как люди жили и мыслили. Музей, в принципе, и держатся на тех, кто понимает, что наследие нужно сохранять на много поколений вперед. Обычно пока есть энтузиасты, дело идет. Но могут прийти те, кто сочтет ценные вещи старым хламом, и все пропадет. Таких примеров, к сожалению, немало.

Гостям торжества рассказали о предметах, поступивших в музейный фонд, а еще о том, как в разные десятилетия жил рубцовский творческий коллектив. Сам Андрей Брахман (или Папа Карло, как звали его в городе) поставил около 40 спектаклей, часть из них живет на сцене до сих пор. С 2006 года театр носит имя своего основателя.

Фото А. КАСПРИШИНА.

Директор театра Алексей Бурдыко.

В диалоге с автором

Учащиеся барнаульской ДШИ № 8 сыграли в Новосибирской консерватории. Их выступление состоялось в рамках Всероссийской научно-практической конференции.

Темой стало взаимодействие учреждений культуры и образования в музыкальном развитии детей и молодежи, а ученицы ДШИ Анастасия Пелеганчук и Дарья Чертушкина сыграли в общей сложности пять пьес новосибирского композитора Андрея Молчанова (он возглавляет кафедру теории музыки и композиции НГК им. М.И. Глинки). Выступление проиллюстрировало доклад их педагога Лад Муззина, в котором она рассказала об опыте сотрудничества с автором музыки.

СКАЗОЧНАЯ МАНЕРА

Лада Мурзина с Андреем Молчановым познакомилась, когда сама училась в Новосибирской консерватории: ее дипломная работа была посвящена композитору, а его фортепианный цикл «На сибирских просторах» она играла на госконцертах. Вернувшись в Барнаул и начав педагогическую деятельность, возобновила общение, и Андрей Сергеевич поделился с ней свежей рукописью своих фортепианных пьес для детей, которые были вдохновлены циклом стихов русского поэта-символиста Константина Бальмонта «Фейные сказки».

– Андрей Сергеевич рассказывал, как не одно десятилетие пытался написать романсы на стихи Бальмонта, но потом понял, что ему тесно в этих рамках, и сочинил самостоятельный фортепианный цикл, вдохновляясь всем творчеством поэта, – рассказала Лада Мурзина. – В нем 16 пьес, все они были исполнены моим классом: кому-то я раздала два, кому-то три произ-



Ученицы и педагог в консерватории.

ведения, а три особенно сложные вещи сыграла сама.

Педагог рассказывает, что сначала проект шел непрост. Несмотря на мелодичность произведений Молчанова, это все же современная академическая музыка, а такие гармонии детям тяжело даются. «Пьесы красивые, решены в сказочной манере, но они непривычные, в отличие от Баха или Моцарта. У нас ушел почти год на то, чтобы дети адаптировались к этим текстам, а я по итогам проекта написала несколько научных статей», – говорит Лада Мурзина.

В 2024 году весь цикл был исполнен ее учениками в присутствии автора, а визуальным оформлением того часового концерта стали рисунки самих юных музыкантов, в которых они омыслили образы бальмонтских фей. Андрей Молчанов предложил Ладе Николаевне

выступить на конференции в Новосибирской консерватории.

ВОРВАЛИСЬ В СОВРЕМЕННУЮ МУЗЫКУ

Педагог говорит, что ее ученицы играли пьесы, о которых она рассказывала в докладе. «Выступление встретили с интересом, была прямая трансляция на весь Россию, девочки не ожидали, что участвуют в таком. Было много вопросов и предложений. И Андрей Сергеевич настроен дальше писать для детей, так что, возможно, мы поучаствуем в его следующем проекте, – замечает Мурзина. – Кстати, до нас эти произведения учащимися еще не исполнялись, их только однажды сыграла профессор Новосибирской консерватории. Ну а теперь и мы ворвались в современную музыку».

На вопрос, имеет ли смысл давать учащимся музыкальных школ для исполнения такие непростые вещи, преподавательница специального фортепиано отвечает: «Играя композиторов прошлых эпох, мы через ноты пытаемся угадать, что же они знали, чувствовали и хотели сказать, и многое додумываем за них. Пытаемся исполнить произведение, ориентируясь лишь на штрихи и указания, которые даны в тексте. А в работе с современным композитором возможен диалог. Например, я несколько раз записывала ребят, чтобы Андрей Сергеевич дал нам свои рекомендации, композиторские ремарки по поводу темпов, характеров, пауз».

