Краевая массовая газета

www.ap22.ru

Алтайская ПРАВДА

Нас читают 103 года

Издается с 12 августа 1917 года

Храним традиции. Шагаем в будущее

Вторник
13 апреля,
2021 год

№ 64

(30437)

Дотянуться до небес

Губернатор Виктор Томенко и председатель АКЗС Александр Романенко вручили награды ветеранам и военнослужащим.

Фото О. БОГДАНОВА.

Многие приходили на праздник вместе с детьми.

В крае отметили 60-летие первого полета человека в космос.

В барнаульском концертном зале «Сибирь» ветеранам и военнослужащим космических войск вручили региональные награды.

В этот же день буквально за полтора часа до начала мероприятия с космодрома Байконур стартовала ракета-носитель «Союз-2.1а» с пилотируемым кораблем «Ю. А. Гагарин». На ее борту находились двое российских космонавтов и американский астронавт.

Пуск был посвящен как раз 60-летию полета Юрия Гагарина, поэтому корабль назван в честь первого космонавта. Надпись и портрет нанесены на обшивку.

(Окончание на 3 стр.)

ГЛАВНОЕ

Вода пришла без спроса

В крае зарегистрированы первые подтопления жилых домов.

На утро 12 апреля талые воды разлились в 17 населенных пунктах девяти муниципальных образований (Шипуновский, Краснощёковский, Поспелихинский, Третьяковский, Петропавловский, Рубцовский, Быстроистокский, Каменский и Усть-Пристанский районы).

Подтоплено девять жилых домов в селах Калмыцкие Мысы и Николаевка в Поспелихинском районе, в селе Зелёный Дол Петропавловского района, сообщили в пресс-службе регионального управления МЧС.

Также вода разлилась на 111 приусадебных участках, шести местных дорогах.

Сотрудники МЧС оказывают помощь людям, мониторят половодье с помощью беспилотников, отслеживают ледовые заторы, прочищают стоки, отсыпают низменные места. Готовятся семь пунктов временного размещения.

В населенном пункте Карпова-2 установили водоналивные дамбы по берегам. Еще восемь комплектов готовят такого оборудования в селе Белоглазово Шипуновского района.

Алёна ИВАНОВА

Помочь в половодье

40 спасателей Сибирского спасательного центра МЧС России из Новосибирской области прибыли в Алтайский край, чтобы помочь коллегам защитить население от половодья.

В связи с неблагоприятным прогнозом развития ситуации сотрудники МЧС проводят превентивные мероприятия. На случай ухудшения обстановки в готовности пребывает аэромобильная группировка.

В распоряжении новосибирских спасателей имеется 14 единиц техники, включая плавсредства и беспилотники, а также палаточный городок, мотопомпы и прочее необходимое оборудование.

Сергей Меняйло – на другой должности

Полномочный представитель президента в Сибирском федеральном округе Сергей Меняйло назначен врио главы Северной Осетии.

Занять этот пост Сергею Меняйло накануне предложил президент России Владимир Путин. В связи с переходом на новое место работы от должности полпреда Сергей Меняйло освобожден.

На момент выхода номера новый полпред президента в СФО еще не был назначен.

Максим СТРЕЛКОВСКИЙ

Эти и другие новости читайте на сайте: www.ap22.ru

НАРОДНЫЙ ПРОЕКТ

2202 2026 8808 9618 –

номер счета, по которому можно перечислить деньги на установку памятника вдовам участников Великой Отечественной войны в Барнауле. Проект инициирован Краевым Советом женщин, Краевым Советом ветеранов и газетой «Алтайская правда».

ПРОГНОЗ

в крае **сегодня** в Барнауле

Ветер юго-западный с переходом днем на северный, днем 4-9 м/с, местами порывы до 14 м/с. В утренние часы местами туман. На дорогах гололедица.

+8° +13° +9° +11°

14 апреля

Ветер юго-западный, ночью 4-9 м/с, в начале ночи местами порывы до 14 м/с, днем 6-11 м/с, местами порывы до 16 м/с.

день +9° +14° ночь 0° -5°

15 апреля

Ветер юго-западный, 4-9 м/с, местами порывы до 14 м/с.

день +11° +16° ночь -4° +1°

126 425

ЖИТЕЛЕЙ РЕГИОНА СДЕЛАЛИ ПРИВИВКИ ОТ КОРОНАВИРУСА

В том числе первую прививку препаратом «Спутник V» получили 51 542 земляка. У 74 883 жителей края комплекс иммунизации уже окончательно завершен, им введены два компонента с разницей не менее 21 дня. Общее количество поставленной вакцины в Алтайский край составило 151 257 комплектов.

КАЛЕНДАРЬ «АП»

Вызов обществу и традициям

13

13 апреля – Всемирный день рок-н-ролла.

И хоть сегодня это лишь одна из многочисленных разновидностей рок-музыки, началось всё с него. Первой звездой в этом направлении среди белых исполнителей стал певец и гитарист Билл Хейли.

В Алтайском крае каждый год проводится фестиваль Because of the Beatles. В 2017 году он вошел в Национальный календарь событий.

В первый раз фестиваль организовали в 2014 году, когда в особой экономической зоне «Бирюзовая Катунь» открыли памятник Джону Леннону. С тех пор каждое лето сюда приезжают ценители творчества битлов и музыканты, которые исполняют их песни.

ТЕМА ДНЯ

Поедем прививаться

В крае продолжают вакцинировать от коронавирусной инфекции. Маломобильных граждан старше 65 лет доставляют в ЦРБ на специальных автобусах.

Галину Шурыгину доставили в Первомайскую ЦРБ с комфортом.

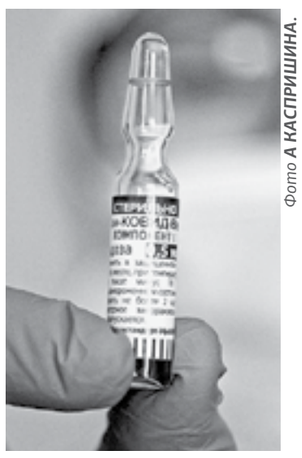


Фото А КАСПРИШИНА.

Вакцина в край поступает планово.

Работа ведется совместно с Министерством социальной защиты региона в рамках национального проекта «Демография». В пятницу вакциной «Спутник V» привили нескольких жителей поселка Ильича, что в Первомайском районе. Их привезли в Берёзовку, где находится ЦРБ. Среди желающих получить инъекцию – 73-летняя Галина Шурыгина. Не скрывает, что волновалась перед процедурой.

– Успокоилась, когда зашла в смотровой кабинет, – говорит Галина Шурыгина. – Давление в норме, состояние хорошее. Когда сыну и внукам сказала, что решила поставить «Спутник V», они меня поддержали.

У пенсионерки проблемы с ногой. Плохо передвигается. В автобусе ее везли в коляске. Спустили вниз с помощью специальной платформы.

– Сама бы не добралась до больницы. Благодарна представителям социальной службы. Они позаботились о том, чтобы нам было комфортно в день вакцинации.

Мобильная бригада новоалтайского Комплексного центра социального обслуживания населения буквально нарасхват. Она обслуживает сам город и Первомайский район. В прошлом году на диспансеризацию в ЦРБ удалось доставить 350 человек. В нынешнем упор делает на тех, кто желает привиться от COVID-19. С февраля ежедневно сюда доставляют по 5–6 человек из отдаленных населенных пунктов. Кстати, всем, кто вакцинируется, вдобавок к сертификату выдают специальные значки. Эту акцию организовал краевой Минздрав и региональный волонтерский штаб благотворительного проекта «Мы вместе».

По словам исполняющей обязанности главного врача Первомайской ЦРБ Натальи Тюриной, вакцинация в районе проходит в плановом режиме. Привить нужно 228 маломобильных жителей старше 65 лет.

Напомним, на Алтае прививочная кампания против COVID-19 стартовала полгода назад. В работе задействованы 84 медицинские организации региона. В Барнауле открыто три мобильных комплекса вакцинации. В поселке Южном по адресу: ул. Чайковского, 21, у торгово-развлекательных центров «Пионер» и «Весна». К 1 июля вакцинацию должны пройти 1 миллион 100 человек, что составит 60% взрослого населения края.

Медики напоминают, что на прививку может возникнуть реакция. По статистике, у 10% наблюдаются незначительные проявления в виде повышения температуры, недомогания и слабости. Это состояние длится на протяжении 1–3 дней.

Екатерина ЗЕЛЕНОВА, Андрей КАСПРИШИН (фото)

Уважаемые читатели! ПОЧТА РОССИИ

С 5 по 15 апреля 2021 года
во всех почтовых отделениях проходит
«ВСЕРОССИЙСКАЯ ДЕКАДА ПОДПИСКИ»

Вы сможете подписаться на газету «Алтайская правда» на 2 полугодие 2021 года ПО СНИЖЕННЫМ ЦЕНАМ:

50300 индекс **475 руб. 20 коп.** (без официальных документов)
50303 индекс **891 руб. 00 коп.** (с официальными документами)
73652 индекс **297 руб. 00 коп.** (для участников и ветеранов ВОВ, инвалидов I и II групп)

На правах рекламы

ДОРОГА И МЫ

На безопасности нельзя экономить

В 2020 году в Алтайском крае произошло 352 наезда на людей на пешеходных переходах. В среднем получается, что на зебре каждый день сбивали человека. 14 из них погибли, больше трехсот получили ранения.

Пешеходный переход – опасное место.

Опасная зебра

Если сравнивать с 2019 годом, то произошло снижение общего количества наездов (было 400). В то же время 233 из них (66,6%) произошли на необустроенных пешеходных переходах. То есть фактически лишь в каждом третьем дорожно-транспортном происшествии пешеходный переход соответствовал стандартным требованиям. Об этом рассказал начальник регионального управления ГИБДД Владислав Перцев на заседании краевой комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

По данным ГИБДД, с 2015 года количество пешеходных переходов в Алтайском крае увеличилось почти в два раза – с 2,5 до 4,7 тысячи. Несмотря на снижение общего количества наездов на людей, доля дорожно-транспортных происшествий в таких местах остается значительной. Наиболее проблемные территории – Барнаул, Рубцовск и Славгород.

От ловушки к стандарту

Начальник регионального управления ГИБДД рассказал, что по состоянию на февраль 2021 года требованиям национальных стандартов соответствует 2125 пешеходных переходов, 297 из них расположены у детских общеобразовательных организаций. При этом 1264 перехода не обустроены дорожными знаками на щитах с флуоресцентной пленкой желто-зеленого цвета. Еще 327 зебр не оборудованы дублирующими дорожными знаками «Пешеходный переход».

– На 144 переходах, расположенных на участках многополосных дорог, необходимо установить светофорное регулирование, – отметил Владислав Перцев. – Еще 446 переходов не оборудованы пешеходными ограждениями, на 672 объектах требуется освещение, 296 пешеходных переходов нуждаются в благоустроенных подходах.

Начальник ГИБДД отметил, что в сложившейся ситуации с учетом увеличения транспортных потоков давно назрела необходимость строительства разноуровневых переходов, которые полностью обеспечат безопасность пешеходов и увеличат пропускную способность дорог.

– Вопросы, связанные с обустройством переходов, надо приводить в порядок, – комментируя ситуацию, сказал губернатор Виктор Томенко. – Раз уж мы сделали пешеходные переходы, они не должны быть ловушкой для людей – водителей и пешеходов, а должны быть местом безопасности. Особенно это касается пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений.

Плохие, разбитые дороги

В целом ситуацию на автодорогах края начальник управления ГИБДД оценил как сложную. И это несмотря на то, что в 2020 году количество ДТП по сравнению с 2019 годом снизилось на 10,1% (с 2796 до 2513). Число погибших в авариях людей уменьшилось с 252 до 226, раненых – с 3584 до 3167.

Главная причина аварий – плохое состояние дорог и отсутствие нормальной инфраструктуры. Основная доля ДТП (75,8%) традиционно пришлась на крупные города. Вне населенных пунктов произошло 559 аварий. При этом неудовлетворительное состояние дорог стало причиной 854 ДТП, в которых погибли 60 человек и 1062 получили ранения.

Больше всего ДТП из-за неудовлетворительного состояния дорог зафиксировано в Рубцовске – 70,3%, Каменском районе – 64%, Бийске – 63,4%, Белокурихе – 60%, Быстроистокском районе – 57,1% и Барнауле – 38,2%.

По словам Перцева, в 2020 году на территории края выявлено 48 мест концентрации ДТП, что ниже в сравнении с 2019 годом на 20% (с 60 до 48). Большинство из них – в краевом центре. Заместитель главы администрации Барнаула Анатолий Воронков отметил, что в целом аварийность в краевой столице снижается. В 2020 году количество зарегистрированных ДТП уменьшилось на 12% – со 1144 до 1009 случаев. На три процента сократилось количество погибших (31 человек), на 13% снизилось число раненых от ДТП (с 1414 до 1232).

Неучтённые километры

Наиболее сложная ситуация в Рубцовске, где количество ДТП за год выросло почти на 10%. Погибли пять человек, 133 получили травмы. Глава города Дмитрий Фельдман сообщил, что 77 ДТП произошли из-за недостатков в обустройстве улично-дорожной сети. Это почти 60% от общего количества дорожно-транспортных происшествий.

> «Раз уж мы сделали пешеходные переходы, они не должны быть ловушкой для людей – водителей и пешеходов, а должны быть местом безопасности».

Губернатор спросил Фельдмана, сколько рубцовских дорог не соответствует стандартным требованиям. Градоначальник ответил, что в неудовлетворительном состоянии находится 65–66% магистралей.

– Чтобы привести в порядок дороги, которые сегодня стоят на балансе, необходимо 1,3 миллиарда рублей, – сказал Дмитрий Фельдман. – А всего в Рубцовске около 375 километров дорог. Еще около 525 километров магистралей не оформлены, не ремонтируются – их нужно поставить на учет.

– Когда вы собираетесь это делать, десять лет нужно? – поинтересовался Виктор Томенко. – Я так понимаю, что эти дороги появились не вчера…

Глава Рубцовска пообещал в ближайшее время сообщить губернатору, когда власти завершат эту работу.

«Это не бизнес-проект»

Ремонтировать дороги в Рубцовске и других городах можно и за счет собираемых штрафов за нарушения правил дорожного движения. В прошлом году нерадивые водители «привезли» в бюджет региона 317 миллионов рублей. Эти деньги направят на улучшение дорожной сети. Однако Виктор Томенко призвал не рассчитывать на штрафы и не экономить бюджетные средства на безопасности людей.

– Жители края понимают, что безопасность стоит денег. Они платят налоги и готовы отдавать их именно на борьбу с аварийностью, – сказал губернатор и подчеркнул, что к 2030 году количество погибших в ДТП должно быть не более 3,5 человека на 100 тысяч жителей.

Заместитель председателя правительства края, министр финансов Данил Ситников напомнил, что по итогам 2020 года объем дорожного фонда края увеличился с 11 до 13 миллиардов рублей с учетом дополнительно принятых решений, в том числе за счет средств федерального бюджета. В 2021 году также произошло увеличение финансирования дорожной отрасли. «Общий объем расходов на дорожную деятельность на сегодняшнюю дату составляет 15 миллиардов рублей в краевом бюджете», – сообщил Данил Ситников. Дополнительные средства направляются в том числе на приобретение дорожной техники для муниципалитетов и «Алтайавтодора».

Вадим КУЛЕШОВ, Андрей КАСПРИШИН (фото)

НОВОСТИ

Вышли в поле

В степных территориях Алтайского края приступили к боронованию почвы. Работы начались в минувшие выходные в Михайловском, Кулундинском и Ключевском районах.

Правда. пока боронование ведется выборочно. Но по мере таяния снега хозяйства других территорий будут включаться в работу, сообщили в пресс-службе губернатора.

Как пояснил заместитель министра сельского хозяйства региона Сергей Межин на оперативном совещании в краевом правительстве, аграрии степной зоны традиционно первыми выводят в поля технику для раннего боронования. Это не только позволяет сохранить влагу в почве, но и является профилактикой сорняков.

Светлана ЯКОВЛЕВА

Сберечь лес

Губернатор Алтайского края Виктор Томенко подписал постановление о начале пожароопасного сезона в регионе с 9 апреля.

К настоящему времени снег активно сходит, поэтому пожарная опасность в алтайских лесах повысилась. Сотрудники управления лесами предупреждают об административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах. Поджигателям же (даже невольным) грозит и уголовная ответственность.

Смертельный змий

По предварительным данным Роспотребнадзора, за первый квартал 2021 года в Алтайском крае зафиксировано 337 случаев острых отравлений алкоголем. 15 из отравившихся умерли.

Алкоголь является причиной 42,5% от всех случаев острых химических отравлений. Всего их насчитывается 9 видов. При этом по общему количеству случаев алкоголь занимает первое место, по летальным исходам находится на третьем месте. 18,1% таковых приходится именно на спиртное.

Приведенные выше данные направлены в региональное правительство, а также органы МВД, чтобы те приняли меры по профилактике алкогольных отравлений в крае.

Максим СТРЕЛКОВСКИЙ

Спросить о прививке

С 12 апреля в Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю запустили горячую линию по вопросам вакцинопрофилактики. Сейчас в регионе ведется масштабная вакцинация от COVID-19.

«Доказано, что самым эффективным инструментом профилактики инфекций и наиболее важным достижением медицины является иммунизация. Применение вакцин позволило снизить, а в некоторых случаях и полностью ликвидировать ряд болезней, от которых ранее страдали и умирали десятки тысяч детей и взрослых», – поясняют специалисты.

Интересующие вопросы можно задать по телефону 8 (3852) 24-88-74 в рабочие дни. Звонки на горячую линию принимаются по 24 апреля.

Есть вопросы о пенсии?

Отделение Пенсионного фонда РФ по региону 14 апреля проводит «прямую линию» на тему «Актуальные вопросы пенсионного обеспечения граждан».

Обратившиеся получат консультации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР. Например, это право на установление пенсии, выплаты пенсии и прочее.

На вопросы ответят по телефону (3852) 39-98-00 с 10.00 до 11.00.

Новые рейсы

Прямые авиарейсы соединят Барнаул и Санкт-Петербург с 25 апреля. Время в пути составит 4 часа 40 минут.

Из Санкт-Петербурга улететь в Барнаул можно будет по вторникам и пятницам. В культурную столицу вылеты запланированы на среду и воскресенье.

С 28 марта Международный аэропорт Барнаул им. Г. С. Титова перешел на весенне-летнее расписание. С мая в Симферополь будут выполняться четыре авиарейса в неделю. Прямые полеты в Сочи запланированы с конца последнего месяца весны.

Светлана РУСИНА

Рыбаков пришлось спасать

Днем 11 апреля в службу спасения позвонили мужчины, которые с утра рыбачили на Склюихинском водохранилище. Они, собрав улов, хотели вернуться к своим автомобилям, но путь им преградила талая вода.

Дорогу затопило удивительно быстро, сообщает пресс-служба ГУ МЧС по Алтайскому краю.

Пройти к машинам не получалось у 10 человек. Всего в спасении рыбаков участвовало пять представителей чрезвычайного ведомства.

С любителями рыбной ловли провели беседу о правилах безопасности на водоемах.

Алёна БЕРЕЖНЕВА

ВАШЕ ПРАВО

Упрощённо и бесплатно

Закон о «гаражной амнистии» позволит жителям Алтайского края с 1 сентября 2021 года оформить собственность на гаражи, построенные до конца 2004 года, и землю под ними.

Кто может оформить и как

Андрей Рерих, заместитель руководителя Управления Росреестра по Алтайскому краю, отметил, что в регионе очень много гаражей, построенных до 90-х и в 90-е годы XX века. В то время различные предприятия массово организовывали ГСК, но документы на многие из них сейчас уже утрачены.

«Прежде узаконить такой объект было возможно только в судебном порядке. Предполагается, что потенциальный собственник будет представлять какие-то документы, подтверждающие факт владения данным гаражом (книжку об уплате членских взносов, договор о подключении к сетям, технический план и т. д.). Документы подаются в органы местного самоуправления. Если участок выделялся кооперативу (организации), то также предоставляется решение собрания кооператива о распределении ему гаража (земельного участка) или справка о выплате паевых взносов», – поясняет Рерих.

Он отметил, что в рамках «гаражной амнистии» не имеет значения нынешний статус гаражного кооператива (он может быть исключен из реестра юрлиц) и факт выхода гражданина из членов кооператива. Более того, закон распространяется и на наследников. Нужно представить свидетельство, подтверждающее права наследника.

Все документы подаются в органы местного самоуправления. Оформить гараж смогут и так называемые незаконные покупатели, которые купили гараж по расписке (по договору), который не узаконил продавец. В этом случае дополнительно должны быть представлены документы, подтверждающие передачу гаража от бывшего владельца.

«В последнее время в Алтайском крае регистрируется всё больше прав на машино-места. Это часто недвижимое имущество, представляющее часть здания или сооружения, предназначенное для размещения транспорта. Если в 2018 году было зарегистрировано около 590 машино-мест, в 2019-м – около 490, то в 2020-м – 1664. Уже на начало апреля 2021 года – 628 машино-мест», – отметил Рерих.

Легализация собственности

Под закон не попадают временные постройки и «ракушки», поставленные без каких либо документов вообще в любом месте.

По словам первого заместителя председателя Комитета по госстроительству и законодательству, депутата Государственной думы от «Единой России» Даниила Бессарабова, закон – продолжение работы, которую народные избранники ведут по легализации собственности россиян. «Дачная амнистия», к примеру, позволила более 13 млн жителям страны подтвердить свое право собственности. Однако по гаражам вопрос оставался до сих пор открытым.

«Ко мне на личный прием приходили люди, у которых были целые эпопеи с легализацией гаражей. С принятием закона такие права у наших жителей появятся», – пояснил Бессарабов.

Механизм закона о «гаражной амнистии» предусматривает упрощенный и бесплатный порядок оформления права и на гаражи, и на земельный участок. Под закон попадают индивидуальные капитальные объекты, гаражи в гаражных и гаражно-строительных кооперативах (ГСК), в том числе металлические, но при условии, что земля, на которой они стоят, была выделена кооперативу именно под эти объекты, находится у ГСК в бессрочном пользовании либо в действующей аренде.

Планируется, что «гаражная амнистия» продлится до 1 сентября 2026 года. Ожидается, что амнистией воспользуются более 3,5 миллиона человек по всей стране.

Сергей ПОПОВ

ЧП

На ТЭЦ обрушилась часть трубы

Губернатор Виктор Томенко на аппаратном совещании 12 апреля поручил контролировать качество обслуживания потребителей в зоне Барнаульской ТЭЦ-2.

Вечером 11 апреля в городе обрушилась верхняя часть дымовой трубы на ТЭЦ-2. Теплоэлектроцентраль продолжила нести нагрузку по обеспечению горожан отоплением и горячей водой. Также была включена резервная котельная, часть нагрузки приняла ТЭЦ-3. Тем не менее у некоторых горожан могла понизиться температура в домах. В городе объявлен режим повышенной готовности.

В зоне действия ТЭЦ-2 – 1285 многоквартирных домов, 220 частных, 34 школы, 69 детских садов, 23 медицинских учреждения, проживает порядка 246 тысяч человек.

Глава региона поручил сформировать четкий механизм получения информации от потребителей.

Температура теплоносителя составляет на выходе 65 градусов при нормативе 72.

«При такой температуре на подаче с учетом плюс десяти градусов в течение дня вряд ли кто-то почувствует разницу. Но надо сделать несколько контрольных точек и на постоянной основе анализировать ситуацию», – подчеркнул губернатор.

Алёна ИВАНОВА

ПОЛИТИКА

Много новых лиц

Политики прогнозируют существенное обновление депутатского корпуса АКЗС.

Спикер парламента, секретарь регионального отделения «Единой России» Александр Романенко ожидает, что после сентябрьских выборов состав сменится на 30–40 процентов.

Такой прогноз отчасти можно сделать по заявившимся участникам на процедуру партийного предварительного голосования. Порядка 75 процентов не являются действующими депутатами.

– Много молодежи, волонтеров, – отметил Александр Романенко. – Также среди новых лиц – общественники, представители бизнеса. Заявились люди из медицинского сообщества, в том числе главные врачи.

Кроме того, часть депутатов нынешнего созыва АКЗС точно не пойдет на переизбрание. Это Юрий Кайро, Максим Степин, Сергей Шабанов, Виталий Щербаков.

Напомним, предварительное голосование «Единой России» пройдет в электронном формате через сайт «Госуслуги» и на избирательных участках с 24 по 30 мая. По претендентам в краевой парламент избиратели получат два бюллетеня. Один – по выбору кандидатов по одномандатным округам, второй – по списку.

Сейчас на предварительное голосование зарегистрировались порядка 120 человек. В партии предполагают, что конечная цифра участников может дойти до 400 потенциальных кандидатов на места в АКЗС.

В партии рассказали и о планах на избирательную кампанию в Госдуму. Здесь алтайские единороссы не исключают уменьшения числа своих представителей.

В региональном отделении отмечают, что повторить рекорд по количеству депутатов-списочников, которые прошли в нижнюю палату Федерального собрания по итогам выборов 2016 года, в нынешний раз будет сложно.

– Всё дело в том, какой процент партия наберет по территориальной группе. Если 30 процентов – одно, 40 процентов – уже другое, – говорит Александр Романенко. – Насколько я понимаю, мы идем с Республикой Алтай. В данном случае рассчитывать на большое количество мандатов по списку не приходится. Скорее всего, их станет меньше, чем сейчас.

По словам руководителя регионального исполнительного комитета «Единой России» Дениса Голобородько, аналитика, которую приводят федеральные эксперты с точки зрения распределения территориальных групп, говорит об одном-двух мандатах по списку.

Отметим, на днях был принят закон об увеличении общефедеральной части федерального списка кандидатов на выборах депутатов Государственной думы с 10 до 15 человек.

Кристина ЛИВЕР

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ

Год юбилея Победы – год борьбы.

2020-й – год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов! Год памяти и славы!

Встречая его и готовясь отмечать этот значимый для каждого россиянина юбилей, мы даже не предполагали, что год этот станет для нашей страны, для всех нас, её граждан, проверкой на способность противостоять новым вызовам, новому на этот раз невидимому врагу. Враг этот – коронавирус COVID-19 успел нанести нам тяжелые потери. Впервые за последние годы в России отмечен рост смертности. Не обошли эти несчастья и наш край.

Потери могли бы быть еще более серьезными. Но, как и в самые лихие годы, страна продемонстрировала свою сплоченность и силу, способность противостоять даже самой неожиданной опасности.

На этот раз на передовую сражения вышли в защитных костюмах не военные, а люди самой гуманной профессии – врачи. Государство оперативно отреагировало на ситуацию мерами стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку для медицинских работников. Но не менее важны для них наша моральная поддержка, благодарность за, поистине, героический труд.

К борьбе подключились государственные, муниципальные органы и общественность. Неоценимую помощь оказало волонтерское движение в рамках акции «Мы Вместе».

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и коллеги в регионах не остались в стороне.