Была даже момент, когда у ребенка не дотягивалась рука на тот аккорд, который был написан автором, и он разрешил его уменьшить, чтобы юный исполнитель играл с комфортом. «Это было что-то удивительное, я осталась под большим впечатлением от этого творческого диалога», – говорит Лада Мурзина.

Фото из личного архива Л. МУРЗИНОЙ

КУЛЬТПОХОД Певцу Алтая

Выставка к 155-летию со дня рождения Г.И. Чорос-Гуркина открывается сегодня в Алтайском краеведческом музее.

Проект «Гуркин. Зеркало алтайской души» создан совместно с Национальным музеем Республики Алтай имени А.В. Анохина (Горно-Алтайск). Художественно-этнографическая экспозиция познакомит зрителей с творчеством первого профессионального художника Алтая, ученика Ивана Шишкина. Кроме того, будут представлены подлинные этнографические материалы северных и южных алтайцев, которые позволят лучше понять окружающую мастера атмосферу и его мировоззрение. Открытие выставки – в 15 часов.

О вкладе тружеников

Краевая библиотека им. В.Я. Шишкова расскажет, как жил Алтай в годы Великой Отечественной войны. С 14 апреля здесь начинает работу книжно-иллюстративная выставка «И тыл был фронтом». Она посвящена вкладу тружеников региона в Победу. Сообщается, что большую часть архивных фотографий предоставит музей Барнаульского станкостроительного завода (в годы войны завод № 17). Кроме этого, будут представлены предметы из Музея истории АГМУ и медицины Алтая, «Мира времени» и частных собраний. На открытии выставки Литературный театр Шишковки воссоздаст атмосферу времени через материалы местных газет о жизни в тылу.

Главный редактор: Г.Г. РООР
Редакционная коллегия:
О.Г. КУТЧИНСКИЙ, О.Ф. ИВАНОВА,
О.В. АНТОНОВ, А.Н. КАСПРИШИН,
Т.А. ПОЛОВА, Е.А. ШУМИЛОВ,
К.Е. ШИРЯЕВА, Т.Д. КОЧЕТЫГОВА.

Адрес редакции и издателя: 656043,
Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Короленко, 105.

Сайт: www.ap22.ru. E-mail: mail@ap22.ru

Телефоны: 35-46-85, 35-31-44 (факс) – приемная;

63-34-78 – отдел рекламы (reklama22@ap22.ru);
63-37-17 – отдел подписки и распространения
газеты;
63-52-17 – информационный портал.

Газета выходит по вторнику, среду, четверг,
пятницу, субботу.

Общий тираж – 19 696 экз.
Индекс П0300 (73652 – льготный).
Тираж – 19 406 экз.

Индекс П0303 (с официальными документами).
Тираж – 290 экз. Заказ № 5605.
Свободная цена.

с официальными документами



КРАЕВЕДЧЕСКИЙ МУЗЕЙ, пр. Красноармейский, 28, ул. Ползунова, 39, тел. 20-51-43.

10 апреля. 15.00 – открытие художественно-этнографической выставки «Гуркин. Зеркало алтайской души» (0+). Фотовыставка «Альфа. 50. Полвека первые» (0+).

ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ, ул. М. Горького, 16, тел. 50-22-29.

С 11 апреля 2025 года. Выставка по итогам краевого конкурса детского творчества «Мои герои», посвященного 80-летию Победы.

До 13 апреля. Выставка произведений Цзян Шилуна «Следуй за кистью», посвященная Году культуры России и Китая (0+). Произведения из фондов ГХМАК.

До 13 апреля. Персональная выставка Сергея Прохорова «Мой мир в холстах и красках» (0+). Живопись. «Небесные всадники» (0+). Православное искусство XIX – начала XX века.

МУЗЕЙ ИСТОРИИ ЛИТЕРАТУРЫ, ИСКУССТВА И КУЛЬТУРЫ АЛТАЯ, ул. Л. Толстого, 2, тел. 50-14-12.

«Непослушный войлок» – выставка преподавателя АГИК Юлии Неприятель и ее учеников (0+).

13 апреля. 15.00 – «Музыкальный парад планет» (6+). Концерт прима Алтайского музыкального театра Юлии Башкатовой.

МУЗЕЙ «ГОРОД», ул. Льва Толстого, 24, тел. 22-66-83. «Влюбленная в живопись великих мастеров» – выставка художника-любителя Нины Чапаевой (0+).

Выставка «До