«Омбудсменами по всей стране проводилась масштабная работа по соблюдению и защите прав и свобод человека в условиях стремительного распространения COVID-инфекции и, как следствие, возникновения мирового форс-мажора. Потребность в правозащитной деятельности была остра и очевидна, поскольку многие из мер, предпринимаемых государственными органами власти, непосредственно касались реализации прав и свобод человека и гражданина». Т.Н. Москалькова

Незыблемость основных прав и свобод в нашей стране была подтверждена в ходе общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации 1 июля 2020 года. В числе 206 изменений важнейшими, на наш взгляд, являются поправки, расширяющие гарантии реализации социальных прав граждан страны. Немаловажным для правозащитного института является уточнение в статье 103 Основного закона статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Голосование, проведенное в условиях пандемии с соблюдением строгих санитарных правил, использованием новых форм, обеспечивающих максимально широкие возможности для участия в нем граждан, показало способность государства проводить масштабные и важные для страны мероприятия в самых сложных условиях, обеспечивая безопасность населения.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции работа Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (далее – «Уполномоченный») и его аппарата не была приостановлена ни на один день, а, наоборот, отмечалась своей оперативностью и достижением конкретных результатов по острым обращениям граждан. Новые формы работы в режиме онлайн-связи, «горячие линии» позволили поддерживать её интенсивность, несмотря на вводимые ограничения, в том числе и для сотрудников аппарата. В непростых условиях противодействия распространению COVID-19 удалось помочь защитить свои права сотням жителей края, заявителям из других регионов, не ослаблять контроль за реализацией прав слабозащищенных категорий граждан.

Повышению эффективности работы Уполномоченного, укреплению статуса и авторитета государственного правозащитного института, безусловно, способствовало принятие в марте прошедшего года Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и на его основе новой редакции регионального закона «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае». Важную методическую помощь для работы в условиях пандемии оказали проводимые конференции, круглые столы по обмену опытом. В этом ряду особо стоит отметить заседание Всероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам человека по теме: «Защита прав человека в период пандемии и поэтапного снятия ограничительных мер: опыт и проблемы» в ноябре 2020 года.

В представляемом докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году» проблемы в сфере реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина будут рассмотрены через призму ситуации, сложившейся в крае в период распространения коронавирусной инфекции. Доклад подготовлен на основе анализа практики правозащитной работы, поступающих к Уполномоченному обращений, посещений социальных учреждений и мест лишения свободы.

Целью доклада является информирование органов государственной власти, общественности о проблемных вопросах реализации и защиты прав граждан, в том числе связанных с введением ограничительных мер, внесение на основе анализа правоприменительной практики рекомендаций и предложений по совершенствованию деятельности государственных и муниципальных органов в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Алтайского края.

Правомерность при соблюдении соразмерности.

Ограничительные меры в интересах защиты населения.

Сложнейшая эпидемиологическая ситуация потребовала принятия государственными органами политико-правовых решений по введению ограничительных мер, так или иначе затрагивающих права и свободы человека. У части юристов, правозащитников и представителей общественности возникли сомнения в законности ряда ограничений, а также уровня принятия решений по их введению, так как они затрагивают конституционные права граждан и потому могут быть введены только федеральным законом (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Рассмотрение правовых аспектов сложившейся ситуации проходило на многих площадках самого высокого международного, государственного и регионального уровней. Обоснованность ограничений подтверждалась судебными решениями и юридическими ведомствами.

Совет Европы в докладе «Соблюдение принципов демократии, верховенства права и прав человека в период кризиса» подчеркнул, что вынужденные отступления от стандартов в области прав человека должны оставаться соразмерными угрозе распространения вируса, а также включать в себя четкие временные ограничения на продолжительность этих исключительных мер.

В международном праве применение, в случае массового заболевания людей, ограничительных мер является не только допустимым, но и обязательным для государств.

В Докладе Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по теме: «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» отмечено: **«Законодательство предусматривает несколько вариантов реагирования в подобных ситуациях:**

– введение на всей территории России или ее части режима чрезвычайного положения в соответствии с ФКЗ от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», это возможно сделать путем издания Указа Президента Российской Федерации с последующим его утверждением Советом Федерации Федерального Собрания РФ;

– введение в субъектах РФ режима повышенной готовности в соответствии с ФЗ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», такой режим вводится указами (постановлениями) высших должностных лиц субъектов РФ;

– введение дополнительных ограничительных и санитарно-противоэпидемиологических мероприятий в соответствии с ФЗ от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», такие мероприятия устанавливаются федеральными, региональными или муниципальными органами исполнительной власти по представлению главных государственных санитарных врачей и их заместителей.

Три названных режима различаются по степени ограничительного воздействия, самым жестким является режим чрезвычайного положения, самым мягким – ограничительные мероприятия. Такой вариативности достаточно для выбора оптимального сценария реагирования на ситуацию пандемии.

По имеющейся информации режим повышенной готовности был введен во всех 85 субъектах РФ, при этом в 44 субъектах РФ данный режим был призван обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором). Избранная модель регулирования представляется адекватной возникшим угрозам, поскольку она обладает меньшим негативным воздействием на экономику, чем режим ЧС».

В Алтайском крае режим повышенной готовности был введен 18 марта 2020 года постановлением Правительства Алтайского края № 120 «О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». Одновременно был сформирован оперативный штаб по реализации мер профилактики и контроля за возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Алтайском крае.

В состав штаба, руководство которым осуществлял Губернатор края, были включены руководители ключевых территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, министерств и ведомств края, представители общественности. Уполномоченный также был включен в состав штаба. Это позволило повысить оперативность рассмотрения индивидуальных и коллективных обращений граждан, чьи права ущемлялись в период ограничительных мер. На заседаниях штаба Уполномоченному удавалось не только получать самую точную информацию о ситуации, но и оперативно поднимать проблемы и вырабатывать меры по решению наиболее сложных вопросов. Прямое общение с членами штаба – руководителями территориальных федеральных и региональных органов власти позволило не только обсуждать, но и принимать конкретные решения по заявлениям граждан о нарушении их прав.

Следует отметить, что все основные решения по введению ограничительных мер в крае, затрагивающих права граждан, принимались органами власти после всестороннего обсуждения на заседаниях штаба.

Перечни таких мер содержали Указы Губернатора Алтайского края «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» от 26 марта 2020 года № 42, а затем от 31 марта 2020 года № 44.

Указы высшего должностного лица, распоряжения, постановления Правительства, приказы министерств и ведомств края неоднократно корректировались и дополнялись новыми ограничительными мерами, а также мерами по обеспечению помощи и социальной поддержки нуждающимся. Например, Указ Губернатора Алтайского края от 31 марта 2020 года № 44 на 1 января 2021 года насчитывал 24 редакции.

Во многом определяющим, расширяющим полномочия регионов в области правового регулирования отношений в сфере противодействия эпидемии стал Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-/эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Высшим должностным лицам субъектов Федерации, исходя из сложившейся обстановки и особенностей распространения инфекции COVID-19, было поручено (фактически переданы полномочия) обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и других мероприятий. Среди этих мероприятий:

– определение территорий, на которых вводятся ограничительные меры;

– приостановление или ограничение деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей;

– введение особого порядка передвижения на территории региона лиц и транспортных средств.

С 30 марта и фактически до середины мая была приостановлена, с сохранением заработной платы, работа предприятий, организаций и учреждений, переведено на удаленный доступ значительное число работников, образовательные организации перешли на дистанционную форму обучения.

В крае, как и в большинстве регионов, был введен режим самоизоляции на дому граждан при подозрении у них коронавирусной инфекции, а также граждан старше 65 лет.

Стало обязательным использование масок в магазинах, аптеках, общественном транспорте и медицинских организациях, в общественных местах – соблюдение социальной дистанции не менее 1,5 метров.

24 апреля постановлением Правительства Алтайского края был введен карантин на территории Змеиногорского района, созданы контрольно-пропускные пункты, установлен порядок выдачи пропусков, обеспечены регулярное информирование о введенных ограничительных мероприятиях и проведение очаговой дезинфекции помещений, временно изолированы работники Карболихинского рудника, введен режим самоизоляции для жителей района. Ситуация с обеспечением прав людей в условиях карантина, введенного на территории района, где единовременно было выявлено 143 случая заболевания коронавирусной инфекцией была взята на особый контроль Уполномоченного. Оперативности принимаемых мер, безусловно, способствовала, как уже отмечалось, работа Уполномоченного в составе краевого оперативного штаба, тесные контакты с руководством регионального органа Роспотребнадзора и местного самоуправления района. После снятия запретов на въезд и выезд из района Уполномоченный провел прием граждан в городе Змеиногорске, побывал в районной больнице, работавшей в режиме ковидного госпиталя, встретился с руководителями предприятия, где отмечался очаг инфекции.

С целью предупреждения завоза в край коронавирусной инфекции была введена изоляция (помещение) лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных территорий, в специально приспосабливаемые учреждения (обсерваторы) для медицинского наблюдения. В том числе такая мера применялась в отношении 269 жителей края, возвращенных домой из очага заболевания на Чаяндинском нефтегазовом месторождении в Якутии.

Как в приграничном регионе, серьезные проблемы возникли в крае с введением Правительством Российской Федерации ограничений выезда граждан за пределы территории страны и ограничений въезда иностранным гражданам и лицам без гражданства в Российскую Федерацию. По этим вопросам Уполномоченный работал в тесном контакте с Представительством МИД России в городе Барнауле и Генеральными консулами соседних государств.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» за несоблюдение обязательных правил поведения в условиях повышенной готовности была предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа, дисквалификация должностного лица на срок от 1 года до 3 лет, приостановление деятельности юридического лица или ИП.

Также было предусмотрено, что, в случае нарушения санитарно-противоэпидемического режима на лиц, контактировавших с заболевшими коронавирусом, на лиц с подозрением на наличие коронавируса и тех, кто с ними контактировал, на уклоняющихся от лечения, может быть наложен административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ. При этом срок давности по такому нарушению составляет 1 год с момента его обнаружения. Виновные лица могут привлекаться к административной или уголовной ответственности за распространение в СМИ, в сети «Интернет» заведомо недостоверной информации о коронавирусной инфекции и противодействии ее распространению. Анализ применения мер административной ответственности за нарушение установленных ограничений на территории края будет дан в соответствующем разделе доклада.

В качестве вывода по проблеме соразмерности и правомерности введения ограничительных мер приведем оценку, данную в тематическом докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. **«Установленный комплекс ограничительных мер направлен на защиту жизни и здоровья граждан, призван не допустить распространения смертельно опасного заболевания и не имел целью произвольное вмешательство в личную жизнь граждан. Принятые и реализуемые в России меры, направленные на противодействие распространению инфекционного заболевания, охрану здоровья и жизни людей, в полной мере соответствуют международному праву, которое предусматривает возможность применения дерогации, то есть, ограничения или приостановки прав человека ввиду чрезвычайной опасности, угрожающей ему».**

Анализ правовых актов, принятых в Алтайском крае, также показывает, что меры ограничения прав людей на территории региона вводились избирательно, в зависимости от складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановки, были обоснованы, не носили произвольный или дискриминационный характер и в своей основе были соизмеримы с целями охраны жизни и здоровья населения. Информация о принимаемых властями решениях своевременно и постоянно доводилась до населения.

Уполномоченный в рамках своей компетенции, в различных формах также принимал участие в разъяснении населению принимаемых мер, подчеркивал их необходимость и правомерность. Более подробно об этом в разделе доклада, посвященном работе Уполномоченного по правовому просвещению населения.

Вместе с тем возникшая с коронавирусом ситуация показала, что многие вопросы нуждаются в совершенствовании их правового регулирования. Так, например, в числе прочих мероприятий борьбы с распространением коронавируса предусматривается помещение некоторых граждан в обсерваторы (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020 года № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-19»).

К отношениям по обсервации граждан применяются нормы Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Однако, единственным документом, в котором сделана попытка регламентировать работу обсерваторов являются Рекомендации по организации работы обсерватора для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденные письмом Роспотребнадзора от 22 марта 2020 года № 02/4708-2020-27. Учитывая, что содержание в обсерваторе существенно ограничивает права и свободы находящихся в них лиц, большинство правозащитников считают, что статус обсерватора, лиц, пребывающих в нем, единые условия их содержания, стандарты оснащения должны быть установлены нормативным правовым актом.

Также уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации предлагают дополнить статью 297 Трудового кодекса РФ «Общие положения о работе вахтовым методом» новыми положениями, учитывающими требования по защите здоровья вахтовиков на основе опыта, полученного в период эпидемии коронавируса.

По этим и другим вопросам совершенствования законодательства приняты Рекомендации Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека 24 ноября 2020 года (Приложение № 1). Предлагаю Алтайскому краевому Законодательному Собранию использовать этот документ в рамках своей компетенции не только для совершенствования региональных законов, но и участия в корректировке Федерального законодательства.

По мнению ряда ведущих специалистов в области права, введенные в связи с эпидемией ограничения нельзя анализировать без учета компенсационных и стимулирующих мер, принятых государством в этот период.

Общий объем финансирования отрасли социальной защиты населения в Алтайском крае в 2020 году составил 29,1 миллиард рублей, в том числе на предоставление мер социальной поддержки 25,3 миллиардов рублей.

Вместе с тем в прошедшем году в регионе осуществлен ряд дополнительных компенсационно-восстановительных мер поддержки лицам, утратившим работу, лицам, воспитывающим детей, и лицам, имеющим инвалидность.

Так, мерами социальной поддержки обеспечено 85 900 человек, утративших работу и, как следствие, источник дохода. 20 100 человек, потерявших работу, после 1 марта 2020 года получили пособие по безработице в максимальном размере (12 130 рублей с увеличением на размер районного коэффициента), в мае-августе 2020 года 19 700 граждан получили дополнительную ежемесячную выплату к пособию по безработице, 24 300 граждан, утративших заработок и воспитывающих 39 500 детей, получили выплаты в размере 3000 рублей на каждого ребенка.

Ежемесячная (с апреля по июнь 2020 года) выплата семьям, имеющим детей в возрасте до 3 лет (5000 руб.), в регионе осуществлена отделением Пенсионного фонда Российской Федерации на содержание 76 448 детей, 379 164 ребенка от 3 до 16 лет получили единовременную выплату в размере 10 000 руб., 438 816 детям до 16 лет выплачено по 10 000 руб., а в декабре прошедшего года 209 071 ребенок в возрасте до 8 лет получили по 5000 руб., так называемую «новогоднюю компенсацию». Органами социальной защиты осуществлена ежемесячная денежная выплата на 104 706 детей в возрасте от 3 до 7 лет 83 937 семьям, месячный среднедушевой доход которых не превышал величины одного прожиточного минимума, установленного в регионе.

В период с 9 апреля по 31 декабря 2020 года в крае проведено 26 145 заочных освидетельствований для установления инвалидности, 12 084 гражданам и 1708 детям ранее установленная инвалидность продлена на 6 месяцев без обращения в медицинскую организацию и бюро медико-социальной экспертизы.

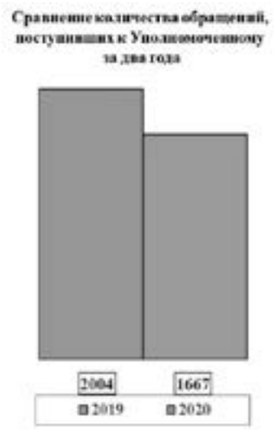
Гражданам, у которых срок предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг истекает в период с 1 апреля 2020 года по 1 апреля 2021 года, субсидия предоставляется в беззаявительном порядке на следующие шесть месяцев. Всего за указанный период в беззаявительном порядке продлено предоставление субсидий 107 692 получателям (отдельные получатели субсидии из указанного количества получателей учтены дважды, поскольку субсидия в беззаявительном порядке была назначена более одного раза, так как срок предоставления субсидии 6 месяцев). Предоставлялись отсрочки по оплате услуг ЖКХ. Серьезную поддержку получил бизнес, индивидуальные предприниматели и самозанятые.

Безусловно, можно говорить о беспрецедентной государственной поддержке различных слоев населения. По сути, создана новая система социально-экономических гарантий для реализации прав человека, которая во-многом позволила компенсировать негативные последствия вынужденных ограничений прав и свобод человека.

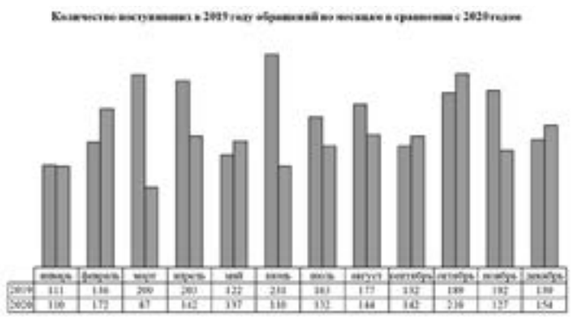
Эпидемия COVID-19 через призму обращений граждан

Пандемия COVID-19 внесла существенные коррективы в работу государственных структур, в том числе института Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в жизнь каждого россиянина. Столкновение с ранее неведанной болезнью, от которой ежедневно по всему миру гибнут десятки тысяч людей, заставило нас отказаться от привычного ритма жизни и задуматься о том, как защитить себя и своих близких от этой беды. Для многих в это непростое время привычные проблемы отошли на второй план.

Отражением этого стало некоторое снижение количества обращений, поступивших за год к Уполномоченному. В сравнении с 2019 годом, в 2020 году их количество сократилось на 17%. По большей части отмеченное снижение связано, на наш взгляд, с осознанием угрозы заболеть и с ограничительными мерами, принятыми для борьбы с эпидемией. Так, наиболее значительный спад в динамике поступления обращений отмечен в марте, когда первые случаи заражения ковидом были выявлены в стране и в крае.



Другим не менее значимым фактором снижения количества обращений стало расширение возможности защитить свои права и законные интересы через многочисленные общественные приемные, а также популярные мессенджеры и социальные сети. Помимо ставшей уже традиционной возможности привлечения внимания к своей проблеме через персональные (личные) аккаунты Губернатора Алтайского края и членов регионального Правительства, часть локальных проблем жителям нашего региона удается поднять через систему «Инцидент-Менеджмент» и Центр управления регионом.



Однако несмотря на незначительное снижение количества обращений их острота, градус поднимаемых в них вопросов за год ощутимо возросли.

Каждое десятое обращение, поступившее к Уполномоченному в 2020 году, было связано с вопросами защиты прав человека в условиях пандемии.

В подавляющей части связанные с COVID-19 обращения были вызваны введением ограничений в работе предприятий и организаций, обязательного режима самоизоляции, особого порядка пересечения государственной границы и перемещения внутри страны, переходом на особый режим работы социальных учреждений. Но особенно остро в этот непростой период стояли проблемы реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь. От их успешного, а главное, оперативного разрешения зачастую зависели не только благополучие, безопасность, но и подчас жизни людей, обратившихся за помощью к правозащитнику.

В отличие от предыдущих лет, когда заявители стремились задать интересующие их вопросы Уполномоченному и сотрудникам его аппарата на личном приеме, в прошедшем году люди стали отдавать свое предпочтение дистанционным формам подачи

обращений. В результате большинство жалоб и заявлений были приняты без прямого контакта с заявителем. При этом в 2020 году существенно выросло количество устных обращений, поступивших в ходе общения с заявителем по телефону. И если ранее работа с подобными обращениями, как правило, носила консультационный характер, то с ухудшением на территории региона эпидемиологической обстановки, устным обращениям стало уделяться повышенное внимание. Все они регистрируются, по многим принимаются оперативные решения.

Стоит отметить, что несмотря на снижение общего числа обращений, количество принятых к рассмотрению Уполномоченным жалоб практически не изменилось. Как и в 2019 году в ходе проверок около трети из них были признаны обоснованными.

По итогам рассмотрения поступивших в 2020 году обращений в 269 случаях вмешательство Уполномоченного помогло заявителю решить волнующий его вопрос положительно. В сравнении с данными 2019 года количество тех, кому правозащитник помог восстановить нарушенные права, стало больше на 10%.

Около трети всех положительно разрешенных обращений составляют вопросы и проблемы, связанные реализацией людьми своих прав в условиях пандемии и ограничительных мер (получение медицинской помощи, возвращение на родину, выезд из карантинных территорий, необоснованное увольнение и другие). Выделяются также проблемы, связанные с реализацией жилищных прав (предоставление жилья, оплата и качество коммунальных услуг, вывоз твердых бытовых отходов), прав на социальное обеспечение (предоставление технических средств реабилитации, получение мер социальной поддержки, прохождение медико-социальной экспертизы, пенсионное обеспечение и другие).

Из всех жалоб неудовлетворенными чаще других остались связанные с предоставлением жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Несмотря на то, что география обращений в 2020 году не претерпела существенных изменений, пандемия и ее последствия нашли свое отражение и в ней. Ввиду введенных ограничений проведения выездных личных приемов в городах и сельских районах края, посещения находящихся на их территории социальных и иных учреждений количество обращений, поступивших к Уполномоченному из муниципальных образований края, по отношению к данным 2019 года сократилось более чем на 30%. Меньше обращений поступило и от жителей краевой столицы. При этом Барнаул сохранил свое традиционное лидерство по числу заявителей (по итогам 2020 года каждый третий обратившийся к региональному правозащитнику – барнаулец).

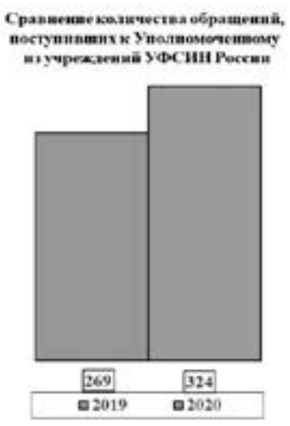
Большинство жителей города указали районом своего проживания Центральный (195) район Барнаула.

Среди жителей сельских районов края наибольшая активность по обращению к Уполномоченному в 2020 году отмечена в Первомайском (37), Бурлинском (31) и Павловском (29) районах. В двух из них, а именно в Бурлинском и Павловском районах, в период спокойной эпидемиологической обстановки Уполномоченному и сотрудникам его аппарата удалось провести выездные личные приемы.

Не поступало обращений от жителей Ельцовского, Завьяловского, Новичихинского и Ребрихинского районов.

Небольшое количество обращений жителей сельских районов и малых городов края к Уполномоченному связано в том числе с работой в каждом из них назначаемых государственным правозащитником помощников, которые от его имени участвуют в разрешении жалоб заявителей.

На 17% больше обращений за год (по отношению к данным 2019 года) правозащитник получил из учреждений Федеральной службы исполнения наказаний. Данная тенденция обусловлена успешным применением новых цифровых форм работы, позволивших Уполномоченному поддерживать связь с учреждениями пенитенциарной системы в дистанционном формате.



Стоит также отметить увеличение количества обращений, поступивших к Уполномоченному из других регионов Российской Федерации и иностранных государств. В прошедшем году к региональному правозащитнику обратились жители 20 субъектов Российской Федерации: Республик Алтай, Ингушетия, Коми и Саха (Якутия); Красноярского и Хабаровского краев; Астрахан-

(Продолжение на 2 стр.)

(Начало на 1 стр.)

ской, Волгоградской, Калининградской, Калужской, Кемеровской, Курской, Московской, Новосибирской, Свердловской, Томской и Ульяновской областей; Москвы, Санкт-Петербурга; Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого автономных округов, а также заявители, проживающие в Германии, Греции, Грузии и Казахстане. Тематика поднимаемых ими вопросов соответствует общим тенденциям распределения принятых обращений по группам конституционных прав.

Можно отметить, что в 2020 году сохранилась тенденция к преобладанию индивидуальной формы подачи обращения. Доля коллективных обращений при этом, как и в 2019 году, не превысила 2% от общего числа. Однако относительно небольшое количество коллективных обращений еще не говорит об отсутствии проблем, затрагивающих общественные интересы. Наоборот, зачастую за одним таким обращением могут стоять десятки, а то и сотни жителей села, обеспокоенных сохранением социального учреждения или образовательной организации, оставшиеся без воды, озабоченные благоустройством своей малой родины.

По отношению к данным 2019 года более чем в четыре раза стало меньше заявителей, не обозначивших свою социальную принадлежность.

Анализ статуса заявителей показывает, что к Уполномоченному в большей степени обращаются люди, нуждающиеся в особом внимании со стороны государства и общества. Прежде всего это лица преклонного возраста, ветераны, инвалиды, матери, в одиночку воспитывающие детей, лица из категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», многодетные семьи. Однако ввиду пандемии и необходимости соблюдения большинством представителей данных групп населения обязательного режима самоизоляции количество поступивших от них за год обращений снизилось более чем на 13%.

При этом в условиях ограничений в работе предприятий и организаций к Уполномоченному стали чаще обращаться работающие граждане и те, кто в этот период потерял работу. Из-за длительного запрета на пересечение государственной границы Российской Федерации возросло число обращений от граждан иностранных государств, вынужденных переселенцев и лиц без гражданства. По отношению к 2019 году количество поступивших от указанных категорий заявителей обращений возросло на 78%, 62% и 47% соответственно.

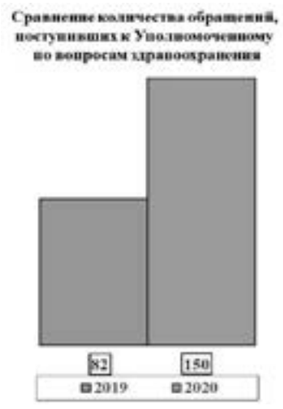
Количество обращений от лиц, находящихся в местах принудительного содержания (подозреваемые, обвиняемые и осужденные), а также от заявителей, обращающихся в интересах третьих лиц (адвокаты, депутаты, общественные организации, члены семьи, опекуны и представители), в целом осталось на уровне предшествующего года.

Рассматривая полученные Уполномоченным обращения с точки зрения затрагиваемых в них групп конституционных прав, необходимо отметить, что несмотря на сохранение общей картины распределения тематики обращений, события 2020 года нашли свое отражение и здесь. Одним из примеров этого служит в несколько раз возросшее количество обращений, связанных с защитой и восстановлением социальных и личных (гражданских) прав в том числе прав на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на социальное обеспечение и на свободу передвижения.

Более чем на треть по итогам прошедшего года сократилось количество обращений, связанных с обеспечением прав человека в судопроизводстве, деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания. Также незначительное снижение количества обращений отмечается по вопросам защиты экономических, культурных, политических прав.

Тематика принятых Уполномоченным в 2020 году обращений в целом отражает проблемы, с которыми в этот непростой год пришлось столкнуться жителям Алтайского края.

По сравнению с 2019 годом количество обращений, связанных с получением медицинской помощи и лекарственных препаратов, возросло почти в два раза.



Основными проблемными темами стали вопросы получения лечебно-профилактической помощи (в 2020 – 70, 2019 – 31), общие вопросы охраны здоровья (в 2020 – 31, 2019 – 13), вопросы обеспечения лекарственными препаратами и медикаментами (в 2020 – 26, 2019 – 15).

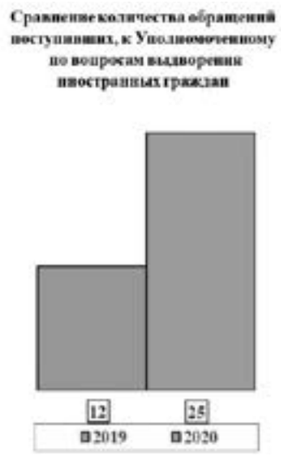
При этом актуальная для предыдущих лет проблема, связанная с получением санаторно-курортного лечения в прошедшем году, утратила свою актуальность (в 2020 – 4, 2019 – 9).

Другой не менее острой проблемой в 2020 году стала реализация прав на свободное передвижение и выезд за пределы Российской Федерации. В условиях ограничительных мер, когда для предотвращения распространения болезни на карантин были закрыты не только отдельные учреждения, муниципальные образования, но и государственные границы многие люди оказались отрезанными от своих семей, родных и близких, не могли вернуться на родину, добраться к месту работы.

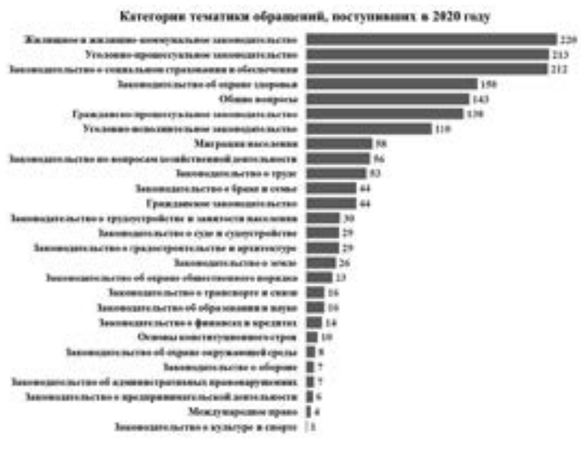
Ряд обращений к Уполномоченному поступил от граждан республик Узбекистан и Таджикистан, находившихся в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Алтайскому краю. Из-за закрытия государственных границ люди, в отношении которых было вынесено решение о выдворении за пределы Российской Федерации, были вынуждены по несколько месяцев находиться в условиях ограничения свободы.

Но не только проблемы, обострение которых произошло в условиях «коронакризиса», волновали в прошедшем году жителей края.

Традиционно наиболее остро заявителей беспокоят вопросы реализации прав в сфере жилищного и жилищно-коммунального законодательства, уголовно-процессуального законодательства, законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении. Каждый год их совокупная доля составляет около 40% от общего числа обращений. Сократилось количество обращений по вопросам предоставления льгот отдельным категориям граждан (в 2020 – 10, в 2019 – 40), установления инвалидности (в 2020 – 8, в 2019 – 25) и выделения технических средств реабилитации (в 2020 – 13, в 2019 – 26), деятельности управляющих компаний (в 2020 – 13, в 2019 – 32), оплаты коммунальных услуг (в 2020 – 37, в 2019 – 98).



При этом в 2020 году заявители стали больше обращаться за содействием в реализации прав на получение жилья (в 2020 – 62, в 2019 – 46), материальной помощи и единовременных пособий (в 2020 – 46, в 2019 – 21). Возросло количество жалоб на действия следователей (в 2020 – 76, в 2020 – 33).



Анализ поступивших в 2020 году к Уполномоченному обращений в целом показал, что сложная эпидемиологическая обстановка отразилась на общественном самочувствии и работе государственных институтов. Обнажился целый ряд проблемных вопросов в сфере здравоохранения и миграции. Реализованные меры государственной поддержки позволили снизить градус социального напряжения, но несмотря на это привычные для нашего региона проблемы, хотя и несколько утратили свою актуальность перед лицом более страшного неприятеля, не решены полностью.

Работа в режиме on-line.

Особенности деятельности Уполномоченного в период повышенной готовности

В связи с принятием мер по предупреждению и распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 сотрудники многих организаций и учреждений были переведены на дистанционный режим работы. Не стал исключением и аппарат Уполномоченного, сотрудники которого в период с 30 марта по 15 мая и с 9 октября по 13 ноября работали дистанционно. С целью организации приема граждан по личным вопросам в офисе Уполномоченного было организовано дежурство специалистов. Следует отметить, что, заботясь о здоровье и следуя общепринятым рекомендациям, основная масса обращений в этот период принята в письменном и в электронном виде через официальный сайт Уполномоченного либо по телефону. Все телефонные обращения граждан оперативно отрабатывались. При возобновлении личного приема он осуществлялся исключительно по предварительной записи и при соблюдении действующих санитарных правил. В целях выполнения рекомендаций Роспотребнадзора по сокращению числа контактов прием по предварительной записи осуществлялся индивидуально, при подаче коллективного обращения на прием приглашался один из представителей инициативной группы.

Общение с коллегами-правозащитниками из других регионов переместилось в чаты различных месенжеров. Целью такого взаимодействия явились не только выработка единых путей решения типичных вопросов, но и разрешение сложных ситуаций, касающихся, например, организации выезда по месту жительства рабочих-вахтовиков, или проблема пересечения границы лицами, постоянно проживающими за пределами России.

Десятки обращений жителей территорий оперативно отрабатывались по инициативе общественных представителей (доверенных лиц) Уполномоченного в муниципальных образованиях и образовательных организациях региона. Площадкой для общения выступил специальный общий чат в одном из популярных мессенджеров.

Проведение просветительских мероприятий – лекций, бесед, деловых игр, правовых викторин – со студентами, школьниками и детьми, утратившими родительское попечение, осуществлялось в режиме онлайн на платформе ZOOM. Такого рода опыт был, безусловно, интересен не только нам, желающим поделиться правовой информацией, но и слушателям, для которых, как показала обратная связь, онлайн, общение стало уже привычным.

В режиме конференц-связи, а также посредством WhatsApp Messenger Уполномоченному и сотрудникам аппарата удалось поддерживать связь с руководством социальных учреждений стационарного обслуживания и с проживающими в них лицами. Такой канал общения поддержан Министерством социальной защиты Алтайского края.

Аналогично прием по личным вопросам граждан, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, систематически проводился в режиме конференц-связи. Этот канал общения стал возможен благодаря содействию регионального Управления ФСИН России и администраций пенитенциарных учреждений.

В качестве особенностей традиционных форм работы следует отметить организацию массовых мероприятий с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

Информация о правопросветительских мероприятиях, приеме граждан по личным вопросам, межрегиональном и международном взаимодействии в режиме онлайн приведена в разделах доклада, следующих далее.

Отметим, что со второй половины года свою работу начал новый официальный сайт Уполномоченного. Современный информационный интернет-портал не только обеспечивает жителям края доступ к различным справочным и аналитическим материалам, но и предоставляет более широкие возможности для получения подробной и оперативной информации о деятельности регионального правозащитника, о ярких примерах защиты и восстановления прав заявителей. Современный и адаптированный для работы на мобильных устройствах и просмотра слабовидящими людьми дизайн, удобная и легкая навигация, улучшенная защита персональных данных обеспечивают возможность подачи обращений онлайн через интернет-приемную.

Сложности в передвижении, невозможность организации массовых мероприятий, необходимость соблюдения санитарно-эпидемиологического режима, вместе с тем не стали препятствием для осуществления мониторинга соблюдения прав человека с выездом в города и районы края. По давно заведенной традиции в муниципальных образованиях удалось организовать и провести несколько Дней Уполномоченного.

В феврале прошедшего года проведен День Уполномоченного в Павловском районе, где в социальных и медицинских учреждениях нескольких сел правозащитник познакомился с проблемами, волнующими местных жителей. Работа началась с посещения частного медико-социального пансионата «Новые зори», расположенного в здании бывшей больницы села Новые Зари и специализирующегося на оказании услуг по уходу за престарелыми и тяжелобольными людьми. На встрече с врачами Новозоринской участковой больницы обсудили вопросы реализации прав сельских жителей на получение медицинской помощи и лекарственного обеспечения. В частном социальном приюте «Дом милосердия», расположенном в селе Чернопятово, Уполномоченный пообщался с проживающими, осмотрел их комнаты и обсудил с руководством учреждения проблемы, с которыми сталкиваются живущие в нем люди. В селе Павловск изучены работа клиентской службы Павловского филиала «МФЦ Алтайского края» и районного центра занятости населения, условия реализации прав на социальное обеспечение и охрану здоровья в Павловском психоневрологическом интернате и Павловской центральной районной больнице, проверен изолятор временного содержания межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Павловский». Совместно с главой района Антоном Вороновым проведен прием граждан по личным вопросам.

17 марта День Уполномоченного в городе Рубцовске начался с интерактивного занятия для студентов Рубцовского аграрно-промышленного техникума, где они познакомились с основными направлениями работы регионального правозащитника. Знакомясь с деятельностью социальных и медицинских учреждений Рубцовска, Уполномоченный посетил людей преклонного возраста, проживающих в двух частных реабилитационных центрах и Рубцовском специальном доме-интернате для престарелых и инвалидов, проверил соблюдение прав пациентов в женском отделении и дневном стационаре городской психиатрической больницы, побывал на месте предполагаемого размещения помещений туберкулезного диспансера, посетил отделение паллиативной помощи и центр гемодиализа городской больницы № 2. Также в этот день Уполномоченный встретился с участниками регионального социально значимого проекта «Социальный десант», проверил изолятор временного содержания и дежурную часть МО МВД России «Рубцовский», провел прием граждан по личным вопросам и обсудил проблемы, поднимаемые в обращениях жителей, с главой города Дмитрием Фельдманом.

В августе прошедшего года в ходе рабочей поездки в Змеиногорский район, где в апреле произошла вспышка COVID-19, Уполномоченный ознакомился с организацией мероприятий по защите прав местных жителей и вахтовиков, работавших на территории района в период карантина, с мерами по поддержке людей, нуждающихся в особом внимании со стороны государства. Предметом изучения стала работа Центральной районной больницы города Змеиногорска, выполнявшей в дни карантина функции ковидного госпиталя. Встретился Уполномоченный с представителями компании АО «Сибирь-Полиметаллы», на одной из промышленных площадок которой – на Корбалихинском руднике – был зарегистрирован очаг заражения коронавирусной инфекцией, а на базе общежития вахтовиков был оборудован собственный обсерватор. С соблюдением действующих санитарных правил в редакции газеты «Змеиногорский вестник» Уполномоченный провел личный прием жителей района. Завершился День Уполномоченного в городе Змеиногорске осмотром так называемого городского дома ветеранов и беседой с проживающими в нем пожилыми гражданами.

В рамках Дней Уполномоченного в Третьяковском и Курьинском районах изучена деятельность социальных и медицинских учреждений двух районов – управлений социальной защиты населения, клиентских служб филиалов «МФЦ Алтайского края», в Курьинском районе – районного органа записи актов гражданского состояния и фельдшерско-акушерского пункта в селе Новофирсово. Кроме того, проверены условия содержания задержанных в дежурных частях отдела полиции по Третьяковскому району и пункта полиции по Курьинскому району МО МВД России «Краснощековский». Личный прием жителей Третьяковского и Курьинского районов выявил наряду с общими вопросами – обеспечение техническими средствами реабилитации и лекарственными препаратами – проблемы, интересующие сельчан, в частности, оформление пенсии и получение дополнительных выплат за работу в сельской местности.

В сентябре День Уполномоченного в Панкрушихинском районе начался с посещения малокомплектной школы и фельдшерско-акушерского пункта, находящихся в селе Высокая Грива. Основным стало изучение доступности для местных жителей объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории сел и районного центра – управления социальной защиты населения по Панкрушихинскому району, клиентских служб Управления Пенсионного фонда России и филиала «МФЦ Алтайского края», комплексного центра социального обслуживания населения, Панкрушихинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и дома-интерната малой вместимости для престарелых и инвалидов. В ходе посещения совместно с главой района Дмитрием Васильевым Панкрушихинской центральной районной больницы Уполномоченный обсудил с главным врачом проблемы, волнующие местных жителей в условиях сложной эпидемиологической обстановки. С соблюдением действующих на территории региона санитарных правил в здании районной библиотеки Уполномоченный провел личный прием панкрушихинцев, которых интересовали вопросы оказания мер социальной поддержки детям войны, законности благоустройства придомовой территории, вывоза коммунальных отходов.

21 сентября 2020 года состоялась рабочая поездка в один из самых отдаленных – Бурлинский район. Уполномоченный ознакомился с проблемами, волнующими местных жителей, изучил условия, в которых реализуются их права на медицинскую помощь и социальное обеспечение в филиале комплексного центра социального обслуживания, клиентской службе Управления Пенсионного фонда России, районном управлении социальной защиты населения и центре занятости населения Бурлинского района, проверил условия содержания задержанных в дежурной части отделения полиции по Бурлинскому району. На личном приеме поступило несколько десятков вопросов, в том числе о присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», о качестве и оплате жилищно-коммунальных услуг, об отсутствии автобусного сообщения между селами, ремонте дорог и другие.

В июле 2020 года руководителем аппарата Уполномоченного проведена проверка распространенных в средствах массовой информации сведений о превышении лимита наполнения сборного пункта Военного комиссариата региона, в результате чего призывникам, якобы, приходилось спать по очереди. Информация не подтвердилась, меры обеспечения безопасности прохождения весеннего призыва реализованы – введено обязательное ношение медицинских масок, регулярно проводилась дезинфекционная обработка внутренних помещений. За весенний призыв из более двух с половиной тысяч призывников коронавирус был выявлен у менее чем двадцати человек. Перед отправкой на сборный пункт все призывники и представители воинских частей сдавали необходимые тесты и до получения результатов находились в изоляции в гостинице «Колос». Это позволяло в сложной эпидемиологической ситуации исключить попадание на территорию сборного пункта носителей новой коронавирусной инфекции. При общении с призывниками жалоб и заявлений на условия пребывания на сборном пункте не поступило.

Уполномоченный принял участие в мониторинге реализации избирательных прав жителей региона в ходе общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Особое внимание было уделено реализации избирательных прав гражданами, испытывающими трудности в связи с состоянием здоровья или в связи с ограничением свободы. Руководитель аппарата Уполномоченного изучила доступность избирательных участков для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Бийске. На всех осмотренных участках имелись специальные трафареты, увеличительные стекла и информационные материалы с увеличенным шрифтом, предназначенные для избирателей с нарушением зрения. Здания, в которых находились участковые избирательные комиссии, оборудованы пандусами или электроподъемниками для лиц, передвигающихся в инвалидном кресле. При этом, заботясь о людях преклонного возраста и инвалидах, члены УИКов в основном предлагали им воспользоваться возможностью реализовать избирательные права на дому. Более трех тысяч пожилых и граждан с инвалидностью, проживающих в учреждениях Министерства социальной защиты населения края, проголосовали по поправкам в Конституцию Российской Федерации. В находящихся на территории края следственных изоляторах и исправительном центре ФСИН России приняли участие в голосовании более тысячи человек. Свои избирательные права на дополнительных выборах депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания реализовали более 50 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в отношении которых приговор суда не вступил в законную силу. В дни голосования все участники, реализующие своё право, были обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Мониторинг на избирательных участках и вне помещений для голосования осуществляли общественные наблюдатели, в числе которых были общественные помощники Уполномоченного. Жалоб на нарушение избирательных прав граждан в прошедшем году не поступило.

Приоритет здоровья.

О реализации права на медицинскую помощь в условиях пандемии

Система здравоохранения Алтайского края в условиях эпидемии столкнулась с множеством проблем, но в целом, ценой огромного напряжения, выдержала испытание. В первую очередь это заслуга врачей и сотрудников медицинских учреждений, которые, порою ценою собственного здоровья, оказывали помощь и спасали пациентов с новой коронавирусной инфекцией.

Привычный режим работы медицинских учреждений был полностью изменен. Чтобы помочь всем инфицированным коронавирусом и в то же время не оставить без внимания больных, которым необходима плановая помощь, проведена беспрецедентная мобилизация отрасли здравоохранения. Медицинские организации в короткие сроки оснащались необходимым диагностическим и лечебным оборудованием, создавались условия для оказания помощи тяжелобольным. Выстраивались новая логистика и маршрутизация пациентов. Активно использовалась возможность проведения телемедицинских консультаций.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и перестройке в организации оказания медицинской помощи, люди столкнулись со значительными трудностями.

Результаты работы по обращениям граждан, поступившим к Уполномоченному и проведенная территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю проверка Министерства здравоохранения Алтайского края позволяют говорить о фактах нарушения прав граждан на качественную и доступную медицинскую помощь, особенно в октябре-ноябре 2020 года.

Обеспокоенность населения вызывало отсутствие достаточно полной, достоверной и доступной информации о складывающейся ситуации и механизмах получения помощи.

Поступающие в аппарат Уполномоченного телефонные звонки показали, что в период пиковой заболеваемости гражданам было крайне трудно дозвониться по указанным в средствах массовой информации номерам телефонов. По информации жителей, в Рубцовске телефоны «горячей линии» в учреждениях здравоохранения не были организованы, а в регистратурах никто на звонки не отвечал. Оставались без ответа попытки граждан дозвониться по телефонам и в ряд других больниц и поликлиник.

Сложившаяся ситуация не позволяла жителям края своевременно получать интересующую информацию, что приводило к социальному недовольству, проявлению, с одной стороны, панических, а с другой стороны, пренебрежительных настроений. Ситуация изменилась, когда в колл-центры поликлиник городов были установлены многоканальные телефоны, увеличено количество операторов, обновлены сайты. Как показывает практика, полное и объективное информирование граждан снижает социальную напряженность, нагрузку на телефоны горячих линий, телефоны органов власти и количество обращений граждан за получением информации, способствует снижению количества недостоверных сообщений в сети Интернет, а также адекватному восприятию гражданами сложившейся эпидемиологической обстановки.

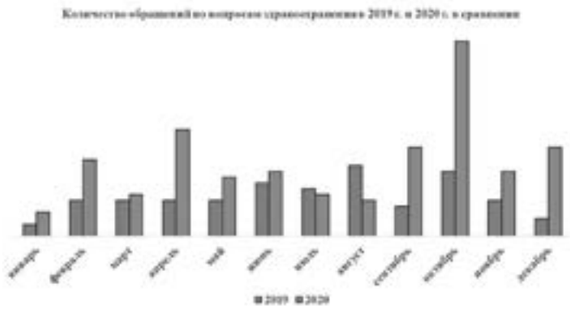
Одной из первых проблем весной 2020 года стал дефицит средств индивидуальной защиты органов дыхания и их стоимость. С распространением коронавируса потребность в масках, а также средствах дезинфекции кратно возросла. Оказалось, что резервы отсутствовали. От этого страдала эффективность противоэпидемических мероприятий на начальном этапе их реализации. В дальнейшем вопрос с доступностью масок, перчаток и средств для обработки помещений удалось решить. Сегодня дефицита нет, цены урегулированы государством.

В «первую волну» эпидемии к Уполномоченному поступило немало претензий, связанных со свертыванием плановой медицинской помощи. Значительная часть обращений касалась послеоперационного наблюдения и реабилитации, оформления посыльного листа для получения инвалидности. Люди старшего поколения столкнулись с проблемой получения рецептов на жизненно важные лекарства и задержкой посещения вызванных на дом врачей.

В начале 2020 года в аппарат Уполномоченного обратился житель дома-интерната для пожилых людей и инвалидов в Топчихинском районе В. о длительности ожидания получения высокотехнологичной медицинской помощи. Престарелый мужчина в течение нескольких лет ожидал проведения эндопротезирования коленного сустава. По запросу Уполномоченного из Министерства здравоохранения Алтайского края была получена информация о том, что очередь В. подошла и необходимо предоставить в медицинскую организацию необходимые документы и результаты диагностических исследований для проведения операции. Но вскоре было принято решение о перепрофилировании ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» в городе Барнауле в инфекционный госпиталь для пациентов с коронавирусом. После возобновления деятельности учреждения, при отсутствии у заявителя информации о сроках получения необходимой помощи, Уполномоченный вновь вынужден обратиться в его интересах в Министерство. Вопрос находится в стадии решения.

Жительница города Рубцовска М. сообщила омбудсмену, что ее дочь Аня с детства является инвалидом и нуждается в постоянной паллиативной помощи. Несмотря на лечение по месту жительства ее состояние стало ухудшаться, 17-летняя девочка стала весить всего 28 килограмм. Лечение, продолженное в одном из ведущих медицинских центров Москвы, впервые за долгое время привело к положительной динамике. После совершеннолетия девочке для подтверждения группы инвалидности следовало приехать на очередное медицинское освидетельствование по месту жительства. Поездка из Москвы в Барнаул и обратно была бы для семьи настоящим испытанием и как бы оно отразилось на здоровье девочки – неизвестно. Ситуация была взята на контроль Уполномоченным. В отношении дочери М. было проведено заочное медицинское освидетельствование, по результатам которого Ане установлена вторая группа инвалидности с причиной «инвалид с детства», право на социальное обеспечение ею реализовано.

Работающие граждане длительно ожидали постановлений Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю о необходимости находиться на самоизоляции, без предъявления которого медицинская организация не могла выдать листок нетрудоспособности. Но, как сообщало Министерство здравоохранения Алтайского края в ответах на обращения с просьбами о содействии в оформлении больничного листа на период ожидания постановления, отчетный документ может быть выдан только на период карантинных мероприятий (14 дней). *В результате жительница города Барнаула А. и другие были вынуждены решать такие вопросы за счет оплачиваемого отпуска либо отпуска без сохранения заработной платы.*



В октябре – ноябре 2020 года в период «второй волны» эпидемии количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам оказания медицинской помощи существенно увеличилось.

Часто это были не обращения, а «крики о помощи». Граждане, их родственники и знакомые просили о помощи в спасении близких. По таким обращениям Уполномоченный и сотрудники аппарата оперативно связывались с Министерством здравоохранения края, медицинскими учреждениями, как правило, ситуации разрешались.

Сроки ожидания приезда бригад скорой медицинской помощи были значительно увеличены, в ряде случаев они приезжали к пациентам даже не в первые после обращения сутки. Нагрузка на службу скорой помощи оказалась колоссальной. Только в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи, города Барнаул» в ноябре обращаемость составляла 1734 вызова в сутки вместо расчетных 736. Для обеспечения возможности приема всех обращений было увеличено число рабочих мест сотрудников, принимающих вызовы, привлекались студенты и задействовалась резервная диспетчерская в городе Бийске. 10% вызовов в неотложной форме передавались в поликлиники, их обслуживали бригады неотложной помощи, в том числе дополнительно развернутые.

Медицинские работники отказывались проводить тест на наличие коронавирусной инфекции больным с признаками ОРВИ и пневмонии. А те, у кого анализ все-таки взяли, жаловались на отсутствие результатов в течение длительного времени.

В не менее сложной ситуации оказались контактировавшие с больными. Таким лицам Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю постановлялось в течение 14 дней не покидать места жительства, соблюдать санитарно-эпидемиологический режим, при первых признаках заболевания обращаться в службу скорой помощи и не допускать самолечения. При этом только ожидание ответов на телефонные звонки в медицинское учреждение могло затягиваться на сутки и более. Все это время человеку оставалось только и надеяться на силы своего организма и верить в то, что помощь к нему все же придет.

(Продолжение на 3 стр.)

(Начало на 2 стр.)

К Уполномоченному обращались граждане и по вопросам тестирования на новую коронавирусную инфекцию. Ряд обращений был обусловлен недопониманием того, кто в соответствии с действующей нормативной базой подлежал обследованию на ковид. Граждане также жаловались на длительное ожидание результатов. Нарушения сроков выполнения лабораторных исследований биологического материала на наличие новой коронавирусной инфекции отмечено и по итогам проверки, проведенной территориальным органом Росздравнадзора.

Принятые в крае меры позволили нарастить диагностическую базу ПЦР-лабораторий с 1,5 тысяч исследований в сутки до 7,5 тысяч, дополнительно приобрести тест-системы, открыть дополнительные лаборатории.

Много телефонных звонков поступало от находящихся на амбулаторном лечении больных пневмонией с положительным тестом на COVID-19. Состояние здоровья многих ухудшалось, в госпитализации отказывалось со ссылкой на отсутствие мест в инфекционных госпиталях, ожидание осмотра врачом на дому затягивалось. Ситуация усугублялась острым дефицитом противовирусных препаратов и антибиотиков, назначаемых при лечении COVID-19 и пневмонии. При повышенном спросе с аптечных полок пропали препараты для больных почечной недостаточностью, с системными, онкологическими и иными заболеваниями, угрожающими жизни пациентов.

Много жалоб поступило на очереди в медицинских учреждениях, где больные с подтвержденным COVID-19 вынуждены были контактировать с теми, кто еще не заражен, что создавало дополнительные риски для распространения инфекционного заболевания.

Заявители, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение, жаловались на несвоевременное обеспечение их бесплатными лекарственными препаратами, расходными материалами, изделиями медицинского назначения. Из-за необходимости нести ощутимые финансовые затраты на приобретение их в аптеках граждане вынуждены были прерывать лечение, что нередко было сопряжено с ухудшением здоровья. Претензии граждан вызывал порядок назначения и получения необходимых им препаратов.

Поступали обращения граждан по поводу длительных сроков невыдачи тел умерших родственников в ковидных госпиталях. Эта ситуация вызвала широкий общественный резонанс и обсуждение в средствах массовой информации. Министерство здравоохранения Алтайского края объясняло проблему резко увеличившейся нагрузкой на патологоанатомическую службу и необходимостью обязательного заключения о причинах смерти.

Жалобы по таким вопросам находились на особом контроле Уполномоченного. Практически во всех случаях по его запросам принимались оперативные меры со стороны регионального Министерства здравоохранения.

Однако, часть полученных ответов на направленные Уполномоченным по обращениям запросы носили формальный характер. Их тексты ограничивались констатацией отсутствия нарушения порядка и стандартов оказания медицинской помощи, ссылкой на «врачебную тайну» и т.п.

Законно или справедливо? Такой вопрос задала жительница города Рубцовска Ш. Ее семья летом 2020 переехала из Республики Казахстан в Алтайский край на постоянное место жительства. На момент пандемии на руках было разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации, а вот полис добровольного медицинского страхования не был оформлен из-за финансовых трудностей, связанных с обустройством на новом месте. Когда состояние здоровья мужа сильно ухудшилось, его с подозрением на COVID-19 госпитализировали в КГБУЗ «Городская больница №1, города Рубцовск». За первые сутки его пребывания в стационаре была взята плата в размере 17 000 руб. за оказание медицинской помощи как с незастрахованного иностранного гражданина. Дальнейшее лечение осуществлялось в рамках срочно приобретенного полиса добровольного медицинского страхования.

Министерство здравоохранения Алтайского края на просьбу рассмотреть сложившуюся ситуацию и дать оценку правомерности взимания вышеназванных денежных средств дало ответ. «В соответствии с действующим законодательством бесплатно медицинская помощь иностранным гражданам оказывается только в экстренных случаях, при возникновении угрозы жизни». Предварительный COVID-19 и уточненный диагнозы «пневмония» основанием для оказания пациенту экстренной медицинской помощи не являются.

На запросы, касающиеся лекарственного обеспечения, представлялась информация об особенностях и сложностях закупок медицинских изделий для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляемых региональным Министерством здравоохранения в порядке, установленном федеральным законодательством. Также сообщалось о результатах аукционов, по итогам которых пациенты считались полностью обеспеченными лекарственным препаратами и медицинскими изделиями. Однако заявления граждан о фактическом отсутствии у них возможности получить жизненно необходимые лекарственные препараты не позволяет сделать вывод о решении проблемы.

Проверки территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю показывают, что причинами ограничения прав граждан на обеспечение лекарственными средствами, расходными материалами нередко являются не только недостаточность финансирования расходов из бюджета, но и несвоевременное формирование потребностей в лекарствах ответственными медицинскими организациями.

Еще сильнее в период пандемии обострилась проблема кадрового дефицита врачей терапевтов участковых, врачей общей практики, фельдшеров, а также среднего медицинского персонала. *Например, в ходе рабочей поездки Уполномоченного в Бурлинский район местные жители сетовали на отсутствие в КГБУЗ «Бурлинская ЦРБ» ряда узких специалистов, в том числе хирурга, эндокринолога и других. И это при отсутствии нормального транспортного сообщения с ближайшей Славгородской городской больницей.*

В Алтайском крае, как и в целом по Российской Федерации, отмечается высокая потребность в медицинских кадрах. По данным Министерства здравоохранения Алтайского края на 1 января 2021 года в государственных медицинских организациях края показатель укомплектованности врачебных должностей составляет 69,7 % (в амбулаторно-поликлиническом звене – 73,0 %), показатель укомплектованности должностей среднего медицинского персонала – 78,7 % (в амбулаторно-поликлиническом звене – 78,1 %).

Кадровая проблема амбулаторно-поликлинического звена усугубилась сложной эпидемиологической обстановкой. Часть медицинских работников находились на больничном, многие специалисты были направлены для работы в ковидные госпитали. Согласно результатам проверки, проведенной Территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю, на момент наибольшего подъема массовой заболеваемости коронавирусом укомплектованность медицинских организаций региона, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, врачами составляла – 58,6 %, средним медицинским персоналом – 70,2 %. Укомплектованность медицинских организаций, перепрофилированных для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, составляла: врачами – 32,7 %, средним медицинским персоналом – 49,8 %.

Необходим комплекс мер по дополнительному обучению врачей иных специальностей и среднего медицинского персонала лечению инфекционных заболеваний и возможности в критической ситуации привлекать их к работе.

Требует пересмотра и система оплаты труда медперсонала в период эпидемии, поскольку нагрузка на сотрудников системы здравоохранения и опасность заражения инфекцией возрастают многократно. Эти факторы, а также недостаточно высокая заработная плата медицинского персонала способствовали отказам ряда медработников работать с лицами из групп риска заражения COVID-19, вплоть до увольнения из организации. Не случайно Правительством Российской Федерации было принято решение, которым определялись размеры стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, заболевшим COVID-19, и лицам из групп риска заражения COVID-19. Но и тут не обошлось без проблем. Медработники, в том числе в адрес Уполномоченного, высказывали возмущение задержкой вышеуказанных выплат и применением администрацией медучреждений различных методик учета времени общения с лицом, зараженным инфекцией.

В целях контроля осуществления федеральных выплат стимулирующего характера Минздравом Алтайского края был организован еженедельный мониторинг начисления и выплаты данных доплат работникам подведомственных организаций.

Если позволяла эпидемиологическая обстановка, Уполномоченный не упускал возможности знакомиться с деятельностью медицинских организаций в городах и районах края и на местах проводить проверку соблюдения прав жителей региона на получение медицинской помощи в условиях пандемии.

В ходе рабочей поездки в город Рубцовск Уполномоченный проверил соблюдение прав пациентов в городской психиатрической больнице, посетил отделение паллиативной помощи и центр гемодиализа городской больницы № 2. Особое внимание было уделено проблеме реализации прав людей, имеющих отдельные группы заболеваний, на получение качественного лекарственного обеспечения. В частности, проблема отсутствия необходимых лекарств была поднята пациентами, проходящими лечение в отделении гемодиализа городской больницы № 2 города Рубцовска. По адресованной Уполномоченным просьбе в Министерство здравоохранения Алтайского края пациентка указанного отделения П. была обеспечена препаратами железа.

С серьезными проблемами сталкиваются люди, нуждающиеся в получении лекарств иностранного производства, не имеющих отечественных аналогов. Из-за высокой цены таких препаратов пациентам приходилось заменять их другими, не всегда подходящими им лекарствами. Принятое в 2020 году Правительством Российской Федерации решение о расширении перечня стратегически значимых лекарственных средств, производство которых будет обеспечено на территории нашей страны, поможет создать дополнительные гарантии реализации права на получение лекарственного обеспечения. Особенно полезной внесенная поправка станет для людей, имеющих орфанные заболевания.

Требует особого внимания дальнейшее развитие в крае системы оказания специализированной медицинской помощи пациентам с хронической почечной недостаточностью. Растет выявляемость заболевания и, как следствие, требуется увеличение количества мест для проведения процедуры гемодиализа, а имеющееся оборудование физически и морально устаревает. По мнению специалистов гемодиализного центра Рубцовской городской больницы № 2, необходимо расширять альтернативные методики диализной помощи.

Таким образом, при наличии рекомендаций по оказанию медицинской помощи в условиях пандемии, разработанных на федеральном уровне, их реализация на местах стабилизировалась далеко не сразу. Территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю отмечено длительное ожидание гражданами приема врачей специалистов в поликлиниках, отказах в оказании медицинской помощи на дому, отсутствии/дефектуре лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в стационарных и амбулаторных условиях, нарушении сроков тестирования. По мнению экспертов, вышеизложенное могло способствовать отсроченной диагностике заболевания, утяжелению состояния и формированию неблагоприятного прогноза.

Сложный период позволил выявить слабые места в организации регионального здравоохранения и убедительно показал необходимость решения вопросов его кадрового укрепления, лекарственного обеспечения, развития первичного звена, укрепления инфекционных служб и других.

65+ Защита права на социальное обеспечение.

С целью улучшения качества жизни наших земляков в прошедшем году продолжена реализация регионального проекта «Старшее поколение», осуществляемого в рамках национального проекта «Демография», направленного на создание к 2024 году условий для активного долголетия и увеличения продолжительности здоровой жизни до 67 лет. При государственных учреждениях социального обслуживания и управлениях социальной защиты создано и действуют 150 мобильных бригад, 18 из которых работают в рамках указанного регионального проекта, осуществляющих доставку граждан старшего поколения в медицинские организации, медицинских работников к месту жительства таких граждан, а также продуктовых наборов для нуждающихся. В 2020 году до введения ограничительных мероприятий указанные бригады осуществили доставку 1479 граждан в медицинские организации.

Благодаря межведомственному взаимодействию Минздрава Алтайского края и Минсоцзащиты Алтайского края, в целях оказания гражданам медицинской помощи на дому осуществлена доставка медицинских работников из медицинских организаций к 4713 гражданам старше 65 лет. Кроме того, мобильными бригадами доставлен на дом 3061 продуктовый набор.

Учреждениями социального обслуживания и медицинскими организациями в пяти муниципальных образованиях осуществляется проект по внедрению долговременного ухода. С целью профилактики обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании, в пункты проката технических средств реабилитации приобретено более 2000 единиц таких средств. В «Школе ухода» на дому или дистанционно нуждающиеся обучаются пользованию средствами реабилитации.

Ограничительные меры внесли свои коррективы в жизнь учреждений социального обслуживания стационарного типа. Учреждения, где проживает 4795 человек, в период карантина в буквальном смысле «закрыли свои двери». В каждом был сформирован запас медицинских масок, дезинфицирующих и антибактериальных средств, организовано ежедневное измерение температуры, а при возникновении подозрений о наличии у кого-то заболевания, эти лица до помещения в медицинскую организацию изолировались в специально оборудованных помещениях. Многим нуждающимся оказывалась дистанционная психологическая помощь специалистами кризисного центра и благотворительного фонда «Старость в радость».

Вместе с тем период ограничительных мер не стал поводом для ограничения мониторинга реализации прав лиц, проживающих в учреждениях. *Так, посредством видео-конференц-связи Уполномоченный обсудил с руководителем Центрального дома-интерната для престарелых и инвалидов Виктором Кулешовым условия вынужденной изоляции проживающих и сотрудников. Отмечено, что проживающим выделены места для прогулок на свежем воздухе и в условиях действующего карантина, активная жизнь в учреждении не замирает – жители, активно посещающие кружки, ежедневно занимаются спортом на свежем воздухе, читают. При помощи волонтеров и общественников, проживающие в интернате люди получили возможность посещать онлайн-концерты и различные тренинги, особую популярность приобрел тренинг по тренировке памяти.*

При онлайн-общении с администрацией и проживающими Усть-Калманского дома-интерната малой вместимости для престарелых и инвалидов жильцы интерната рассказали Уполномоченному о том, как в закрытом режиме они отпраздновали 75-ю годовщину Великой Победы, как своими силами украшали комнаты, пели песни о войне по Skype и делились друг с другом воспоминаниями о годах военного лихолетья.

В рамках мониторинга реализации прав людей, находящихся в закрытых на карантин учреждениях социального обслуживания населения, Уполномоченный провел рабочее совещание с заместителем министра социальной защиты Алтайского края, начальником управления по социальному обслуживанию, закупкам и эксплуатации Александром Репиным и руководителем Пещёрского психоневрологического интерната Андреем Ермоленко. Директор учреждения, в котором был выявлен очаг заражения новой коронавирусной инфекцией, проинформировал регионального правозащитника о принимаемых ограничительных мерах, направленных на локализацию очага инфекции.

В аналогичном формате состоялись встречи с руководителями Ребрихинского дома-интерната для престарелых и инвалидов и Озерского психоневрологического интерната.

Поступившие от проживающих обращения стали предметом изучения. *Так, в начале апреля пенсионеру, имеющему проблемы со зрением, было назначено плановое обследование в краевой офтальмологической больнице, но из-за введенных к тому времени мер по противодействию распространению коронавируса прием его врачом был отменен. Но даже после того, как в регионе было возобновлено оказание плановой медицинской помощи, заявитель не имел возможности самостоятельно прибыть к врачу-офтальмологу. Только за один проезд к месту лечения пожилому мужчине требовалось оплатить более 2000 рублей. Со слов заявителя социальным учреждением, где он проживает, ему было отказано в организации доставки и сопровождении в лечебное учреждение. После направления Уполномоченным запроса в Министерство социальной защиты региона руководством дома-интерната оказано содействие в реализации права заявителя на медицинскую помощь. Ему оформлен талон на прием в медучреждение, предоставлен транспорт и организовано сопровождение медицинского работника. Заявитель был доставлен к месту лечения на служебном автомобиле и благополучно прошел прием врача-офтальмолога.*

Как было отмечено ранее, еще до введения ограничительных мер Уполномоченному удалось посетить Павловский психоневрологический интернат и оценить его оснащенность средствами доступной среды, ознакомиться с жилищно-бытовыми и санитарно-гигиеническими условиями в жилых и душевых комнатах, пообщаться с проживающими и работниками интерната. Созданные в учреждении условия признаны отвечающими интересам лиц, получающих социальные и реабилитационные услуги.

Традиционно была организована социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров». Создана специальная горячая телефонная линия для представителей старшего поколения, за период работы которой консультации получили 62 человека. Около четверти обращений были связаны с непростой эпидемиологической обстановкой и ограничительными мерами, действующими на территории региона. Обратившихся беспокоили карантинные ограничения для лиц старше шестидесяти пяти лет, отсутствие в аптеках ряда лекарственных препаратов и длительность ожидания приезда «скорой» и вызова врача на дом. Ряд обращений поступили на горячую линию от лиц, проживающих в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Помимо вопросов, связанных с COVID-19, звонившие на горячую линию пенсионеры обращались за разъяснением норм действующего законодательства, за защитой их прав в жилищно-коммунальной сфере, за содействием в реализации прав на социальное и пенсионное обеспечение.

Кроме того, был запланирован цикл занятий по повышению правовой грамотности для представителей старшего поколения на базе органов территориального общественного самоуправления города Барнаула.

На первом таком занятии, состоявшемся на базе ТОС Матросовского микрорайона Железнодорожного района города Барнаула, руководителем аппарата Уполномоченного совместно с участниками юридической клиники Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – Алтайский филиал РАНХиГС) проведено занятие о практике применения норм жилищного и жилищно-коммунального законодательств. Также обсуждены вопросы безопасности и противодействия телефонным мошенникам. Проведен прием граждан по личным вопросам.

В виду сложной эпидемиологической обстановки и введения ограничений последующие занятия цикла не проводились. Вместе с тем осуществление правопросветительских мероприятий подобного формата планируется в дальнейшем.

Работая по индивидуальным обращениям лиц старшего поколения, удалось разрешить проблемы, самостоятельное решение которых было не под силу самим обратившимся.

Так, еще в конце 2019 года на личном приеме в Солтонском районе к Уполномоченному обратились руководитель районного управления социальной защиты населения и глава Солтонского сельсовета с просьбой о помощи их односельчанину Г., инвалиду 1-й группы. Они сообщили, что не имеющий обеих ног и правой руки мужчина не может самостоятельно передвигаться из-за несоответствия рекомендованного ранее технического средства реабилитации его индивидуальному состоянию. Прогулочное кресло-коляска, приводимое в движение вращением прикрепленных к колесам обручей, которое житель Солтона получил по индивидуальной программе реабилитации, разработанной в 2018 году, ему просто не подходит. Обращения в территориальное бюро медико-социальной экспертизы с имеющимися медицинскими заключениями по поводу замены технического средства реабилитации положительного результата не принесли. На основании запроса Уполномоченного в Главное бюро медико-социальной экспертизы Алтайского края и Министерство здравоохранения Алтайского края было организовано дообследование инвалида в медицинском учреждении по месту его жительства, а после получения заключения о текущем состоянии заявителя проведено его заочное освидетельствование и определена нуждаемость в техническом средстве реабилитации, полностью отвечающем индивидуальному состоянию Г. и максимально компенсирующем имеющиеся ограничения жизнедеятельности.

Обращение жителя Троицкого района А. в интересах супруги-инвалида первой группы, прикованной к постели после инсульта, разрешено положительно. Женщине установлена нуждаемость в специализированных средствах реабилитации, однако за 4 месяца ей была выдана только половина от необходимого количества таких средств. На вопрос о том, когда доставят остальное, отвечали, что на уровне региона еще не состоялся конкурс для определения фирмы поставщика данных технических средств реабилитации. Сложности в проведении конкурсных процедур общеизвестны. В интересах лица с ограниченными возможностями здоровья был направлен запрос в региональное отделение Фонда социального страхования. Супруге заявителя был доставлен шестимесячный запас средств реабилитации.

Более двух месяцев после переезда из одной части города в другую пожилая жительница Барнаула, не имеющая возможности самостоятельно выйти из своей квартиры, не получала пенсию. До смены места жительства положенные выплаты ей домой приносил почтальон, но по новому адресу ни работников почты, ни своих денег женщина не видела ни разу. В период безнадежного ожидания она жила на отложенные «на черный день» сбережения и надеялась на помощь государства. Для выяснения, где находится ее пенсия и по какой причине к ней не приходят работники почты, заявитель самостоятельно обращалась в отделение Почты России по новому адресу прописки. Ей ответили, что из-за нехватки сотрудников пенсии на дом они не доставляют, женщине предложили самостоятельно приходить в почтовое отделение за своей пенсией. После вмешательства Уполномоченного руководство регионального управления Почты России обратило внимание на существующую проблему, принесло пенсионерке извинения за действия сотрудников и доставленные неудобства. Права на получение пенсионного обеспечения восстановлены. В телефонном разговоре женщина с радостью сообщила, что увидела почтальона на пороге своей новой квартиры и получила все положенные ей выплаты в полном объеме.

Безусловно, в период пандемии COVID-19 особое внимание уделялось работе с лицами старшего поколения, так называемой категории «65+». Но это не значит, что внимание к содействию в реализации прав граждан иных категорий было ослаблено. Основания и порядок предоставления мер социальной поддержки всегда интересовали жителей края. И по-прежнему, как показала практика, имеют место случаи необоснованного отказа в их предоставлении.

Так, обратившийся за помощью регионального правозащитника житель Барнаула С. сообщил, что в соответствии с действующей индивидуальной программой реабилитации и абилитации он заказал модульный протез бедра, изготовленный с учетом всех физических особенностей его организма. После оплаты и получения технического средства реабилитации С. обратился в один из филиалов Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по вопросу получения компенсации средств, потраченных на изготовление протеза. Учитывая, что размер компенсационной выплаты рассчитывается из типовой стоимости аналогичного средства реабилитации, заявитель получил лишь четверть суммы от реальной стоимости изготовленного протеза. По просьбе Уполномоченного региональным отделением Фонда социального страхования РФ проведена повторная оценка соответствия приобретенного технического средства реабилитации рекомендуемому по результатам которой С. выплачена полная стоимость приобретенного протеза.

Несколько месяцев мать троих детей З. из города Барнаула добивалась назначения ежемесячных выплат на своих малолетних детей. Необходимые документы женщина подавала через Единый портал государственных и муниципальных услуг, однако уведомления о результатах его рассмотрения не получила. После обращения в Управление социальной защиты населения по городу Барнаулу З. узнала об отказе в назначении выплат по причине превышения размера среднедушевого дохода на каждого члена семьи. При этом за месяц до обращения за государственной помощью ее супруг лишился работы, и размер доходов многодетной семьи значительно сократился. Не согласившись с решением территориального органа социальной защиты, женщина обратилась за помощью к региональному правозащитнику. По просьбе Уполномоченного Министерством социальной защиты Алтайского края проведена проверка данного обстоятельства, в результате которой был выявлен технический сбой в одной из программ, из-за которого специалистами территориального органа социальной защиты не была учтена информация о признании главы семьи безработным. Решение об отказе в назначении мер социальной поддержки отменено. Многодетной матери принесены извинения за доставленные неудобства. Право на получение социального обеспечения восстановлено – семье начислены все положенные выплаты.

Работа по обращению Т. показала, что причинами отказа в предоставлении мер социальной поддержки могут стать не только ошибки в работе, вариативность правоприменения, но и несовершенство законодательства. Так, Т. отказано в назначении ежемесячной выплаты на ребенка, т.к. среднедушевой доход семьи выше нормативно предусмотренного. Изучением правовых оснований установлено, что пунктом 4.4. Положения о назначении и осуществлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденного указом Губернатора Алтайского края от 9 апреля 2020 № 54 (далее – Положение), определено, что при расчете среднедушевого дохода семьи в качестве дохода семьи, получаемой в денежной форме, учитываются алименты. Пунктом 4.9 Положения урегулировано, что доходы каждого члена семьи учитываются без уменьшения на сумму выплачиваемых алиментов. По существу, размер получаемых и выплачиваемых алиментов (одна и та же сумма) фактически учитывается дважды – и в семье, где алименты получают, и в семье, где алименты выплачивают. Эта позиция противоречит как здравому смыслу, так и закону сохранения массы, ведь очевидно, что если в одном месте прибывает, то в другом обязательно убывает! Правительство Российской Федерации при рекомендации органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации определять размер имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении денежной выплаты, не требует при учете доходов каждого члена семьи уменьшать их на сумму выплачиваемых алиментов. При таких обстоятельствах, на наш взгляд, требуется внесение изменений в нормативный правовой акт.

До настоящего времени вопрос, к сожалению, не решен, в связи с чем Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать Правительству Алтайского края вернуться к изучению возможности совершенствования норм приведенного нормативного акта.

Перешли на «удаленку».

О защите трудовых прав.

Коронавирусная инфекция привела не только к проблемам медицинского характера, но и к экономическим, социальным и правовым затруднениям практически во всех сферах жизнедеятельности человека.

В 1 квартале 2020 года положение дел на рынке труда в Алтайском крае характеризовалась как стабильное, однако в связи с введением ограничительных мер ситуация стала меняться.

Анализ рынка труда показал уменьшение спроса на рабочую силу. Возросло число работников, переведенных в режим неполной занятости. Максимальная их численность была зафиксирована в середине апреля 2020 года. Центрами занятости был отмечен рост числа обращений граждан за помощью в поиске подходящей работы и назначения пособия по безработице.

В службе занятости по состоянию на 1 января 2021 зарегистрировано 36 тысяч безработных. Это больше по сравнению с 2020 годом в два раза.

Правительством Российской Федерации определены меры социальной поддержки, гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В крае дополнительная поддержка была оказана работникам, уволенным и признанным безработными после 1 марта 2020 года. Пособие им устанавливалось в максимальном размере – вне зависимости от уровня их дохода на предыдущем месте работы. Повышенный размер пособия и доплат получили более 20 тысяч граждан.

Другая мера – это увеличение минимального размера пособия по безработице. На период с мая по июль он был увеличен в 3 раза – с 1500 до 4500 рублей. Увеличенное пособие получили граждане, которые работали, но не были устроены официально, либо имели большой перерыв в трудовом стаже, либо это молодые специалисты, которые устраивались на работу впервые. В эту же группу безработных, получающих минимальное пособие, попали и индивидуальные предприниматели, которые были вынуждены закрыть свой бизнес.

Еще одной мерой поддержки безработных стало продление до 1 октября 2020 года выплат пособия гражданам, утратившим на это право после 1 марта 2020 года.

В условиях пандемии были реализованы новые формы занятости, направленные на развитие рынка труда. Так, обеспечена возможность перехода на удаленный режим работы. В таком формате было занято до 25 тыс. человек. Внедрены новые цифровые сервисы в области содействия занятости для граждан и работодателей на базе государственного портала «Работа в России». Мониторинг занятости сотрудников предприятий организован в онлайн формате. Через личный кабинет работодатели предоставляют сведения о режимах занятости работников, что позволяет оперативно оценивать ситуацию на рынке труда и принимать меры по сохранению занятости населения.

Уполномоченным получено 83 обращения о нарушении трудовых прав граждан. Большая часть обращений поступила от лиц, работающих в сфере торговли, обслуживания, строительства, медицинских работников, а также лиц пенсионного и предпенсионного возраста.

Заявители жаловались на невыплату заработной платы и стипендий, незаконные требования работодателей уволиться по собственному желанию в связи с сокращением объема работы или написать заявление о предоставлении отпуска за свой счет без сохранения заработной платы, отсутствие технической возможности зарегистрироваться в службе занятости в режиме онлайн и другие неправомерные действия.

Невыплата заработной платы продолжает оставаться самым распространенным нарушением трудового законодательства.

После введения режима нерабочих дней в адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении трудовых прав слесаря-ремонтника ООО «ЯШЗ Авиа», который сообщил, что работодатель отказал ему в приеме и оплате представленного им листка нетрудоспособности, а его электронный пропуск на предприятие был заблокирован. В связи с чем работник оказался на грани увольнения. В рамках действующего соглашения о сотрудничестве ситуация была рассмотрена руководителем Государственной инспекции труда в Алтайском крае. В начале мая был получен окончательный ответ, свидетельствующий о том, что проблема была решена положительным образом. Работодатель произвел все предусмотренные выплаты по представленному листу нетрудоспособности, а заявитель после прохождения осмотра в медицинском пункте предприятия вернулся на свое рабочее место.

В городе Бийске, по обращению одного из пенсионеров, установлен факт невыплаты заработной платы ООО УК «Доверие». После обращения Уполномоченного в Государственную инспекцию труда в Алтайском крае и проведенной проверки во избежание судебных разбирательств вознаграждение за труд работнику было выплачено в полном размере.

Один из слушателей учебного заведения, проходивший переобучение на другую специальность по направлению Центра занятости населения города Барнаула, обратился с жалобой к Уполномоченному о том, что по причине введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции образовательный процесс был приостановлен и с апреля месяца ему не выплачивается стипендия. По просьбе Уполномоченного доводы жалобы были проверены работниками Управления Алтайского края по труду и занятости населения. Стипендия заявителю была выплачена после возобновления работы образовательного учреждения.

В условиях ситуации с коронавирусом не теряют своей актуальности проблемы неформальной занятости, когда работники работают без оформления трудовых договоров, либо когда трудовой договор подменяется договором гражданско-правового характера. В таком случае работники лишаются права на достойное пенсионное обеспечение, в полной мере не могут реализовать право на получение пособия в максимальном размере как потерявшие работу в период пандемии.

Один из жителей города Барнаула без оформления трудового договора работал в ЗАО Аварийный комиссариат «Консалта». Был уволен, однако заработная плата осталась невыплаченной. За содействием в решении сложившейся проблемы Уполномоченный обратился в администрацию города Барнаула. Ситуация была рассмотрена на заседании рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы и Государственной инспекцией труда. В результате принятых мер работодатель признал факт трудовых отношений с заявителем и предоставил документы о погашении ему задолженности по заработной плате.

Улучшить ситуацию в сфере неформальной занятости могли бы дополнения в нормативные акты федерального уровня. Так, в ст. 5.27 Кодекса об административных правонарушениях РФ, по мнению Уполномоченного, следует предусмотреть более высокие штрафы за уклонение от оформления трудового договора с работником.

В период новой коронавирусной инфекции первыми профессиональному риску заражения подверглись работники медицинских учреждений. Меры социальной поддержки медицинским работникам, контактирующим с пациентами, которым установлен диагноз новая коронавирусная инфекция, были определены на федеральном уровне. Размер специальных социальных выплат рассчитывался в соответствии с постановлениями Правительства РФ. Однако на первом этапе, из-за отсутствия единого порядка назначения таких выплат, возникали определенные конфликты.

Обращения с просьбой разъяснить действующее законодательство и порядок получения специальных социальных выплат поступили от работников медицинских учреждений городов Барнаула и Рубцовска, Шелаболихинского и Поспелихинского районов.

К Уполномоченному в интересах коллектива КГБУЗ «Шелаболихинская ЦРБ» обратилась участковая медсестра, которая пожаловалась на отмену стимулирующих выплат за качество выполняемых работ. Государственной инспекцией труда в Алтайском крае, куда обратился Уполномоченный, в действиях работодателя выявлен факт нарушения ст. 72 Трудового кодекса РФ. Контролирующим органом главному врачу КГБУЗ «Шелаболихинская ЦРБ» было выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства. Работникам разъяснено право на обращение в суд с исковыми заявлениями о взыскании морального ущерба.

Отдельной проблемой реализации права на труд в условиях действующих мер по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции стало пересечение границ России и переезда из одного субъекта Федерации в другой. Значительное количество земляков работают вахтовым методом, однако в апреле некоторые из них не смогли выехать за пределы края на работу.

Сразу несколько обращений, связанных с выездом к месту работы с закрытой на карантин территории, было получено из Змеиногорского района. Местные жители, имеющие действующие трудовые контракты в регионах Крайнего Севера и Дальнего Востока, сообщили, что, несмотря на отсутствие признаков болезни, подтвержденное тестами, им не выдают разрешения на выезд, в связи с чем они не могут своевременно прибыть к месту работы. При содействии регионального Управления Роспотребнадзора Уполномоченный добился отмены необоснованного требования прохождения заявителями четырнадцатидневного

(Продолжение на 4 стр.)

(Начало на 3 стр.)

карантина по месту жительства. После вмешательства в ситуацию администрация муниципалитета выдала группе жителей Змеиногорского района разрешения на выезд к месту работы. Трудовые права жителей Алтайского края, работающих в других регионах России, были восстановлены.

Несколько раз с просьбой помочь попасть на территорию Республики Казахстан в адрес Уполномоченного обращалась жительница города Рубцовска. Она является генеральным директором коммерческой организации и в связи с закрытием границы была лишена возможности управлять своим бизнесом. Уполномоченным для решения сложившейся проблемы заявительнице даны разъяснения о порядке применения распоряжения Правительства РФ от 29 апреля 2020 № 1170-р.

В период действия ограничительных мер у граждан возникали трудности с постановкой на учет в качестве безработных. Работники, потерявшие работу, жаловались, что заявления и документы, необходимые для признания их безработными, приходилось по нескольку раз дистанционно направлять в центры занятости населения. При этом не у всех граждан была возможность подавать заявления по сети интернет в силу возраста, финансового положения или места жительства. Многие не имели электронной почты, не обладали навыками работы с современными «гаджетами» для передачи необходимой информации.

К Уполномоченному обратилась гр. Ж. В жалобе она сообщила, что потеряла работу и несколько раз для признания безработной дистанционно обращалась в Центр занятости населения города Барнаула, но документы длительный период времени оставались не рассмотренными. По просьбе Уполномоченного обстоятельства были рассмотрены специалистами Управления Алтайского края по труду и занятости населения, после чего заявительница была признана безработной и ей назначено пособие по безработице. Кроме того, работниками Управления Алтайского края по труду и занятости населения с руководителем и специалистами Центра занятости населения города Барнаула была проведена разъяснительная работа о недопущении формального общения с клиентами, указано на необходимость обеспечения права незанятых граждан зарегистрироваться в целях поиска подходящей работы.

Похожий случай произошел и с другой жительницей города Барнаула, пожаловавшейся на то, что она дистанционно подала документы в Центр занятости населения города Барнаула, но какого-либо ответа не получила. После предоставления справки о среднем заработке и рассмотрения обстоятельств Управлением Алтайского края по труду и занятости населения заявительница была признана безработной и ей назначено пособие по безработице сроком на шесть месяцев.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 № 460 утверждены «Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными». Данным документом установлено, что в целях поиска подходящей работы граждане обращаются в государственные учреждения службы занятости населения в дистанционной форме в период действия на территории субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. Регистрации в целях поиска подходящей работы подлежат граждане, представившие в электронной форме в центр занятости населения заявление о предоставлении им государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы независимо от места их жительства.

Уполномоченный считает, что для решения сложившейся проблемы необходимо внести дополнения в Правила временной регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», утвержденные постановлением Правительства РФ от 8 апреля 2020 № 460 и предусмотреть возможность направления гражданами документов по почте с описью о вложении.

Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

1) Государственной инспекции труда в Алтайском крае:

– усилить контроль за соблюдением трудового законодательства по обращениям граждан о несвоевременной выплате заработной платы;

2) Государственному учреждению – Алтайское региональное отделение Фонда социального страхования РФ:

– обеспечить своевременность специальных социальных выплат медицинскому персоналу и иным работникам медицинских организаций;

3) Алтайскому краевому Законодательному Собранию:

– рассмотреть возможность обращения с предложениями о внесении дополнений в ст. 5. 27 Кодекса об административных правонарушениях РФ и правила Временной регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», утвержденные постановлением Правительства от 8 апреля 2020 № 460;

4) Управлению Алтайского края по труду и занятости населения:

– обеспечить регистрацию граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрацию безработных граждан в строгом соответствии с установленными правилами.

Квартирный вопрос в условиях пандемии

В 2020 году к Уполномоченному поступило 220 обращений о нарушении прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, что несколько меньше чем в прошлом году.

Нарушения заключались в неправильном расчете платы за жилищно-коммунальные услуги, предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, неудовлетворительном содержании общего имущества в многоквартирных жилых домах. На протяжении года возникали проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Нарушения Жилищного кодекса РФ допускались ресурсоснабжающими организациями и организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, его эксплуатацию и обслуживание.

Зарегистрировано 88 обращений о предоставлении жилья по договорам социального найма и обеспечения жилыми помещениями льготных категорий граждан. К сожалению, в большинстве случаев, вопросы о предоставлении жилья гражданам, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий остаются нерешенными по причине отсутствия у муниципальных образований финансовых ресурсов и свободного жилищного фонда.

При решении вопросов о постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, специалисты муниципалитетов не всегда соблюдают требования жилищного законодательства. Порой человеку отказывают в предоставлении информации о его очереди. Все это вызывает обоснованные претензии.

Неординарный случай произошел в Солонешенском районе.

В 2007 году семья С., состоящая из пяти человек, решением жилищной комиссии при администрации Солонешенского района была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. Но в 2019 году, так и не дождавшись получения жилья, заявительницей было получено новое решение комиссии, по которому ее семья исключалась из очереди на улучшение жилищных условий. Причиной исключения стало «обнаружение» в ее собственности двух квартир и дома с земельным участком в Московской области. При этом самой женщине о том, что «у нее» в собственности имеются такие объекты недвижимости, ничего не было известно. «У меня нет денежных средств на покупку жилья в Алтайском крае, а они меня уверяют, что я смогла позволить себе целых две квартиры и дом в Подмосковье. Да за двенадцать лет, пока моя семья стояла в этой очереди на улучшение жилищных условий, мы смогли позволить себе только съемную квартиру и то в соседнем районе, потому что наш дом в Солонешном за это время дошел до такого плачевного состояния, что у него в любой момент могут рухнуть стены, – описывала свою беду жительница Солонешенского района. Возможно, что ошибка есть в сведениях Росреестра, или же собственником жилья в Московской области является мой тезка. Помогите, пожалуйста, разрешить эту несправедливую жизненную ситуацию, а то получается, что администрация района не только не исполняет обязательства по обеспечению нуждающихся жильем, но и ищет любые предлоги для лишения нас права на улучшение условий жизни». Уполномоченный направил запрос в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области. Полученный ответ подтвердил отсутствие зарегистрированных прав на объекты недвижимости, расположенные на территории Московской области. Более того было установлено, что в Московской области не зарегистрировано человека с комбинацией фамилии, имени и отчества, как у заявителя. На основании полученных региональным правозащитником сведений главе Солонешенского района было предложено принять меры по восстановлению нарушенных жилищных прав гражданки. Казалось, что история вот-вот обретет свой счастливый финал, но после заседания жилищной комиссии района, на котором решение о снятии семьи заявительницы было оставлено без изменения, стало понятно, что бюрократизм районных властей без боя сдаваться не намерен. Переписка Уполномоченного с администрацией Солонешенского района и территориальным подразделением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии длилась больше полугода.

Окончательную точку в спорной ситуации поставил ответ на запрос, направленный заместителю Министра экономического развития РФ. В нем сообщалось, что в запросах администрации Солонешенского района указывалась предыдущая (девичья) фамилия гражданки С. и при формировании документов об имевшихся имущественных правах заявителя в них ошибочно включалась недвижимость, принадлежащая совершенно иному человеку. Но даже после получения этой информации в администрации района не захотели восстанавливать гражданку в очереди, сославшись на необходимость получения повторной выписки ЕГРН. Только еще спустя целый месяц на очередном заседании жилищной комиссии, благодаря подтвержденным доводам Уполномоченного, было принято решение о восстановлении заявительницы в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий на прежних условиях.

Больше всего во всей этой истории поражает подход администрации района к решению проблемы, возникшей, по сути, из-за простой невнимательности. Вместо того чтобы разобраться в спорной ситуации и постараться помочь нуждающемуся человеку индивидуально, члены жилищной комиссии района начали доказывать свою «правоту». В общем, бюрократия на высшем районном уровне.

От жителей села Топчиха к Уполномоченному поступил ряд жалоб на действия главы администрации местного сельсовета, которая приняла незаконные решения об исключении целого ряда граждан из очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий из-за того, что они не были признаны малоимущими. По просьбе Уполномоченного, доводы заявителей были проверены районным прокурором. В итоге, главе сельсовета было внесено представление и несколько заявителей были восстановлены в списке граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Уже больше года в крае действует Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». Напомню, что в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию твердых коммунальных отходов относится к компетенции органов местного самоуправления. Сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов должны обеспечивать региональные операторы.

Жалобы на неудовлетворительную работу по обращению с твердыми коммунальными отходами поступили от жителей города Барнаула, Калманского, Курьинского, Локтевского, Немецкого национального районов, Панкрушихинского, Суетского и Топчихинского районов.

Заявители обоснованно жаловались на высокие тарифы, незаконные действия региональных операторов по двойному начислению платы за одну услугу, низкую информационную открытость региональных операторов, отсутствие возможности раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

Кроме того, в 2020 году на территории городских округов остро актуализировалась проблема транспортировки и захоронения отходов строительства, сноса, реконструкции зданий и сооружений. Из местных бюджетов выделяются значительные средства на ликвидацию свалок строительного мусора, однако количество тех мест, в которые недобросовестные перевозчики выгружают остатки строительных материалов, продолжает увеличиваться, что фактически нарушает право жителей Алтайского края на благоприятную окружающую среду.

Уполномоченный активно взаимодействует с Инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края в сфере реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Работниками инспекции ведется контроль за деятельностью управляющих и региональных операторов, осуществляющих предоставление коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов на территории края. В 2020 году по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами в инспекцию поступило 611 обращений граждан и организаций, по которым проведено 56 внеплановых проверок, выдано 58 предписаний об устранении нарушений действующего законодательства. Из них 29 предписаний о соблюдении периодичности вывоза твердых коммунальных отходов и 29 предписаний о выполнении перерасчета платы за данную коммунальную услугу. Инспекцией вынесено 36 постановлений о привлечении региональных операторов к административной ответственности за совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.23 КоАП РФ.

Непростая ситуация по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов сложилась в Волчихинском районе. В своем письме заявители сообщили, что неожиданно для себя они узнали о наличии задолженности перед организацией, оказывающей на территории района услуги по вывозу отходов. При этом волчихинцы утверждали, что услуга им никогда не оказывалась, весь мусор они самостоятельно вывозили на сельский полигон для сбора твердых коммунальных отходов. Уполномоченным в интересах заявителей были направлены запросы в Инспекцию строительного и жилищного надзора Алтайского края. По результатам проведенных проверок в деятельности организации, осуществляющей вывоз твердых бытовых отходов, выявлены многочисленные нарушения действующего законодательства. Работниками инспекции в адрес ООО «ВторГеоРесурс» направлены предостережения о недопущении нарушения обязательных требований при предоставлении коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С аналогичной проблемой к региональному правозащитнику обратилась жительница Локтевского района. Женщина сообщила, что занимающаяся коммунальным обслуживанием организация при расчете размера оплаты услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами использует неточные, устаревшие данные, из-за чего у многих ее соседей в квитанциях появляются необоснованные долги. При этом сама услуга коммунальщиками оказывается нерегулярно и некачественно. «Пошла платить за мусор в кассу, а там у меня в квитанции указаны бывшие жильцы, которые давно выписались с квартиры. Их там 9 человек, и я должна платить за всех, а меня самой в этих списках нет. Так и сам мусор они не всегда вывозят. Мусор весь остался, что собаки не растащили, то принесло ветром прямо к домам. Контейнеров нет. Просим Вас рассмотреть ситуацию, и будем всем селом ждать Вашего ответа», – такими словами в своем письме описала ситуацию заявительница. После изучения содержащихся в обращении фактов Уполномоченный обратился в Инспекцию строительного и жилищного надзора Алтайского края. По результатам проверки в отношении ООО «ВторГеоРесурс» был составлен протокол об административном правонарушении. Потребителю произведен перерасчет размера платы за обращение с твердыми коммунальными ресурсами, исходя из расчета на 3 проживающих.

Летом к Уполномоченному обратились члены СНТ «Колос», которые сообщили, что на территории есть оборудованная контейнерная площадка для сбора отходов и заключен договор на оказание услуг по их вывозу и утилизации на городском полигоне. Однако несмотря на это отходы от деятельности садоводства просто лежат кучами на земле. Вместо вывоза и захоронения их просто сжигают. Со слов заявителей, руководство садоводческого товарищества не только не следит за соблюдением правил по обращению с отходами, но и выступает в качестве одного из инициаторов сжигания мусора. Для принятия мер Уполномоченный обратился в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края. Изложенные в обращении факты подтвердились. В результате выезда на место предполагаемой свалки сотрудниками ведомства было обнаружено бессистемное временное складирование на открытом грунте отходов деятельности садоводства с явными следами горения этих отходов. По факту выявленного правонарушения председатель садоводства привлечен к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Сжигание отходов, в том числе порубочных остатков, было прекращено.

От потребителей поступали жалобы на качество предоставления коммунальных услуг (электричество, газ, тепло). Нарушения прав граждан и законодательства в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг выражались в нарушении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, Правил предоставления коммунальных услуг гражданам.

Уполномоченному удалось помочь жителям села Усть-Калманка привлечь внимание районных властей к необходимости обеспечения бесперебойного водоснабжения. На протяжении нескольких лет с конца весны и до самой осени половина устькалманцев оказывалась лишена возможности вести свой быт в обычном режиме. Из-за нехватки воды и низкого давления в центральном водопроводе живительная влага в домах местных жителей если и бежит из крана, то делает это преимущественно по ночам и исключительно тонкой струйкой. В многоэтажных домах вода и вовсе не поднималась выше первого этажа. С вопросом почему, при отсутствии информации о проведении плановых ремонтных работ или возникновении аварийных ситуациях, в селе постоянно происходили перебои с подачей воды, жители неоднократно обращались в администрацию района, но проблема так и не была решена. В интересах устькалманцев, Уполномоченный обратился к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края. После этого на территории населенного пункта был запущен «летний» водопровод, в одном многоэтажном доме установлено оборудование для повышения давления воды, выполнено подключение резервной скважины. Ситуация с водоснабжением была улучшена.

В Заринском районе жители одного из сел пожаловались на перебои в работе местной котельной и попросили вернуть тепло в дома и социальные учреждения. Заявители сообщили, что в их муниципалитете работает технически и морально устаревшее котельное оборудование, из-за чего низкая температура ощущается не только в жилых домах, но и в детском саду и больнице. С просьбой помочь решить сложившуюся проблему Уполномоченный обратился к главе Заринского района. После регулировки системы отопления теплоснабжение в домах жильцов и социальных объектах, наконец, улучшилось.

У потребителей коммунальных услуг по-прежнему возникает много нареканий на работу управляющих организаций по надлежащему обслуживанию и ремонту жилищного фонда, правильности начисления платы за жилищно-коммунальные услуги.

С коллективной жалобой на бездействие управляющей компании, не принимающей мер по ремонту и обслуживанию общего имущества, к Уполномоченному обратились жители города Барнаула, проживающие в многоквартирном жилом доме по ул. Шевченко. По запросу Уполномоченного Инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края проведена проверка, в ходе которой были выявлены нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. Управляющей организации выданы предписания о выполнении текущего ремонта кровли многоквартирного жилого дома, очистки чердачного помещения от строительного мусора, ревизии инженерных систем теплоснабжения и водоснабжения, очистки придомовой территории, утверждении предложений по вопросу ремонта (утеплению) торцевой стены, проведения косметических ремонтов двух подъездов.

У Уполномоченного на рассмотрении находилась жалоба жительницы Топчихинского района. Получив очередную квитанцию на оплату коммунальных услуг, одиноко проживающая женщина с удивлением обнаружила у себя наличие задолженности по оплате за электроэнергию. Сверив предыдущие квитанции и чеки по оплате услуг, женщина установила, что записанный на нее долг не обоснован. С просьбой о содействии в разрешении спорной ситуации и восстановлении прав заявителя Уполномоченный обратился к руководству центральных электрических сетей Филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Алтайэнерго». Внутриведомственной проверкой установлено, что при переходе на новое программное обеспечение один из внесенных пенсионеркой ежемесячных платежей был ошибочно перенесен на другой лицевой счет. В итоге произведенного перерасчета задолженность по оплате потребленной электроэнергии у жительницы Топчихинского района была погашена.

От имени соседей по многоквартирному дому к Уполномоченному обратился житель города Барнаула с просьбой помочь разобраться в законности действий управляющей компании, осуществившей летом прошлого года, по мнению заявителя, незаконный снос 56 деревьев, часть из которых росла за пределами придомовой территории.

Как сообщил заявитель, вопросы к легитимности действий коммунальщиков возникли сразу после проведения общего собрания собственников многоквартирного дома. «Мало того, что никому из жильцов не дали ознакомиться с предлагаемой схемой сноса аварийных деревьев, не назвали даже точное число подлежащих спиливанию деревьев, так и об итогах голосования нам никто толком не сообщил. Итоговый протокол представили только через две недели, да и то без указания того, кто из жильцов дал согласие на уничтожение зеленых насаждений, – сообщил мужчина. – На наши запросы в управляющую компанию приходили только отписки, в которых спиливание здоровых деревьев приравнивалось к благоустройству».

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Индустриального района города Барнаула факт нарушения прав собственников жилья, в том числе права на получение от управляющей организации информации об оказанных услугах, нашел свое подтверждение. Директору ООО УК «Жемчужина» было внесено представление об устранении нарушений Федерального закона «О защите прав потребителей» и Жилищного кодекса РФ.

Уже несколько лет остается нерешенной проблема капитального ремонта и расселения многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками). По количеству памятников истории край занимает одно из первых мест в Сибирском федеральном округе. Особенно много домов-памятников в городах Барнауле и Бийске, где в ненадлежащих условиях проживают люди.

Многоквартирные дома, относящиеся к объектам культурного наследия, как правило, являются аварийными, требуют глубокой реконструкции и модернизации внутридомовые инженерные сети.

В крае принята программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края» на 2014-2043 годы, которая утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 27 марта 2014 № 146. Указанным документом предусмотрен капитальный ремонт 71 многоквартирного жилого дома, которые являются объектами культурного наследия, однако по информации НО «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов», за весь период действия краевой программы капитальный ремонт крыш был проведен только в двух многоквартирных домах, находящихся в городах Барнауле и Бийске.

Сложности в проведении капитального ремонта жилых домов, являющихся объектами культурного наследия, возникают еще на стадии разработки проектной документации. Подрядные организации не принимают участие в проведении аукционов по причине «заниженной стоимости работ» объектов культурного наследия. Региональным законодательством не предусмотрен размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также размер предельной стоимости затрат на проведение технического и авторского надзора.

Практически во всех случаях стоимость проведения капитального ремонта в домах, являющихся объектами культурного наследия, значительно выше стоимости проведения работ по капитальному ремонту в обычных многоквартирных жилых домах. При этом собственники как правило, не в состоянии нести финансовые затраты на проведение капитального ремонта таких жилых домов. При этом жилые дома, обладающие статусом объекта культурного наследия, продолжают ветшать, разрушаться, угрожать жизни и здоровью людей.

Для недопущения нарушения жилищных прав граждан Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края:

– уделять особое внимание реализации программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края» на 2014-2043 годы по вопросам проведения капитального ремонта жилых домов, являющихся объектами культурного наследия.

Инспекции строительного и жилищного надзора Алтайского края:

– усилить контроль за деятельностью управляющих организаций в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, исполнением требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» региональными операторами.

Органам местного самоуправления:

– обеспечить строгое соблюдение жилищного законодательства при постановке и снятии граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

– обеспечить надлежащее предоставление услуг электро-, тепло- и водоснабжения населению.

Доступность права на образование.

О сельском интернете и интернатах

Проблема реализации прав участников образовательного процесса уже несколько лет находится на особом контроле Уполномоченного. Региональным правозащитником ведется мониторинг доступности и качества предоставления образовательных услуг. В приоритете сельские малокомплектные школы и инклюзивное образование. Уполномоченным были подготовлены специальные доклады «О реализации детьми с ограниченными возможностями здоровья права на образование» и «Сельская малокомплектная школа и право на образование».

Уполномоченный, как и его коллеги, считают, что пандемия нанесла серьезный ущерб всем аспектам нашей жизни, в том числе образованию детей. Для преодоления последствий необходимо принять беспрецедентные меры, чтобы обеспечить получение детьми полноценного и качественного образования, уделив при этом особенное внимание детям с ограниченными возможностями путем создания для их обучения безбарьерной и инклюзивной среды.

При поддержке Уполномоченного многодетной семье из Поспелихинского района удалось зачислить в школу их дочь, имеющую ограниченные возможности здоровья. Еще в 2018 году, после прохождения медико-социальной экспертизы, слабослышащему ребенку была определена нуждаемость в создании специальных условий для получения образования, заключающихся в занятиях с психологом и использовании адаптированных учебных материалов. Несмотря на все сложности, право ребенка с ОВЗ на образование может быть реализовано по месту проживания. Девочка зачислена в первый класс МКОУ «Поспелихинская СОШ №2».

Несмотря на принимаемые меры, поступающие к Уполномоченному жалобы свидетельствуют о том, что участники образовательного процесса не везде оказались готовы к обучению с использованием исключительно дистанционных технологий. Среди наиболее слабых сторон отмечаются: несовершенство услуг связи и образовательных платформ, на которых проводились онлайн-уроки; низкая обеспеченность отдельных семей, в том числе многодетных, техническими средствами (компьютерами, телефонами); неготовность детей увеличить объем самостоятельного обучения и отсутствие у родителей возможности контролировать этот процесс.

Особое внимание уделялось Уполномоченным подготовке образовательных организаций к новому учебному году.

Важным этапом стала реализация поручения Президента Российской Федерации по обеспечению бесплатным горячим питанием учащихся начальной школы. Конечно, не без проблем, но удалось добиться цели стопроцентного охвата горячим питанием учащихся младших классов и повысить качество питания в системе образования края.

В сложившейся эпидемиологической обстановке вопросы обучения и организации питания учеников начальных классов Уполномоченный обсудил с директорами, педагогами и персоналом школьных столовых в ходе рабочей поездки по районам края, в частности в Первокаменской, Шипунихинской, Новофирсовской и Высокогривской сельских малокомплектных школах.

Нужно отметить, что все учебные заведения, в которых побывал Уполномоченный, были готовы к началу нового учебного года. Педагогические коллективы укомплектованы, школы отремонтированы, столовые и работающие в них люди готовы к приему учеников. Вместе с тем нашелся ряд проблем, требующих вмешательства регионального правозащитника.

Руководители малокомплектных школ Третьяковского района от лица всех односельчан пожаловались Уполномоченному на отсутствие в их селах интернета и стабильной сотовой связи. Зачастую бесперебойный выход в сеть есть только в здании школы. Поэтому при переходе на дистанционное обучение ученики остаются без доступа к информации и не могут в должном объеме получать знания. По итогу поездки информация о необходимости решения проблемы представлена Уполномоченным в Министерство цифрового развития и связи Алтайского края.

В Курьинском районе Уполномоченного попросили помочь в решении проблемы школьной котельной Новофирсовской школы, которая работает на жидком топливе и каждый отопительный сезон «сжигает» значительную часть бюджетных средств. Образовательной организации требуется замена котельного оборудования, но, к сожалению, средства на эти цели у местной администрации отсутствуют. По запросу Уполномоченного в Министерство экономического развития Алтайского края, Министерство финансов Алтайского края и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края руководству органа местного самоуправления разъяснены возможность и порядок получения денежных средств из краевого бюджета для решения проблемы отопления сельской школы.

В Бурлинском районе Уполномоченный посетил Михайловскую среднюю общеобразовательную школу. Основным вопросом, заинтересовавшим Уполномоченного, стали условия работы пришкольного интерната для 29 школьников, доставляемых в образовательную организацию из шести малых сел. Большая часть из них живет в пришкольном интернате всю шестидневную учебную неделю в течение учебного года. Для детей созданы необходимые социально-бытовые условия, оказывается помощь в подготовке к урокам. Однако здание интерната нуждается в ремонте.

На территории 13 муниципальных образований Алтайского края 19 общеобразовательных организаций имеют аналогичные структурные подразделения, в которых в 2020/2021 учебном году проживают 185 обучающихся. В настоящее время необходим текущий ремонт 14 интернатам, 3 – ремонт кровли. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» проживание обучающихся в интернате образовательной организации предусмотрено. Обеспечение же необходимых условий содержания обучающихся относится к компетенции муниципальной образовательной организации. Однако средства на ремонт муниципальной образовательной организации в сельских бюджетах отсутствуют, и в итоге основные расходы ложатся на родителей, оплачивающих проживание. Министерство образования и науки Алтайского края участвовать в содержании пришкольных интернатов не имеет возможности из-за муниципального статуса объектов. Единственной возможностью решения проблем ремонта пришкольных интернатов является включение образовательных организаций в краевые программы для выделения необходимых денежных средств.

Министерству образования Алтайского края совместно с органами местного самоуправления предлагаю ещё раз рассмотреть вопросы функционирования пришкольных интернатов в сельских районах края. При необходимости внести предложения по разработке специальной региональной программы.

О праве свободно передвигаться.

Ограничения на пересечение государственной границы

С введением временных ограничений на пересечение государственной границы Российской Федерации значительное число российских и иностранных граждан столкнулись с проблемами, связанными с выездом из России, а также въездом/возвращением в страну из других государств.

В адрес Уполномоченного обращались не имеющие законной возможности пересечь государственную границу России наши соотечественники, постоянно проживающие за пределами страны, а также лица с двойным гражданством и иностранные граждане, которым по гуманитарным причинам (прохождение курса лечения в медицинском учреждении на территории иностранного государства, воссоединение с семьей и др.) необходимо было выехать из России в страну проживания либо въехать в Россию из иностранного государства.

Люди жаловались, что из-за запрета на выезд из России они не могут вернуться к своим родным и близким, оставшимся по ту сторону границы. Распоряжением Правительства РФ от 27 марта 2020 года № 763-р был установлен перечень лиц, на которых не распространяются временные ограничения на пересечение границы. Однако лица, постоянно проживающие на территории и имеющие вид на жительство в Казахстане, в этот перечень не входили. Парадокс проблемы заключался в том, что граница самого Казахстана для иностранцев, имеющих вид на жительство в стране, хоть и с определенными ограничениями, но оставалась открыта. Такие же жалобы поступали в Представительство МИД России в городе Барнауле, с которым Уполномоченный работал в тесном контакте. Аналогичная ситуация затрагивала российских граждан, постоянно проживающих и в других странах.

Защита прав данной категории граждан велась омбудсменом по двум направлениям. Во-первых, помощь людям оказывалась в индивидуальном порядке – направлялись обращения в Оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, в МИД России и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие заявителям в выезде за пределы России или въезде в страну.

Во-вторых, осуществлялось содействие совершенствованию действующего законодательства, регулирующего вопросы пересечения государственной границы Российской Федерации. Внесенные в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации изменения позволили разрешить многие возникшие проблемы пересечения российской границы отдельными категориями граждан.

Одно из таких обращений поступило к Уполномоченному от гражданки Российской Федерации У. Из-за пандемии заявительница не только лишилась работы в Барнауле, но и не могла выехать к постоянному месту жительства в Киргизию. Дома возвращения женщины с нетерпением ожидали ее малолетний сын и престарелый отец, который, на время отсутствия матери, в одиночку присматривал и ухаживал за ребенком. Письмо с просьбой о содействии в разрешении проблемы на федеральном уровне было направлено Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и было рассмотрено в Оперативном штабе по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. Инициатива Уполномоченного была услышана на федеральном уровне, в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №763-р были внесены изменения, расширяющие перечень оснований для пересечения границы государств. В итоге благодаря содействию Уполномоченного оказавшаяся в сложной жизненной ситуации женщина смогла получить материальную помощь от регионального Министерства социальной защиты и в дальнейшем, при содействии представительства МИД России в городе Барнауле, смогла выехать к своей семье в Киргизию из Новосибирска.

Принятие вышеназванного решения Правительством Российской Федерации совпало с рассмотрением Уполномоченным ряда обращений аналогичного содержания, когда граждане длительное время не имели возможности выехать к своим детям и тяжело болеющим родственникам, не имели возможности осуществлять трудовую деятельность и вести собственный бизнес.

В «ручном режиме» удалось помочь вернуться домой гражданину Республики Казахстан М., получившему отказ от сотрудников пограничной службы в пересечении границы Российской Федерации. Мужчина находился на территории Алтайского края более десяти суток, испытывал трудности с финансами и был лишен возможности получить социальную помощь. Кроме того, он был разлучен с семьей на неопределенный срок.

(Продолжение на 5 стр.)

(Начало на 4 стр.)

На особом контроле Уполномоченного находилась работа организованных в экстренном порядке на базе гостиниц, санаториев и профилакториев обсерваторов. С трудностями в реализации права на свободу передвижения столкнулись те, кто все-таки вернулся в Алтайский край из других регионов и иностранных государств, прибыл на трудовую вахту, а также оказался в контакте с больными COVID-19. В связи с принимаемыми мерами по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции вышеуказанные лица по решению органов Роспотребнадзора должны были помещаться в обсерваторы. Основную нагрузку в лице возвращающихся туристов из стран Юго-восточной Азии, жителей Алтайского края – вахтовиков с предприятий Якутии на себя приняли обсерваторы в санатории «Сосновый бор» в Первомайском районе и парк-отель «Лесные дали» в городе Барнауле.

Выход граждан за пределы помещений не допускался. Кроме того, люди в изолированных условиях находились и под круглосуточной охраной. Человек, отказывающийся добровольно проследовать в обсерватор, мог быть помещен туда по решению суда. За невыполнение предписания органов Роспотребнадзора об обязательной обсервации установлена административная ответственность с наложением штрафа в размере до 40 тысяч рублей. Таким образом, для граждан, получивших предписания органов Роспотребнадзора, помещение в обсерватор носило не совсем добровольный характер.

Созданные для двухнедельного пребывания условия в обсерваторах устраивали далеко не всех. Вызывало недовольство отсутствие возможности покидать помещение (повезло тем, кто хотя бы имел возможность выходить на балкон), запрет курения в комнатах, организация питания и медицинской помощи. Однако ответственными органами исполнительной власти и руководством учреждений возникающие вопросы решались достаточно оперативно.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о правовом статусе службы охраны обсерватора. Основные цели организации круглосуточной охраны – исключение доступа посторонних лиц в обсервацию и пресечение попыток граждан выйти из обсерватора. Но какие правовые последствия наступят для гражданина решившего его покинуть? Возможно ли применение к нему охраной физической силы и специальных средств? В настоящее время эти вопросы, как и многие другие, возникающие в деятельности обсерваторов и при нахождении в них граждан, на законодательном уровне не урегулированы. Представляется необходимым нормативное регулирование деятельности обсерваторов, отвечающее соблюдению прав помещаемых в них граждан. О чем сказано в соответствующем разделе доклада.

После введения временных ограничений на пересечение государственной границы Российской Федерации в адрес Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае поступали обращения от лиц, находившихся в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Алтайскому краю (далее – Центр).

Из-за закрытия рядом стран государственных границ в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции люди, в отношении которых было вынесено решение о выдворении, либо депортации за пределы Российской Федерации, были вынуждены по несколько месяцев находиться в условиях ограничения свободы.

Складывающаяся судебная практика по принудительному перемещению иностранных граждан из Российской Федерации носит противоречивый характер. Большинство решений о помещении иностранных граждан и лиц без гражданства в специальные миграционные центры для их дальнейшей депортации за пределы Российской Федерации, к большому сожалению, принимаются без учета позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Согласно его постановлению, содержание в указанных учреждениях признано не соответствующим Конституции Российской Федерации, когда выдворение невозможно осуществить. В этом случае содержание лица под стражей в таком учреждении лишено достижимой и правомерной цели и превращается в произвольное и незаконное лишение свободы.

В целях контроля за соблюдением прав иностранных граждан и лиц без гражданства в период пандемии Уполномоченный посетил Центр. На момент посещения более половины содержащихся в центре граждан Узбекистана, Таджикинстана, Армении и Киргизии и лиц без гражданства были документированы выездными документами и готовы к осуществлению процедуры принудительного выдворения, депортации и реадмиссии с территории Российской Федерации.

Проведена рабочая встреча с руководством Центра, в ходе которой были рассмотрены вопросы соблюдения прав иностранных граждан при нахождении в учреждении, соблюдения сроков содержания и исполнения решений судов о депортации и выдворении с учётом Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Уполномоченным проведён личный приём лиц, содержащихся в специальном учреждении. Основные вопросы были связаны с затянувшимися сроками ожидания отправки в страны предполагаемого исхода. Обратившимся были даны разъяснения. По отдельным вопросам подготовлены запросы в Главное управление МВД России по Алтайскому краю.

Проблема имела место не только в Алтайском крае. В регионах Сибирского федерального округа на момент закрытия границ возвращения к своим родным и близким ожидали более 100 граждан Республики Узбекистан.

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае в начале ограничительного периода были подготовлены письма в консульские учреждения ряда иностранных государств с просьбой об организации вывоза граждан соответствующих государств, находящихся в центре временного содержания иностранцев. Проинформирован Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Ситуация обострилась после выявления в спецучреждении подтвержденных случаев COVID-19 как среди сотрудников, так и контингента.

После прохождения курса лечения в медицинских учреждениях городов Барнаула, Новоалтайска и Рубцовска иностранные граждане и лица без гражданства были помещены в специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по городу Барнаулу Алтайского края, который согласно распоряжения Главного управления МВД России по Алтайскому краю от 24 мая 2020 года № 138 был перепрофилирован в специальное учреждение для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии за пределы Российской Федерации с 29 мая 2020 года на период карантинных мероприятий. Уполномоченный провел в нем личный прием иностранных граждан и лиц без гражданства, в ходе которого высказывались несогласие с безосновательным, по их мнению, содержанием под стражей, опасения о возможности заражения и просьбы ускорить их отправку на родину.

За содействием в организации выезда из России Уполномоченный совместно с коллегами из других регионов обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. На основании полученных от Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации обращений федеральным омбудсменом были направлены письма первому заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации и омбудсменам ряда стран. Проблема обеспечения прав иностранных граждан рассматривалась на заседании Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. По просьбе Уполномоченного Представительством МИД России в городе Барнауле направлены ноты в адрес генеральных консульств Таджикистана и Узбекистана в городе Новосибирске с просьбой об организации возвращения на родину граждан этих стран, ожидающих административного выдворения и депортации.

Итогом межведомственного и межгосударственного взаимодействия стало возвращение на родину значительной части граждан Республики Узбекистан, переведенных в Центр временного содержания. Ситуация стабилизировалась, однако сроки возвращения лиц из Центра остаются проблемой, которую предстоит решать.

Реализация прав граждан в ходе исполнительного производства

Запреты и ограничения коснулись работы всех государственных органов, которые в том числе временно прекратили личный прием граждан и изменили формы работы.

В связи с рядом публикаций, размещенных в средствах массовой информации и поступающих обращений о трудностях с записью на прием к судебным приставам, ситуация была взята на контроль Уполномоченным. При выяснении обстоятельств претензий граждан к службе судебных приставов установлено, что личный прием должностными лицами территориальных органов ФССП России ведется, однако исключительно по предварительной записи посредством электронного сервиса официального сайта, через портал «Госуслуги» и телефонам краевого управления.

В период повышенной готовности работа по принудительному исполнению судебных решений федеральной службой судебных приставов не приостанавливалась, так как большинство исполнительных действий не связано с личным взаимодействием пристава и должников, иных лиц. Для соблюдения режима самоизоляции были исключены выходы по месту жительства (пребывания) должника в целях проверки имущества, наложения арестов, изъятия движимого имущества.

Большая часть жалоб по вопросам, связанным с исполнительным производством, касалась действий судебных приставов по взысканию или аресту денежных средств с принадлежащих должникам счетов в банках, на которые поступают социальные выплаты. В частности, речь идет о пенсиях, социальных выплатах и заработной плате, которые являются единственным источником дохода граждан. Судебные приставы указывают, что при обращении взыскания на денежные средства должников, находящихся на счетах в банках, сведения о их правовой природе отсутствовали, а инициатива истребования соответствующих сведений должна исходить от должника. С 1 июня 2020 года вступил в силу Федеральный закон, который направлен на исключение возможности обращения взыскания в рамках исполнительного производства на денежные выплаты социального характера. В частности, предусмотрена идентификация видов платежей, поступающих на любой банковский счет гражданина. Введен отдельный их учет, так называемый механизм «окрашивания».

Однако граждане, обращающиеся к Уполномоченному с жалобами на превышающий установленный законом 50% размер взыскания или арест счетов, утверждают, что судебным приставам было известно об источниках их дохода. Оставшиеся без внимания приставов-исполнителей ходатайства об уменьшении размера взыскания, сообщения и подтверждающие источник дохода документы вынуждают людей искать способы «уберечь» свои деньги, в том числе переводить их на счета родственников.

В этой связи представляется целесообразным рекомендовать Управлению федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю при обращении взыскания на доход должника принимать во внимание его размер и информировать должников о возможности уменьшения размера удержаний с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации от 12 января 2017 № 45-КГ16-27.

Нередки жалобы на бездействие судебных приставов, которые, к сожалению, признаются обоснованными по результатам проверок, инициированных Уполномоченным перед Управлением федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю и органами прокуратуры, осуществляющими надзор за деятельностью службы.

Так, жительница Барнаула В. пыталась привлечь к уголовной ответственности отца своего ребенка за неисполнение им родительских обязанностей – многолетнее уклонение от уплаты алиментов. Но столкнулась с бездействием сотрудников Отдела судебных приставов по взысканию алиментных платежей УФССП России по городу Барнаулу, в том числе не желавших знакомить ее с материалами доследственной проверки. По просьбе Уполномоченного прокуратурой краевого центра проведена проверка, и в результате внесено требование устранить нарушения и незамедлительного ознакомления В. с вышеуказанными материалами.

Жительница Топчихинского района Ш. просила оказать содействие в возобновлении исполнительного производства о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетней внучки с ее отца. Заявительница пыталась это сделать самостоятельно, однако на свое заявление в службу судебных приставов она не получила никакого ответа. Доводы Ш. подтвердила проверка Управления федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю на направленный по обращению запрос. Меры по обращению приняты.

За помощью государственного правозащитника обратилась жительница Смоленского района М., пожаловавшаяся на бездействие судебных приставов. По мнению заявительницы, именно по вине приставов-исполнителей она не получила денежный перевод, направленный бывшим супругом, в счет погашения задолженности по алиментам. Бывший муж перевел деньги на счет отдела судебных приставов, но перечисленные средства к взыскательнице не поступили. Территориальный отдел судебных приставов на заявление и представленные документы, подтверждающие перевод, мер не принимал. В результате вмешательства Уполномоченного обращение гражданки М. было рассмотрено региональным Управлением Федеральной службы судебных приставов. В результате проверки доводы заявительницы были подтверждены, все ранее не перечисленные денежные средства переведены на ее счет.

Перед тем как начать принудительно исполнять судебное решение судебный пристав выясняет наличие у должника имущества и денежных средств на счетах в банках, направляя запросы в соответствующие организации. В таких запросах указаны только ФИО и дата рождения должника. Но из-за несовершенства законодательства, предусматривающего в содержании исполнительного документа минимальный набор сведений о должнике, судебными приставами совершаются исполнительные действия и в отношении однофамильцев недобросовестных ответчиков по судебным спорам.

В течение 2020 года к Уполномоченному в подобных ситуациях обращались жители края, других регионов и правозащитники иностранных государств.

Просьбу о содействии в защите прав гражданина Казахстана, пребывающего на территории региона, направила Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан Эльвира Азимова. Более трех недель гражданин Казахстана С., работающий водителем большегрузных автомобилей, не мог попасть домой и был вынужден находиться на территории Алтайского края. Причиной этому послужило постановление, ограничивающее выезд заявителя за пределы Российской Федерации до момента погашения им задолженности по оплате коммунальных услуг, которое было вынесено судебным приставом-исполнителем УФССП России по Мурманской области. При этом сам мужчина до запрета на выезд с территории России не был осведомлен ни о наличии у него неоплаченных счетов за коммунальные услуги, ни тем более о том, что в его собственности есть недвижимость в Мурманской области. Совместно с Уполномоченным по правам человека в Мурманской области Михаилом Шиловым были приняты необходимые меры для того, чтобы гражданин иностранного государства смог вернуться на родину. После вмешательства в дело государственных правозащитников УФССП России по Мурманской области было вынесено постановление об отмене временного ограничения на выезд гражданина С. из Российской Федерации, о чем Уполномоченный проинформировал омбудсмена Республики Казахстан.

Уполномоченный помог жителю Республики Коми обжаловать ошибочные действия приставов-исполнителей и избавиться от долгов его двойника из Рубцовска. Уроженец Ухты обратился за помощью правозащитника в ходе интернет-форума на официальном сайте Правительства Алтайского края. Мужчина написал, что в Алтайском крае живет его полный тезка, с которым у него совпадает дата рождения и даже данные страхового номера индивидуального лицевого счёта. Возможно, заявитель никогда бы не узнал о совпадении его персональных данных с человеком, находящимся от него за тысячи километров, если бы тот не оказался злостным должником. Ситуация длится 2 года, несмотря на прокурорские проверки. Из-за сложившейся ситуации мужчина уже дважды не смог устроиться на хорошее место работы. Несколько раз в отношении его был наложен запрет на выезд из страны. Поводом обращения к Уполномоченному стал арест банковских счетов.

С просьбой о рассмотрении данной ситуации и восстановлении прав заявителя правозащитник обратился в Управление судебных приставов России по Алтайскому краю. В результате проверки арест с банковского счета заявителя был снят. Однако буквально на следующий день после этого житель Ухты вновь был вынужден обратиться к Уполномоченному. Уже другой пристав-исполнитель из Рубцовска вынес решение об аресте, но уже его квартиры. Мужчина узнал об этом в момент оформления договора купли-продажи недвижимого имущества. В итоге сделка была сорвана, заявитель вновь понес моральные и материальные издержки по вине невнимательности судебных приставов. После повторного запроса Уполномоченного Главному судебному приставу региона ситуация разрешилась.

Остается надеяться на то, что с принятием в декабре 2020 года федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации злоключения двойников по исполнительным производствам прекратятся. Теперь в исполнительном листе обязательно должен быть указан, помимо общих сведений, таких как ФИО, место рождения, хотя бы один из следующих идентификаторов: СНИЛС, ИНН, реквизиты документа, удостоверяющего личность, водительского удостоверения или свидетельства о регистрации транспортного средства. О необходимости внесения изменений в действующее законодательство заявляли и вносили предложения многие уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уголовный процесс и COVID-19

В 2020 году несколько сократилось количество жалоб к Уполномоченному в адрес сотрудников правоохранительных органов и на решения судов. Почти на одном уровне, по сравнению с прошлым годом, осталось число обращений о необоснованных отказах в возбуждении уголовных дел и о пересмотре приговоров, определений, постановлений судов. Однако почти в два раза возросло число жалоб по ведению дознания и предварительного следствия (2020 г. – 74, 2019 г. – 33, 2018 г. – 33).

В жалобах и заявлениях граждане указывают, что органы дознания и предварительного следствия при рассмотрении заявлений о преступлениях, порой, необоснованно и незаконно выносят решения об отказе в возбуждении уголовных дел. Это подтверждается проверками органов прокуратуры, в том числе по просьбам Уполномоченного.

Заявители, по-прежнему, указывают на волокиту в ходе расследования уголовных дел, на применение к задержанным и подследственным психологического давления с целью добиться признательных показаний, на необоснованность длительного содержания под стражей, на нарушения права на защиту, на не ознакомление с материалами дела и не рассмотрение ходатайств.

12 августа жительница Б. обратилась к Уполномоченному с жалобой на бездействие полиции по её заявлениям в отношении гражданина З. «Он спокойно садится за руль автомобиля в пьяном виде. Систематически избивает свою жену (мою дочь) в присутствии ребенка, а также в июле прошлого года поднял руку на меня, о чем я, пройдя судмедэкспертизу, сообщала в полицию Приобского отдела и неоднократно сообщала о систематическом избиении моей дочери, однако, до сих пор ответа на мои заявления не поступило». По данному факту, по запросу Уполномоченного, Главным управлением МВД России по Алтайскому краю проведена проверка. В ответе ведомства отмечено, что в отношении заявлений Б. сотрудниками полиции МУ МВД России «Бийское» были допущены нарушения ведомственных нормативных актов и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отношении должностных лиц, допустивших нарушения, будут приняты меры в соответствии с Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Кроме того, семья З. поставлена на профилактический учет, как родители не исполняющие обязанности по воспитанию детей.

В период эпидемии Главным управлением МВД России по Алтайскому краю разработан и реализован комплекс дополнительных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

Во взаимодействии с подразделениями Роспотребнадзора и органами местного самоуправления организованы мероприятия по проверке соблюдения режима самоизоляции. Сотрудники полиции провели 974713 проверок соблюдения режима самоизоляции. Лицам старше 65 лет (с 1 апреля 2020) вручено 7367 памяток об обязательной самоизоляции.

На территории Алтайского края оперативным штабом и рабочей группой Главного управления МВД России по Алтайскому краю по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции организована работа по проверке соблюдения запретов и ограничений в соответствии с требованиями указов Губернатора Алтайского края. В результате проведенных мероприятий по ч. 2 ст. 6.3 КоАП Российской Федерации составлено 1325 протоколов об административных правонарушениях, по ч. 1 ст. 20.6.1 – 9605 протоколов об административных правонарушениях, из них 5756 за нахождение без средств индивидуальной защиты органов дыхания (наложено штрафов – 515), по ч. 9 ст. 13.15 – 1 протокол об административном правонарушении, по ч. 1 ст. 5.35 – 44 протокола об административных правонарушениях.

В адрес Уполномоченного на неправомерные действия полиции по обеспечению запретов и ограничений поступила только одна жалоба.

11 ноября 2020 года гражданка П. обратилась по ряду вопросов, касающихся привлечения ее и ряда граждан к административной ответственности по статье 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях после инцидента, произошедшего 26 октября 2020 года в вагоне трамвая маршрута № 10 на пересечении улиц Взлетной и Попова в городе Барнауле. Обжаловались действия сотрудников полиции. По результатам проведенной, в том числе по инициативе Уполномоченного, прокурорской проверки нарушений действующего законодательства в действиях сотрудников полиции не установлено.

Безусловно, на сфере уголовного судопроизводства сказались угроза распространения коронавирусной инфекции и принимаемые ограничительные меры. Был ограничен личный прием граждан, заявителям было рекомендовано направлять обращения письменно, на бумажном носителе через операторов почтовой связи, в электронной форме, посредством соответствующих сервисов, либо оставлять в специально оборудованных почтовых ящиках. На время был приостановлен личный прием в судах, изменен график их работы, введена категория дел, подлежащих неотложному рассмотрению. Отдельные судебные заседания по уголовным делам откладывались на более поздние даты.

Во многом это было связано с временной нетрудоспособностью самих сотрудников следственных органов и органов дознания, занимающихся расследованием преступлений, самоизоляцией фигурантов дел, свидетелей. Откладывались допросы, очные ставки и другие процессуальные действия. В этих условиях более активно использовались возможности видеосвязи и другие инновационные технологии.

В докладе Т.Н. Москальковой «Защита прав и свобод человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» отмечается, что рекомендации Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Совета судей Российской Федерации о преимущественном использовании систем видео-конференц-связи и систем web-конференции при рассмотрении дел позволили не останавливать осуществление правосудия и, по сути, ввели новую форму юридического процесса.

Вместе с тем практика в условиях распространения коронавируса показала, что деятельность судебных и правоохранительных органов во время действия ограничительных мероприятий требует особой нормативной регламентации.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации считает, что в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации следует закрепить нормы на случай эпидемий и иных чрезвычайных обстоятельств, предусматривающие:

– возможность приостановления производства по уголовному делу по специальному основанию, связанному с особым режимом (режимом чрезвычайного положения или режимом повышенной готовности), которое предусматривало бы также возможность возобновления производства после окончания такого режима или до окончания такого режима по мотивированному ходатайству участников уголовного процесса;

– процедуры, обеспечивающие непрерывное производство по уголовному делу с лицами, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (с применением видеосвязи, электронного документооборота и т.п.).

Т.Н. Москалькова также считает целесообразным продолжить работу над введением в уголовный закон института уголовного проступка, в условиях сложной эпидемиологической ситуации применять более широко меры пресечения, не связанные с лишением свободы.

Предлагаем Алтайскому краевому Законодательному собранию использовать эти рекомендации при участии в работе по совершенствованию федерального законодательства.

Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку и вводимые ограничения, Уполномоченный продолжил проверки соблюдения прав задержанных в дежурных частях, подозреваемых и арестованных, находящихся в изоляторах временного содержания органов МВД Российской Федерации на территориях края.

В территориальных органах внутренних дел края функционируют 78 дежурных частей, в которых имеются 135 специальных помещений для содержания задержанных лиц на 204 места. В 2020 году в дежурные части доставлено 61235 граждан, в отношении 4661 человека применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении – административное задержание.

По результатам проведения в 2020 году комиссионного обследования дежурных частей территориальных органов внутренних дел Алтайского края установлено, что часть из них не соответствует требованиям приказа МВД России. В связи с этим Главным управлением МВД России по Алтайскому краю ведется их плановый ремонт.

На 1 января 2021 года функции охраны и конвоирования задержанных по подозрению в совершении преступлений и заключенных под стражу лиц, обеспечение их изоляции осуществляли 35 изоляторов временного содержания, спецприемник для административно арестованных и ЦВСИГ Главного управления МВД России по Алтайскому краю.

По информации Главного управления МВД России по Алтайскому краю в 2020 году в ИВС территориальных органов внутренних дел региона обеспечено содержание в установленном порядке 16518 человек, в том числе лиц, подвергнутых административному аресту, – 7270 человек. В спецприемнике для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Барнаулу содержалось 2639 человек. В центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы территории Российской Федерации, депортации, реадмиссии, УМВД России по городу Барнаулу содержался 161 человек.

В специальных учреждениях края соблюдается порядок и обеспечиваются условия, позволяющие обеспечить права и законные интересы содержащихся под стражей лиц в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность охранно-конвойной службы.

За 12 месяцев 2020 года в отдел организации охраны и конвоирования спецучреждений полиции управления организации охраны общественного порядка Главного управления МВД России по Алтайскому краю поступило 26 обращений (жалоб), из них 13 жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции, 8 жалоб на условия содержания и 5 обращений о представлении информации.

В 2020 году проведен капитальный ремонт в ИВС МО МВД России «Змеиногорский», «Павловский», «Хабарский».

В целях повышения эффективности выполнения задач в условиях повышенной опасности распространения коронавирусной инфекции ИВС отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Новоалтайску перепрофилирован в помещение для размещения подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, прибывших из неблагополучных по COVID-19 территорий. Всего обеспечено содержание 33 человек.

В прошедшем году Уполномоченным были изучены условия содержания в ИВС и помещениях дежурных частей в Алейске, Барнауле, Змеиногорске, Рубцовске, Бурлинском, Курьинском, Павловском, Панкрушихинском, Третьяковском и Шипуновском районах.

В декабре 2020 года Уполномоченный проверил условия содержания подозреваемых и арестованных в изоляторе временного содержания и специальном приемнике Управления МВД России по городу Барнаулу. Особое внимание уделил изучению принятых в учреждении мер по противодействию проникновения коронавирусной инфекции. Все помещаемые в ИВС и спецприемник лица проходят обязательный медицинский контроль, при наличии симптомов болезни их тестируют на COVID-19. При получении положительного результата заболевших перемещают в специально переоборудованный изолятор в городе Новоалтайске, где им оказывается необходимая медицинская помощь. В самом учреждении регулярно проводится кварцевание и санитарная обработка поверхностей. Уполномоченный осмотрел камеры и побеседовал с содержащимися в них лицами.

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченным с Главным управлением МВД России по Алтайскому краю налажен взаимный обмен информацией по этим вопросам, проводятся совещания, семинары, осуществляются совместные выезды по проверке ИВС и соблюдения в них прав содержащихся. Общественные помощники Уполномоченного в городах и районах края принимали участие в работе комиссий по аттестации ИВС.

В ноябре Уполномоченный в режиме видео-конференц-связи принял участие в работе семинара-совещания с начальниками изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, командирами охранно-конвойных подразделений территориальных органов внутренних дел Алтайского края, посвященного взаимодействию сотрудников полиции с государственным правозащитником и региональной общественной наблюдательной комиссией. Разъяснил участникам отдельные положения, принятого в марте 2020 года Федерального закона «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», напомнил о действующем между Главным управлением МВД России по Алтайскому краю и правозащитником соглашении. Проинформировал их о том, что за одиннадцать месяцев текущего года от представителей спецконтингента в его адрес поступило 7 жалоб на условия содержания и 5 жалоб на действия сотрудников ИВС. И, хотя, количество жалоб по этим вопросам сокращается, безусловно, есть еще проблемы.

Отдельно в ходе семинара правозащитником была отмечена большая работа по реконструкции и капитальному ремонту изоляторов, проведенная в последние годы. Уполномоченный поблагодарил руководителей, сотрудников ИВС и охранно-конвойных подразделений за проделанную работу, пожелал им дальнейших успехов в обеспечении и защите прав и свобод человека.

Полагаю возможным предложить Главному управлению МВД России по Алтайскому краю продолжить приведение ИВС, дежурных частей территориальных отделов полиции в соответствие с требованиями законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Изоляция изолированных.

О правах содержащихся под стражей.

Важными направлениями в деятельности Уполномоченного в прошедшем году оставались мониторинг и анализ ситуации по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) на территории Алтайского края.

По состоянию на 1 января 2021 года в учреждениях УИС при установленном лимите наполнения в 12873 места содержалось 8213 обвиняемых и осужденных.

Конечно же, пандемия потребовала не только от руководителей УФСИН России по Алтайскому краю, но и от правозащитников поиска новых форм взаимодействия в интересах обеспечения контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Содержащиеся под стражей лица, оказались одной из самых незащищенных категорий граждан. Их иммунитет, как правило, ослаблен, они, как мы, не могут сходить в аптеку, купить противовирусные препараты, антисептики, соблюдать социальную дистанцию.

В целях недопущения возникновения и распространения заболевания, вызванного коронавирусной инфекцией, среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС и работников УИС, реализован комплекс санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Принимаемые меры были ориентированы на выяснение эпидемического анамнеза (контакт с больными), общего самочувствия, проведение измерения температуры тела у лиц, вновь поступающих в учреждения, соблюдение масочного режима, проведение дезинфекционных мероприятий, повышение уровня информированности сотрудников и лиц, содержащихся в учреждениях, по вопросам профилактики заболевания. Учреждения УИС были обеспечены современными специальными средствами для дезинфекции, бактерицидными облучателями, необходимыми лекарственными препаратами, средствами индивидуальной защиты.

В учреждениях УИС Алтайского края реализуется ряд мероприятий с целью предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с указанием ФСИН России от 7 апреля 2020 года № исх-012-22305 разработан и находился на исполнении «Комплексный план организационно-практических, санитарно-противоэпидемических и лечебно-диагностических мероприятий при угрозе возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в УФСИН России по Алтайскому краю».

В ходе реализации вышеперечисленных и других мероприятий удалось не допустить вспышек новой коронавирусной инфекции среди спецконтингента в учреждениях. В 2020 году выявлена коронавирусная инфекция при обследовании методом ПЦР у 45 лиц, содержащихся в учреждениях на территории края. Лечение и обследование пациентов проводилось в соответствии со стандартами и порядками, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации. Все больные выздоровели.

21 декабря Уполномоченный вместе с начальником отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Прокуратуры Алтайского края Сергеем Киреем изучил предпринятые в СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю меры по противодействию проникновения в учреждение коронавирусной инфекции. Все прибывающие в изолятор лица, находящиеся под следствием, проходят санитарный контроль и обязательный двухнедельный карантин. Работа следователей и адвокатов с проходящими карантин представителями спецконтингента организована в специально подготовленных помещениях, исключающих возможность заражения. Применяются и другие меры, предусмотренные санитарными правилами. За весь период эпидемии, только несколько, проходивших карантин лиц, получили положительные результаты тестов на коронавирус. Благодаря своевременному выявлению инфекции и оказанию медицинской помощи все они перенесли заболевание в легкой или бессимптомной форме.

Вместе с тем родственников, адвокатов заключенных, представителей общественности волновала ситуация, складывающаяся в учреждениях УИС. Отдельные осужденные и их близкие выражали претензии к особому режиму. Прежде всего они касались ограничений свиданий, особого порядка досмотра и дезинфекции принимаемых передач, посылок.

10 декабря в адрес Уполномоченного поступила жалоба от обвиняемого К., содержащегося в СИЗО-1 ОФСИН России по Республике Алтай. «Прошу разобраться, почему Ваши санитарные врачи Алтайского края вынесли постановление о карантине в СИЗО-1 с полными ограничениями. Я имею запрет свиданий с защитником». Заявителю были даны разъяснения о правомерности введения с 20 октября 2020 года в учреждении в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой, дополнительных мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) главным государственным санитарным врачом, начальником филиала ЦГСЭН ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России. С 19 ноября 2020 года обстановка стабилизировалась, ограничения сняты.

Подобных обращений из учреждений, находящихся на территории края в адрес Уполномоченного, не поступало, что свидетельствует о работе, проводимой руководством учреждений в крае со спецконтингентом по разъяснению необходимости принимаемых мер, важности соблюдения санитарных правил в интересах охраны здоровья людей.

Поступающие в адрес Уполномоченного отдельные просьбы осужденных, подследственных и их родственников разрешались

(Продолжение на 6 стр.)

(Начало на 5 стр.)

в учреждениях УИС в индивидуальном порядке с учетом реальной обстановки.

Однако следует отметить, что вопросы оказания медицинской помощи в учреждениях УИС поднимаются в большинстве обращений, направленных находящимися в учреждениях, их родственниками и адвокатами. Причем эта тенденция всех последних лет характерна для всей УИС страны. По данным, представленным руководством ФСИН России на встрече с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, почти половина всех жалоб, так или иначе, связана с проблемами в медицинском обеспечении. 30 таких жалоб поступило в адрес Уполномоченного в 2020 году. По всем им проводились проверки начальником ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, по результатам принимались решения о проведении обследований, направлении на лечение, передачи документов на МСЭ и др. Содержащиеся в них просьбы, как правило, удовлетворялись.

Родственники обвиняемого А., на личном приеме обратились к Уполномоченному о содействии в передаче лекарств и организации своевременного их приема в СИЗО-1 сыном, имеющим хроническое заболевание. Проблема заключалась в особых условиях хранения препаратов. Вопрос был рассмотрен совместно с руководством учреждения во время его посещения Уполномоченным. Медицинскими работниками организовано хранение лекарств и прием их пациентом в соответствии с инструкцией по применению.

За 12 месяцев 2020 года смертность среди обвиняемых и осужденных в УИС Алтайского края в абсолютных цифрах снизилась на 9% (2019 г. – 68, 2020 г. – 62). Смертность от заболеваний снизилась на 2% (52 случая). Смертности от туберкулеза не допущено. Наибольшая смертность (20 случаев) от ВИЧ-инфекции.

Реализуются мероприятия по своевременному предоставлению пациентов на СМК с целью реализации права осужденных, подозреваемых и обвиняемых на освобождение в связи с наличием тяжелого заболевания.

Сведения о реализации постановления Правительства РФ от 6 февраля 2004 года за 12 месяцев 2020 года		
	2019	2020
Представлено на комиссию	107	100
Освобождено	59	56
Умерло до решения суда	35	22

Актуальные вопросы соблюдения прав граждан в местах заключения регулярно обсуждаются с руководством УФСИН России по Алтайскому краю с участием представителей прокуратуры и общественности.

Так, в октябре Уполномоченный принял участие в рабочей встрече руководителя регионального УФСИН России с представителями правозащитного сообщества края. В обсуждении вопросов соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, участвовали также Уполномоченный по правам ребенка Ольга Казанцева, председатель краевой общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – ОНК) Алексей Детков, консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иван Сорокин и заместитель прокурора Алтайского края Вячеслав Шипиев.

Начальник УФСИН России по Алтайскому краю Валерий Усачев проинформировал о санитарно-эпидемиологической обстановке в подразделениях уголовно-исполнительной системы. Сообщил о мерах по противодействию проникновения на территорию учреждений коронавирусной инфекции, о новых формах реализации прав представителей спецконтингента на общение с родными и обращение за помощью к Уполномоченному. С начала года осужденные осуществили более 16000 видеозвонков своим родственникам. В свою очередь, Уполномоченный отметил, что актуальной в условиях ограничения личных контактов проблемой является обеспечение конфиденциальности в работе с осужденными. Применяемый видеоформат, безусловно, хорошая форма работы, но бывают случаи, когда необходимо пообщаться с осужденным один на один, без сотрудников исправительного учреждения, как это предусмотрено законом. По словам начальника УФСИН России по Алтайскому краю, возможность конфиденциального общения представителей спецконтингента с правозащитниками в настоящее время имеется. Во всех следственных изоляторах и исправительных колониях, расположенных на территории края, выделены специальные помещения, обеспечивающие бесконтактное общение без участия третьих лиц.

17 апреля 2020 года, с учетом сложной эпидемиологической обстановки, личный прием осужденных впервые был проведен в режиме-онлайн. Уполномоченный совместно с начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю Ларисой Ждановой дистанционно провели прием лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях № 6 и № 9 УФСИН России по региону. В формате конференц-связи правозащитник ответил на вопросы осужденных, связанные с переводом в исправительные учреждения в регионы проживания родственников, о порядке восстановления сроков и постановки на учет для получения жилья лиц, отнесенных к категории дети-сироты. Ряд осужденных, отбывающих длительные сроки наказания, интересовала процедура грозящего им после освобождения выдворения за пределы Российской Федерации. Всем обратившимся были даны консультации и рекомендации. По отдельным обращениям принято решение об их дополнительном изучении, в том числе с коллегами-уполномоченными по правам человека в регионах Сибири.

3 июня Уполномоченный провел очередной дистанционный прием граждан, находящихся в учреждениях УИС. Совместно с Уполномоченным в режиме-онлайн на вопросы представителей спецконтингента отвечали председатель ОНК региона Алексей Детков и помощник начальника УФСИН России по Алтайскому краю по соблюдению прав человека в УИС Дмитрий Гладунов. В ходе приема поступили вопросы от осужденных, отбывающих наказание в ИК-5 и подследственных из СИЗО-2 города Бийска. Почти всех обратившихся интересовали вопросы возвращения к обычной жизни после освобождения из исправительного учреждения. В том числе вопросы, связанные с получением пенсионного обеспечения, социальной реабилитации и переездом на постоянное место жительства в другой регион после условно-досрочного освобождения. Кроме того, поднимался вопрос о возможности оспаривания судебного решения. Обратившимся даны разъяснения.

Подобные приемы в режиме видеосвязи проводились Уполномоченным во второй половине 2020 года ежемесячно. К правозащитнику смогли обратиться осужденные из ИК-3, ИК-4, ИК-5, ИК-6, ИК-10, ИК-11, ЛИУ-8, СИЗО-1, СИЗО-2 УФСИН России по Алтайскому краю (всего более 80 человек).

Вместе с тем если позволяла эпидемиологическая обстановка Уполномоченный посещал учреждения УИС непосредственно.

5 марта 2020 года Уполномоченный совместно с начальником отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Прокуратуры Алтайского края Сергеем Киреем изучил условия содержания лиц, находящихся под стражей в СИЗО-1 города Барнаула. В сопровождении помощника начальника УФСИН России по Алтайскому краю по соблюдению прав человека в УИС Дмитрия Гладунова проверяющие осмотрели камерные помещения изолятора и побеседовали с подследственными. Жалоб и заявлений на условия содержания, коммунально-бытовое, медико-санитарное обеспечение от представителей спецконтингента не поступило. В ходе посещения изолятора представителей спецконтингента проинформировали о предстоящем общероссийском голосовании о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, об организации голосования для лиц, находящихся под следствием в СИЗО.

7 декабря Уполномоченный совместно с начальником отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний Прокуратуры Алтайского края Сергеем Киреем и членами ОНК региона проверил условия содержания осужденных в исправительной колонии № 6 и колонии-поселении № 7, расположенных в Шипуновском районе края.

В ИК-6 содержатся осужденные женщины, впервые совершившие преступления. Из 321 осужденных 199 трудоустроены. Были осмотрены помещения штрафного изолятора, столовая, медико-санитарная часть и жилые помещения, в том числе отряд, где содержатся инвалиды. Особое внимание уделено изучению вопросов соблюдения трудовых прав осужденных, доступности в учреждении медицинской помощи, обеспеченности инвалидов из числа спецконтингента техническими средствами реабилитации.

Начальник медико-санитарной части колонии Наталья Шелепова проинформировала Уполномоченного о том, что за все время пандемии среди спецконтингента не было выявлено ни одного заболевшего COVID-19. Осужденные получают необходимую медицинскую помощь и лекарства своевременно и в полном объеме.

Ознакомившись с условиями содержания Уполномоченный провел личный прием осужденных. Обратившихся к правозащитнику женщин интересовали вопросы, связанные с реализацией прав на получение жилья, порядка обжалования приговора суда и проведения следственных действий, обеспечения мерами социальной поддержки родственников и другие. Всем обратившимся разъяснены нормы действующего законодательства и даны рекомендации по решению проблем.

В ходе посещения колонии-поселения № 7 был осмотрен цех по производству сливочного масла и другой молочной продукции, Уполномоченный побеседовал с работающими в нем осужденными об оплате их труда. Особое внимание при посещении учреждения было уделено вопросам оказания осужденным медицинской помощи и их лекарственного обеспечения поликлиническим отделением Шипуновской центральной районной больницы. Во время посещения колонии-поселения год назад осужденные женщины жаловались Уполномоченному на отсутствие необходимых лекарств в Шипуновской ЦРБ. Тогда с просьбой обеспечить необходимыми лекарственными препаратами лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях на территории региона, правозащитник обращался к Министру здравоохранения Алтайского края. В этот раз женщины-осужденные сообщили, что все положенные лекарства они получают своевременно и в полном объеме. Состоялся и разговор о временных ограничениях в предоставлении длительных свиданий с родными. В целом осужденные с пониманием относятся к таким мерам в интересах защиты их здоровья.

В течение 2020 года в адрес Уполномоченного из следственных изоляторов и колоний поступило 318 обращений.

Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае из учреждений УФСИН России по Алтайскому краю в 2020 году

СИЗО-1	106
СИЗО-2	17
ИК-3	45
ИК-4	10
ИК-5	21
ИК-6	14
ИК-9	38
ИК-10	15
ИК-11	10
КП-2	1
КП-7	1
КТБ-12	9
ЛИУ-1	10
ЛИУ-8	21

Подчеркну, что уменьшение или рост числа обращений, по сравнению с предыдущими периодами, не говорит об обострении или сокращении количества проблем в сфере соблюдения прав человека в исправительных учреждениях. Скорее, это свидетельствует об уровне взаимодействия Уполномоченного с руководством УФСИН России по Алтайскому краю, руководителями исправительных учреждений и ОНК. Во многом это зависит от частоты посещений мест лишения свободы, предоставления возможности обвиняемым и осужденным беспрепятственно обращаться к Уполномоченному. В этом смысле, 2020 год с его ограничениями, на наш взгляд, подтвердил высокий уровень взаимного доверия и взаимодействия на основе Соглашения от 11 июля 2013 года о взаимодействии и сотрудничестве в сфере правозащитной деятельности, заключенного между УФСИН России по Алтайскому краю и Уполномоченным.

По-прежнему большинство обращений к Уполномоченному связано с получением юридических консультаций. Несмотря на принимаемые меры руководством учреждений по улучшению правового информирования спецконтингента, осужденные часто просят Уполномоченного направить им копии законов, нормативных документов МВД России, ФСИН России, судебных решений и т.п.

Несколько возросло количество жалоб на действия сотрудников учреждений (24 в 2020 году, 14 в 2019 году). По каждой из них проводились проверки руководством УФСИН России по Алтайскому краю, прокурорами. Отдельные жалобы стали основанием для выездов сотрудников Уполномоченного в учреждения и проверок на месте. Отметим, что большинство из них признаны необоснованными, в том числе по решению суда.

В течение года обвиняемым Г. и его родственниками в адрес Уполномоченного направлено 9 жалоб на незаконные действия сотрудников СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю. Жалобы касались различных обстоятельств, от порчи конфет до незаконного обыска и нанесения побоев сотрудниками изолятора. По каждой жалобе с участием представителя аппарата Уполномоченного проводились проверки руководителями УФСИН России по Алтайскому краю, прокурорами по надзору. Отдельные жалобы рассмотрены в суде. Ни одна из них не нашла своего подтверждения. Вместе с тем обратим внимание на то, что гражданин Г., обвиняемый в ряде тяжких преступлений в составе организованной группы, содержится в СИЗО-1 с 29 марта 2016 года (5 лет).

Сократилось количество жалоб на нарушение порядка представления к условно-досрочному освобождению из мест лишения свободы. Однако настораживают все чаще появляющиеся жалобы от осужденных на препятствия со стороны администраций учреждений в реализации права на обращение в суд с ходатайством об изменении вида исправительного учреждения в порядке ст. 78 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Созданная на территории Алтайского края Комиссия по вопросам помилования, членом которой является Уполномоченный, провела в 2020 году 4 заседания, рассмотрела 137 ходатайств от осужденных и их родственников. После тщательного изучения прошений о помиловании и других документов рекомендовала сокращение срока наказания только одному заявителю.

Фактически не изменилось число жалоб на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и условия содержания в следственных изоляторах. Следует отметить продолжающуюся работу по улучшению условий содержания спецконтингента практически во всех учреждениях УИС в крае.

По-прежнему поступают обращения осужденных и их родственников с просьбами о содействии в трудоустройстве. Несмотря на принимаемые меры, проблема занятости осужденных остается одной из самых острых. Безусловно, на ее решение в прошедшем году повлияли и экономические трудности, связанные с введением ограничительных мер в условиях эпидемии.

Эти и многие другие вопросы были рассмотрены в ходе семинара-тренинга уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по теме: «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания» 26 ноября 2020 года в городе Москве. Наряду с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в состоявшемся обмене мнениями и выработке конкретных решений по ряду ситуаций приняли участие Директор ФСИН России А.П. Калашников и его первый заместитель А.А. Рудый. По итогам семинара и ранее состоявшегося заседания Координационного совета Уполномоченных, был принят ряд рекомендаций:

– об устранении законодательных пробелов в части соблюдения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы при введении ограничительных мер в учреждениях ФСИН России;

– об увеличении на период карантинных мероприятий нормы по количеству телефонных звонков осужденных;

– об увеличении в период карантина сумм денежных средств, разрешенных для расходования осужденными;

– о проведении тестирования подозреваемых, обвиняемых, осужденных на выявление коронавирусной инфекции, а также их добровольной вакцинации;

– о расширении практики условно-досрочного освобождения осужденных из мест лишения свободы в период эпидемии;

– о пополнении библиотечного фонда учреждений УИС специальной литературой и другие.

Полагаю, что эти рекомендации помогут решить многие вопросы, возникшие в период пандемии COVID-19 в учреждениях ФСИН России, в том числе в Алтайском крае.

Помочь в возвращении

Совершенно очевидно, что для успешной интеграции в социум ранее судимых лиц им требуется помощь. В Алтайском крае работа по социальной реабилитации и адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, осуществляется комплексно. Правовое регулирование обеспечено постановлением Администрации Алтайского края от 16 мая 2014 года № 238 «Об утверждении положения о краевой межведомственной комиссии по социальной реабилитации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» и Планом комплексных мер по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы в Алтайском крае на 2017-2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 20 февраля 2017 года № 56-р.

Ежегодно в регионе из мест лишения свободы освобождается порядка трех тысяч человек. Лица, готовящиеся к освобождению, становятся слушателями Школ подготовки осужденных к освобождению, где используется информационно-правовой «Справочник в помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, по вопросам трудоустройства и социальной защиты». Участие в занятиях принимают специалисты районных и городских служб занятости и социальной защиты населения, информирующие о возможностях адаптации на рынке труда (однако только 7 % освободившихся обращаются за оказанием помощи в трудоустройстве).

В краевые государственные бюджетные учреждения социального обслуживания населения городов и районов Алтайского края обратились 209 человек, которым оказано 612 срочных социальных услуг: предоставление ночлега лицам без определенного места жительства – 87, обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов – 39, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости – 169, содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг – 221, содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей – 76. В Минсоцзащиту Алтайского края и управления обратился 321 гражданин, которые получили материальную помощь на сумму 417 272 рублей.

Готовящиеся к освобождению обеспечиваются информационными буклетами и визитками с контактами медицинских, в том числе наркологических организаций, оказывающих квалифицированную медицинскую помощь.

Оказание мер социальной поддержки таким лицам осуществляется краевыми комплексными центрами социального обслуживания населения, центрами социальной адаптации для лиц без определенного места жительства в городах Барнауле и Бийске, где нуждающимся, наряду с адресной социальной помощью, предоставляются социально-экономические, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-психологические, социально-правовые услуги. В центры социальной адаптации принимаются лица без определенного места жительства и определенных занятий, способные к самообслуживанию, обратившиеся самостоятельно или прибывающие по ходатайству учреждений уголовно-исполнительной системы, прошедшие флюорографическое обследование и обследование у врача дерматолога.

В 2020 году в центрах социальной адаптации получили социальные услуги 684 человека, которым оказано 42014 услуг, в том числе 381 человеку, освободившихся из мест лишения свободы, оказано 22817 услуг. Лицам без определенного места жительства оказывается: натуральная помощь (обеспечение одеждой, обувью, продуктами питания, предметами первой необходимости), адресная материальная помощь, содействие в получении медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, оформление пакета документов для предоставления временной регистрации, для получения пенсии (установления инвалидности), для размещения в дома-интернаты для престарелых и инвалидов (в 2020 году в стационарные учреждения социального обслуживания было помещено 8 человек) и так далее.

Достаточно длительное время, по просьбе общественности Рубцовска, Уполномоченным поднимается вопрос об открытии центра в городе Рубцовске, подобного успешно работающим в Барнауле и Бийске. С соответствующим письмом 9 ноября 2020 года Уполномоченный обратился к Губернатору края. В полученном ответе за подписью заместителя Председателя Правительства края И.Б. Степаненко фактически обосновывается отсутствие необходимости создания такого центра, ввиду исполнения функций по работе с лицами БОМЖ (в том числе с освободившимися из мест лишения свободы) КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рубцовска», нежелательных дополнительных расходов средств краевого бюджета, отсутствия необходимых помещений в городе.

Вместе с тем ежегодно из учреждений исполнения наказаний, расположенных в городе, освобождается порядка двухсот человек, часть из которых остаются жить на улице, так как утратили социальные связи. Задача органов власти – содействие таким лицам в осуществлении их прав и свобод.

Целесообразность создания центра социальной реабилитации для лиц без определенного места жительства в Рубцовске поддерживается УФСИН России по Алтайскому краю и органами полиции.

В докладе Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека: «Уроки эпидемии с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина» отмечено, что лица без определенного места жительства являются группой риска по отношению к COVID-19, рекомендуется усилить контроль за соблюдением санитарных норм в учреждениях временного пребывания, рассмотреть вопрос об открытии дополнительных учреждений, организовать сплошное тестирование бездомных, проживающих в социальных учреждениях, на наличие COVID-19 или антител к нему, оказать содействие благотворительным организациям, оказывающим помощь бездомным, в приобретении средств индивидуальной защиты, бесконтактных термометров и других необходимых устройств.

Полагаю, что вопрос открытия центра в Рубцовске требует дальнейшей, но оперативной проработки.

Следует отметить, что на территории Алтайского края помощь ранее судимым лицам оказывают и некоммерческие организации, деятельность которых направлена на адаптацию и ресоциализацию лиц, отбывших наказание в условиях изоляции от общества.

Изучение условий реализации прав человека, в такого рода учреждениях, показало, что в ряде некоммерческих организаций лицам, освободившимся из мест лишения свободы, помогают в восстановлении документов, оказывают медицинскую помощь, помогают с трудоустройством и, что самое главное – в случае необходимости предоставляют жилье.

Вместе с тем при разветвленности сети «альтернативных» учреждений и востребованности предоставляемых ими услуг – учет и контроль за их деятельностью осуществляется бессистемно с составлением, так называемых, «ведомственных» реестров учреждений, а предоставление социальных услуг гражданам, находящимся в таких учреждениях, в ряде случаев, осуществляется без какого-либо документального оформления. Настораживает и тот факт, что люди, проживающие в таких учреждениях, часто находятся в условиях, не обеспечивающих их безопасность, а деятельность учреждений «закрыта» и не пользуется вниманием медийной сферы.

В 2014 году Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае был подготовлен специальный доклад «О реализации прав граждан на получение социальных и реабилитационных услуг, предоставляемых учреждениями различных правовых форм, обеспечивающими круглосуточное проживание», где изложены рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления, осуществление которых могло бы способствовать нормализации ситуации.

В целях обеспечения поддержки лучших социальных практик в деятельности «альтернативных» учреждений с круглосуточным проживанием, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги, осуществляется поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы. Кроме того, осуществляется работа по реабилитации и ресоциализации граждан, употребляющих наркотические вещества, в том числе освободившихся из мест лишения свободы, в рамках Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат организациям, оказывающим гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг в Алтайском крае, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 16 декабря 2015 г. № 500. Начиная с 2016 года внедрена практика предоставления гражданам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата.

Показательным примером осуществления государственно-частного партнерства является Координационный совет некоммерческих организаций при Благотворительном фонде помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция», в состав которого входит Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае. На заседаниях совета, объединяющего представителей более двух десятков организаций, рассматриваются вопросы взаимодействия общественных организаций с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и региональными органами исполнительной власти. Работа с общественниками строится в целях обеспечения безопасности лиц, предупреждения их насильственного помещения и удержания в реабилитационных центрах, участия в программах поддержки социально-ориентированных НКО.

Изучение региональной модели социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, показало, что система межведомственного мониторинга работы таких учреждений требует дальнейшей доработки; органы государственной власти, осуществляющие методические функции в отношении разного рода учреждений, в том числе, и с неопределенным правовым статусом – не определены; отсутствует единый методический центр для оказания содействия социально-ориентированным общественным объединениям, обеспечивающим оказание гражданам социальных и реабилитационных услуг и предоставляющим возможность для проживания.

В целях достижения эффективности социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, совершенствования ее региональной модели, следует осуществить ряд правотворческих, организационных и методических мероприятий.

Предлагается инициировать на федеральном уровне правовое регулирование деятельности организаций различных правовых форм, осуществляющих социальную адаптацию и ресоциализацию ранее судимых лиц.

Кроме того, возможно создание единого методического центра для оказания содействия социально-ориентированным общественным объединениям, обеспечивающим оказание гражданам социальных и реабилитационных услуг и предоставляющим возможность для проживания (например, на базе Благотворительного фонда помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция» или Ресурсного центра гражданских инициатив и поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций). Немаловажным также является обеспечение информационной поддержки лучших социальных практик в деятельности как государственных, так и «альтернативных» учреждений, обеспечивающих социальную адаптацию и ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

О правовом просвещении и новых формах работы

Ограничительные меры, безусловно, не могли не сказаться на осуществлении такой важной функции Уполномоченного, как правовое просвещение граждан. Наряду с традиционными формами работы, правопросветительские мероприятия «ушли в цифровое пространство» и общение в режиме онлайн, ставшее в начале года новеллой, далее стало привычной формой работы.

В шестнадцатый раз студенты, магистранты и аспиранты высших учебных заведений Алтайского края и соседних регионов обсудили на площадке межрегиональной зимней школы прав человека вопросы обеспечения конституционных гарантий судебной защиты прав человека. В рамках работы экспертной сессии к слушателям образовательной площадки обратились Уполномоченный, являющийся одним из организаторов Школы, научный руководитель проекта – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина Валерий Невинский и председатель Избирательной комиссии Алтайского края Ирина Акимова. Правозащитник познакомил будущих юристов и правозащитников с особенностями защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе.

В 2020 году участниками акции «Снежный десант» стали 450 студентов и аспирантов Алтайского края, а также представители Республики Казахстана и Белоруссии, 9 субъектов Российской Федерации – Омской, Томской, Новосибирской, Челябинской, Нижегородской, Воронежской областей, Красноярского и Пермского краев, а также города Москва. За десять дней студенты-юристы Алтайский филиал РАНХиГС и юридического института Алтайского государственного университета (далее – АлтГУ) посетили более десяти сельских районов, где провели консультации по правовым вопросам, бесплатную юридическую помощь получили более ста жителей края. Чаще всего к будущим юристам обращались по вопросам социального обеспечения и применения норм жилищно-коммунального законодательства. Наиболее сложные вопросы разрешены с участием Уполномоченного. По результатам акции Уполномоченный поблагодарил активистов проекта за содействие в оказании юридической поддержки и правовом просвещении жителей сельских районов края.

Применение современных дистанционных технологий общения с различными целевыми аудиториями позволило сохранить динамику проведения правопросветительских мероприятий и даже активизировать работу по ряду проектов.

Например в дистанционный формат в период пандемии был переведен цикл образовательных занятий и мастер-классов для участников региональной площадки проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» для студентов, проходящих обучение в центре юридической клиники Алтайского филиала РАНХиГС, оказывающих бесплатную юридическую помощь жителям региона.

На первом занятии Уполномоченный в формате видео-конференции рассказал о проблемах, с которыми обращаются люди в этот сложный для всех период и какие меры принимаются для защиты и восстановления нарушенных прав на территории региона.

Следующее дистанционное занятие для будущих юристов транслировалось в прямом эфире на YouTube-канале Алтайского филиала РАНХиГС. Региональный правозащитник рассказал уже более широкой аудитории о том, как в Алтайском крае в условиях ограничительных мер обеспечиваются права человека, обсудил с директором центра юридической клиники Алтайского филиала РАНХиГС Светланой Рыбаковой опыт и планы по взаимодействию Уполномоченного с юридической клиникой, ответил на вопросы участников трансляции.

Руководитель аппарата Уполномоченного Наталья Зуйкова познакомила будущих юристов с порядком рассмотрения обращений граждан в период пандемии, ответила на вопросы о защите и восстановлении трудовых, гражданских и жилищных прав заявителей.

Невзирая на, к сожалению, естественные для таких форматов общения технические сбои, на одном из последующих дистанционных занятий разгорелась дискуссия о балансе прав человека и мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции. В онлайн-общении со студентами Наталья Зуйкова и консультант аппарата Елена Ковальчук рассказали о международном и межрегиональном сотрудничестве по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав человека в условиях пандемии.

Заключительный мастер-класс из цикла дистанционных занятий был проведен накануне Международного Дня защиты детей. В ходе него состоялось знакомство будущих юристов с воспитанниками Барнаульских центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей №2 и №3. В формате деловой тренинг-игры студенты и дети из учреждений общественного воспитания рассуждали о сущности прав человека и смоделировали ситуацию, при которой человек ограничен в реализации большей части своих прав. По завершению игры юные участники признались, что никогда не задумывались о том, какую важную роль в жизни человека занимают его права и как важно уметь их защищать.

В дистанционном формате Уполномоченный участвовал в работе IV краевого форума общественного наблюдения «Общественный контроль при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», в молодежном образовательном форуме «Алтай. Территория развития. 2020», в работе целого ряда конференций и круглых столов.

Еще одной новеллой явился правопросветительский проект, осуществляемый с целью вовлечения учреждений социального обслуживания населения региона в работу по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи жителям края.

Борьба с пандемией и её последствиями отразилась на жизни многих россиян, особенно затронула людей, нуждающихся в особом внимании со стороны государства и общества. Это граждане преклонного возраста, люди с ограниченными возможностями здоровья, многодетные и малоимущие семьи. Учитывая, что все они в той или иной мере получают социальную поддержку, важно, чтобы эти люди знали свои права, имели представление о формах их реализации и защиты.

«Право – для каждого» – такое название получил конкурс по правовому просвещению среди городских и районных управлений социальной защиты населения, психоневрологических интернатов и домов-интернатов для престарелых и инвалидов, кризисных и реабилитационных центров, иных социальных учреждений. Цель конкурса – выявление и распространение лучших практик, форм и методов правопросветительской работы учреждений по социальному обслуживанию населения в условиях ограничительных мер.

Среди двух десятков проектов, представленных социальными учреждениями края на конкурс, дипломами и ценными подарками отмечены работы Павловского, Шелаболихинского и Мамонтовского учреждений психоневрологического профиля, краевого реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Родник», Каменского и Славгородского комплексных центров социального обслуживания. За системный подход к организации просветительской работы с населением специальным дипломом была отмечена работа управления социальной защиты населения по городу Белокурихе и Солонешенскому району. Дипломы и ценные подарки вручены победителям в преддверии Нового года.

Накануне празднования Всемирного дня ребенка Уполномоченный провел Единый урок прав человека для воспитанников Барнаульского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, №2. Он познакомил детей с историей становления института защиты прав человека, рассказал о правах, приобретаемых с рождения, и о правах, возникающих в определенном возрасте. Объяснил участникам встречи, что нужно делать, когда их права пытаются нарушить. После знакомства с работой регионального правозащитника юные воспитанники центра проверили полученные знания прав и свобод человека в интеллектуальной игре «Где логика». Участники региональной площадки проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» познакомили юных слушателей с примерами и правовыми последствиями вандализма, в игровой форме показали, чем вандализм отличается от порчи чужого имущества и хулиганства.

Воспитанники Барнаульского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, №3 также были ознакомлены с работой регионального правозащитника, с видами прав и способами их защиты. Участники региональной площадки проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» рассказали детям о том, что такое экстремизм и как ему противостоять.

По сложившейся годами традиции один из уроков прав человека Уполномоченный провел для курсантов Барнаульского юридического института МВД России. Напомнив будущим стражам правопорядка, что сотрудники органов внутренних дел имеют непосредственное отношение к правам человека и обеспечению условий для их реализации, он рассказал об основных проблемах, по которым жители края чаще всего обращаются к Уполномоченному в период борьбы с коронавирусом.

(Продолжение на 7 стр.)

(Начало на 6 стр.)

В День прав человека в библиотеке-филиале №10 имени Александра Пушкина Уполномоченный провел серию уроков прав человека для школьников барнаульского поселка Южный. Совместно со студентами-юристами Алтайского филиала РАНХиГС правозащитник и руководитель аппарата Уполномоченного рассказали учащимся старших классов, участникам клуба молодого избирателя гимназии № 5 имени Героя Советского Союза Константина Павлюкова о правах, формах защиты и обязанностях граждан России. Познакомили юных жителей краевой столицы с историей и основными направлениями текущей работы правозащитных институтов в России. Благодаря активистам региональной площадки «Школа правозащитников: учиться и действовать» учащиеся узнали об опасности и вреде вандализма, «зацепинга» и экстремизма. Работая в малых группах, школьники разобрали ряд ситуационных задач и на конкретных примерах познакомились с механизмами восстановления нарушенных прав. Проверили полученные в ходе урока знания прав и свобод человека в интеллектуальной игре «Где логика». По завершению занятия каждый его участник в преддверии Дня Конституции Российской Федерации получил в подарок от Уполномоченного экземпляр основного закона.

Занятие для студентов Института массовых коммуникаций, филологии и политологии АлтГУ было посвящено правовому регулированию действующих в крае и стране ограничений и законности применения к их нарушителям мер административного воздействия. В ходе беседы Уполномоченный разобрал со студентами споры вокруг обязательности решений Европейского суда по правам человека, ситуацию с привлечением к ответственности за репосты материалов экстремистского содержания.

Непростым годом обусловлена необходимость и востребованность молодежного волонтерского движения. При встрече студенты-добровольцы, участвующие во Всероссийской акции #МыВместе рассказали правозащитнику о помощи в период пандемии людям, нуждающимся в особом внимании со стороны государства и общества, о проблемах, возникающих у них в этот непростой период. Так, кто-то часами не мог вызвать подшефной бабушке-ветерану «скорую», кто-то найти в аптеках города нужные лекарства. Приходилось решать все в оперативном режиме при содействии краевых министерств социальной защиты и здравоохранения. Как-то даже пришлось привозить нужные препараты через своих знакомых из других городов и районов.

Конкурс на лучшую научную работу по правозащитной тематике среди студентов образовательных организаций высшего образования Алтайского края «Права человека и практики их защиты» в прошедшем году был приурочен к Году Памяти и Славы. В 28 работах, представленных студентами из пяти вузов края, нашли отражение самые разные темы: от проблем сохранения исторической памяти и предотвращения повторения страшных событий Великой Отечественной войны до самых актуальных правозащитных вопросов, связанных в том числе с проблемами реализации и защиты прав человека в условиях пандемии COVID-19. Награждая победителей конкурса – Даниила Егорова и Евгения Люткайтиса (1-е место), Артема Голубева и Елену Косач (2-е место), Елизавету Кузнецову и Галину Сухову (3-е место), Уполномоченный отметил значимость исследуемых тем. Работы лауреатов – «Реализация прав трудовых мигрантов в условиях распространения COVID-19», «Принудительная или добровольная вакцинация в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19: особенности правового регулирования для граждан России и иностранных граждан», «Проблемы реализации права на образование в условиях пандемии COVID-19», «Великая Отечественная война – право памяти и долг совести» – актуальны как никогда, а выбор тем обусловлен особенностями года. Специальные дипломы вручены Анне Агабабян за привлечение внимания к проблеме обеспечения конституционного принципа равенства прав перед законом в работе «Неравномерность определения компенсации морального вреда как проблема защиты прав человека в Российской Федерации», Алёне Бурий за раскрытие в конкурсной работе «Ограничение прав и свобод человека и гражданина в России в условиях пандемии COVID-19» темы, обеспечения баланса, при реализации прав и выполнении обязанностей в условиях пандемии, Алёне Лиховой за комплексный анализ правовых оснований обеспечения прав и свобод человека в условиях пандемии, приведенный в работе «Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека в условиях современной санитарно-эпидемиологической ситуации» и Марине Мограбян за привлечение внимания к реализации отдельными категориями нуждающихся права на охрану здоровья в условиях пандемии в конкурсной работе «Реализация прав лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, на получение соответствующих лекарственных препаратов в Алтайском крае, в условиях пандемии COVID-19».

Сложный год показал необходимость использования вариативных форм работы. Наряду с личным общением и далее планируется осуществление дистанционного, с применением современных электронных средств коммуникации, общения с массовыми целевыми аудиториями при проведении правопросветительских мероприятий. В дальнейшем, при ослаблении ограничительных мер, отказываться от уже наработанного опыта Уполномоченный не намерен и открыт для взаимодействия с органами и организациями, заинтересованными в правовом просвещении различных целевых аудиторий.

Межрегиональное и международное сотрудничество

Глобальное распространение коронавирусной инфекции внесло некоторые корректировки в межрегиональное и международное сотрудничество правозащитного сообщества. Вместе с тем не следует полагать, что взаимодействие утратило былую эффективность. Оно просто стало иным и, сменив «живое» общение и личное обсуждение проблем и путей их решения, переместилось в цифровое пространство.

Так, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного на онлайн-семинаре «Соблюдение принципов демократии, верховенства права и прав человека в условиях эпидемиологического кризиса COVID-19» обсуждались механизмы обеспечения прав человека в условиях борьбы с пандемией и ее последствиями. Мероприятие, организованное Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации позволило «объединить» многих единомышленников – директора Директората Совета Европы по правам человека и верховенству права Кристоса Якумопулоса, главу программного офиса Совета Европы в Российской Федерации Петра Зиха, представителей Министерства иностранных дел России, правозащитников из 45 субъектов Российской Федерации.

По поручению омбудсмена участие в работе Международного веб-форума, организованного Международным общественным фондом «Замин», Представительствами ООН и ЮНИСЕФ в Республике Узбекистан приняла руководитель аппарата Уполномоченного. Участниками – представителями правозащитного сообщества из 19 стран мира – были обозначены проблемы, с которыми в период пандемии столкнулись учащиеся, их родители и педагоги, представлены меры по содействию людям в реализации их прав на образование, а также возможности по модернизации самой сферы образования. Особое внимание было уделено вопросам реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный и сотрудники аппарата в режиме онлайн рассмотрели актуальные вопросы осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в психиатрических стационарах Сибирского Федерального округа. Инициаторами обсуждения выступили Уполномоченный по правам человека в Томской области совместно с Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий». Государственные правозащитники, представители медицинских учреждений и члены общественных наблюдательных комиссий из регионов Сибири обменялись опытом общественного контроля за соблюдением прав лиц, страдающих психическими расстройствами и подвергнутых судом принудительному лечению в психиатрическом стационаре, обсудили вопросы ресоциализации психически больных граждан после прекращения стационарного принудительного лечения.

Вместе с тем важно, что в столь непростой год Всероссийский Координационный совет Уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав людей в период пандемии, состоялся в очном формате. Участниками мероприятия, прошедшего 25 ноября 2020 года в Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой, стали уполномоченные из 82 регионов России, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Татьяна Голикова, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - главный государственный санитарный врач Российской Федерации Анна Попова, советник Президента - Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев, представители иных органов государственной власти. Предмет обсуждения – проблемы, актуальность рассмотрения которых возникла в период распространения новой коронавирусной инфекции. Координационным советом выработаны рекомендации органам государственной власти по решению актуальных задач посткарантинного периода.

В рамках состоявшейся в Доме прав человека научно-практической конференции «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика» государственные правозащитники, представители органов государственной власти, ведущие ученые-правоведы обсудили теоретико-правовые аспекты этого вопроса. На мероприятии, организованном совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (далее – МГЮА), свой взгляд на проблему защиты прав человека в условиях пандемии представили председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Инна Святенко, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Сергей Гаврилов, ректор МГЮА Виктор Блажеев, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель Президента Российской академии наук Талия Хабриева, директор Института государства и права Российской академии наук Александр Савенков, заведующий кафедрой международного права Российского университета дружбы народов Аслан Абашидзе, заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации Владислав Гриб.

Уполномоченный принял участие в семинаре-тренинге на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания», в ходе которого региональные правозащитники на примере конкретных кейсов отрабатывали механизмы работы с обращениями, подбирали релевантный нормативно-правовой материал, актуальную судебную практику по рассматриваемой жалобе. По завершению мероприятия региональные правозащитники познакомились с новой техникой подразделений конвоирования Министерства внутренних дел и Федеральной службы исполнения наказаний России.

По поручению Уполномоченного руководитель аппарата Уполномоченного Наталья Зуйкова приняла участие в обучающем семинаре Научно-образовательного центра по правам человека МГЮА по теме «Международные механизмы защиты прав человека», спикерами которого выступили Генеральный секретарь Совета Европы Мария Пейчинович-Бурич, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

В текущем году при проведении Всероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам человека в городе Красноярске планируется обсудить проблемы защиты прав лиц, осужденных к лишению свободы и лиц, освободившихся из учреждений пенитенциарной системы.

Принятие в марте 2020 года Федерального закона, закрепляющего статус региональных уполномоченных по правам человека, сложности в организации коммуникаций, вызванные пандемией, а также введение новых форм работы, безусловно, влекут необходимость обмена новыми практиками. С этой целью в текущем году Уполномоченный планирует организацию обмена опытом с правозащитниками не только Сибирского Федерального округа, но и иных регионов России.

В порядке заключения.

Ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в прошедшем году складывалась очень сложно. Пандемия коронавируса COVID-19 принесла много проблем и потерь. Прежде всего это человеческие жизни. Ничто не может стоять выше права людей на жизнь.

Несомненно, все, что касается защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь – от нехватки медицинского персонала до оказания плановой медицинской помощи – выступает на первый план и сегодня. Второе – защита трудовых прав. Реакция на неправомерные действия работодателей, связанные с организацией работы в условиях пандемии, на понуждение к увольнению, снижению заработной платы. Третье – защита социальных прав, соблюдение порядка выплат пособий, пенсий, предоставления иных мер социальной поддержки. Не менее важны и другие поднятые в докладе проблемы. В решении некоторых из них, надеюсь, помогут прилагаемые к докладу Рекомендации Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека.

Выражаю искреннюю признательность всем, кто участвовал в подготовке представленного доклада, всем, кто в сложных условиях пандемии обеспечивал и защищал права человека и гражданина в Алтайском крае.

РЕКОМЕНДАЦИИ координационного совета уполномоченных по правам человека по теме: «Защита прав человека в период пандемии и поэтапного снятия ограничительных мер: опыт и проблемы»

24 ноября 2020 г. (г. Москва)

Координационный совет уполномоченных по правам человека, обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения прав в условиях пандемии и поэтапного снятия ограничительных мер, в целях повышения уровня защиты прав граждан рекомендует:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Провести совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации круглый стол о совершенствовании уголовно-процессуального законодательства в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний.

2. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

2.1. О выдаче оплачиваемого листка нетрудоспособности родителям, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет, в случаях введения карантина в общеобразовательной организации, в которой учится ребенок.

2.2. О законодательном закреплении обязанности работодателя по охране здоровья и организации своевременного выезда с места работы граждан, работающих вахтовым методом, в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний.

2.3. О принятии дополнительных мер по адаптации образовательной системы для обучающихся с особыми образовательными потребностями, а также для детей-инвалидов и детей с особенностями развития, испытывающих трудности при обучении на дому и использовании дистанционных образовательных технологий.

2.4. О нормативном закреплении организационно-правового статуса обсерваторов для изоляции и медицинского наблюдения за лицами, прибывшими из эпидемически неблагополучной территории, а также правового статуса лиц, пребывающих в обсерваторе, единых требований к условиям их содержания.

2.5. О продлении ранее принятых мер государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и добровольческим организациям, включенным в государственные реестры СОНКО.

2.6. О включении лиц, которые при выполнении трудовых обязанностей контактируют с больными СОУГО-19, в перечень категорий работников, которым устанавливается ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 482 «О продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляемого отдельным категориям работников».

2.7. Об установлении в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, механизмов взаимодействия с зарубежными странами в вопросах вывоза (эвакуации) граждан Российской Федерации из других государств и граждан иностранных государств из Российской Федерации, в том числе при исполнении решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии.

2.8. О дополнительных мерах по обеспечению прав заключенных и осужденных в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, в части:

увеличения нормы по количеству телефонных звонков;

использования электронной почты для подачи ходатайств и заявлений в судебные органы;

пользования базами электронных документов, необходимыми для защиты своих прав в судах;

организации видео-конференц-связи с судами и родственниками в каждом учреждении уголовно-исполнительной системы.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Не допускать размещения избирательных участков на вторых этажах и выше в зданиях, не оборудованных лифтами, в целях обеспечения доступности реализации избирательных прав в помещении для голосования для маломобильных граждан.

3.2. Практиковать возможность создания дежурных групп в дошкольных образовательных учреждениях для всех детей, родители которых вынуждены работать в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, и не имеют возможности оставить ребенка дома, упростив процедуру зачисления ребенка в такие группы.

3.3. В период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, принять меры по обеспечению инвалидов, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, оргтехникой (компьютеры, ноутбуки) для их доступа к электронным системам образования (или по оказанию материальной помощи для приобретения этой техники).

3.4. В период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, рассмотреть возможность организации дополнительных временных приютов для бездомных людей для соблюдения режима самоизоляции, организации раздачи им средств личной гигиены, дезинфицирующих средств, создания условий для выполнения ими гигиенических процедур.

3.5. Принять дополнительные меры по обеспечению безопасности домов престарелых и соблюдению прав проживающих в них граждан.

3.6. Рассмотреть вопрос о целесообразности в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний, принятия дополнительных мер по обеспечению граждан, проживающих в удаленных и труднодоступных населенных пунктах, в том числе коренных малочисленных народов, необходимой медицинской помощью.

4. Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

4.1. Практиковать работу «горячих линий», организованных в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний.

4.2. Осуществлять мониторинг соблюдения прав инвалидов в период возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний.

4.3. Шире использовать право на подачу административных исковых заявлений, закрепленное в статье 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в целях защиты прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц.

Количество обращений по категориям тематики в 2020 г. в сравнении с 2019 г.

Категория тематики обращения	2020	2019
Гражданское законодательство	44	45
Гражданско-процессуальное законодательство	138	180
Жилищное и жилищно-коммунальное законодательство	220	323
Законодательство о транспорте и связи	16	26
Законодательство о браке и семье	44	38
Законодательство о государственной и муниципальной службе	0	2
Законодательство о градоустройстве и архитектуре	29	15
Законодательство о земле	26	55
Законодательство о культуре и спорте	1	4
Законодательство о предпринимательской деятельности	6	2
Законодательство о социальном страховании и обеспечении	212	276
Законодательство о суде и судоустройстве	29	64
Законодательство о труде	53	61
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения	30	17
Законодательство о финансах и кредитах	14	42
Законодательство об административных правонарушениях	7	29
Законодательство об обороне	7	12
Законодательство об образовании и науке	16	28
Законодательство об охране здоровья	150	82
Законодательство об охране общественного порядка	23	37
Законодательство об охране окружающей среды	8	5
Законодательство по вопросам хозяйственной деятельности	56	34
Международное право	4	7
Миграция населения	58	44
Общие вопросы	143	152
Основы конституционного строя	10	16
Уголовное законодательство	0	6
Уголовно-исполнительное законодательство	110	142
Уголовно-процессуальное законодательство	213	260
Итого	**1667**	**2004**

Количество обращений по тематике в 2020 г. в сравнении с 2019 г.

Категория тематики обращения	Тематика обращения	2020	2019
Гражданское законодательство	Возмещение материального ущерба и морального вреда	1	7
	Защита чести и достоинства	8	2
	Наследственное право	12	4
	Обязательственное право, договоры	9	1
	Ответственность за нарушение обязательств	1	1
	Правовая охрана интеллектуальной собственности	2	2
	Приобретение и прекращение права собственности	6	16
	Страхование	3	9
	Частная собственность граждан	2	0
Гражданско-процессуальное законодательство	Государственная пошлина, судебные расходы и штрафы	2	3
	Исполнительное производство	74	98
	Пересмотр решений суда	57	64
	Участники процесса, их права и обязанности	5	13
Жилищное и жилищно-коммунальное законодательство	Выселение	4	5
	Деятельность управляющих компаний	13	32
	Жилищные субсидии, сертификаты	4	0
	Застройка городских и сельских поселений	1	1
	Земельные участки многокв. домов	2	1
	Наем, аренда, обмен жилья	2	1
	Обеспечение жилыми помещениями льготных категорий	62	46
	Переселение из ветхого и аварийного жилья	8	10
	Переустройство и перепланировка жилья	3	5
	Плата за коммунальные услуги	37	98
	Пользование жилым помещением	4	3
	Предоставление жилья	26	29
	Предоставление услуг (электричество, газ, тепло)	21	30
	Приватизация жилья	3	1
	Признание права собственности на жилое помещение	2	0
	Проведение текущего и капитального ремонта жилья	9	13
	Прочее	8	45
	Строительство жилья	1	3
	Требования к жилому помещению	10	1
Законодательство о транспорте и связи	Дорожное хозяйство, стр-во и эксплуатация дорог	1	5
	Перевозка пассажиров и багажа	1	2
	Почтовая связь, телефония	3	13
	Тарифы, сборы, льготы по услугам	7	3
	Транспортное обслуживание населения	4	3
Законодательство о браке и семье	Акты гражданского состояния	3	0
	Опека и попечительство	18	16
	Порядок и условия заключения и расторжения брака	1	5
	Пособия на детей	2	4
	Пособия по беременности и родам	1	1
	Права и обязанности родителей и детей, алименты	19	11
Законодательство о градоустройстве и архитектуре	Благоустройство, озеленение и содержание	29	15
Законодательство о земле	Землепользование (аренда)	3	5
	Оформление земли	12	20
	Предоставление и изъятие земель	4	6
	Разрешение земельных споров	2	12
	Садоводство	5	11
Законодательство о культуре и спорте	Культурно-просветительские учреждения	1	4
Законодательство о предпринимательской деятельности	Несостоятельность (банкротство) предприятий	1	1
	Регулирование предпринимательской деятельности	5	1
Законодательство о социальном страховании и обеспечении	Выделение средств реабилитации	13	26
	Выплата пенсии (порядок, расчет)	23	42
	Деятельность "альтернативных" учреждений	2	10
	Единовременные пособия, материальная помощь	45	21
	Иные пособия	7	6
	Исчисление трудового стажа для назначения пенсий	28	19
	Льготы для инвалидов	6	6
	Льготы для иных категорий граждан	10	42
	Льготы и компенсации при ЧС	1	0
	О признании "Ветераном труда", "Тружеником тыла"	9	8
	Общие вопросы пенсионного обеспечения	4	11
	Пенсии за выслугу лет	1	2
	Пенсии по инвалидности	6	5
	Пенсии по случаю потери кормильца	7	3
	Пенсии по старости	3	4
	Прочее	7	14
	Социальное обслуживание инвалидов, пожилых граждан	26	30
	Социальные пенсии	1	1
	Статус и льготы пострадавшим от ядерных испытаний	5	3
	Установление инвалидности	8	25
Законодательство о суде и судоустройстве	Адвокатура	1	4
	Налоги	2	4
	Общие вопросы суда и судоустройства	1	9
	Рассмотрение обращений в государственных органах	2	25
	Статус судей, назначение судей	11	1
	Судебно-экспертные учреждения, экспертизы	1	1
	Судебные приставы	11	20
Законодательство о труде	Возмещение работнику ущерба здоровью работодателем	1	5
	Вредные условия труда	1	1
	Гарантии и компенсации при увольнении и переводах	1	1
	Льготы для отдельных категорий работников	1	0
	Нарушение трудового законодательства	2	1
	Невыплата заработной платы	12	18
	Ответственность работников	2	0
	Пособия по временной нетрудоспособности	10	1
	Прекращение трудового договора (контракта)	14	18
	Рассмотрение индивидуальных трудовых споров	2	2
	Трудовой договор (контракт)	0	1
	Трудовые книжки и другие документы о работе	0	4
	Режим работы и отдыха	1	1
	Формы, системы оплаты труда, тарифные сетки	6	8
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения	Безработные (статус)	6	0
	Службы занятости (биржи труда)	13	2
	Трудоустройство	11	15
Законодательство о финансах и кредитах	Вопросы кредитования	9	36
	Деятельность банков по вкладам, выплатам	5	6
Законодательство об административных правонарушениях	Административное задержание	0	2
	Задержание транспортного средства, отстранение	0	2
	Исполнение постановлений о наложении взысканий	0	3
	Обжалование постановлений	3	21
	Протоколирование правонарушений и доставление	4	1
Законодательство об обороне	Альтернативная служба	1	1
	Призыв в Вооруженные силы	3	5
	Прохождение военной службы, сроки, отпуска	3	1
	Социальная защита военнослужащих и их семей	0	5
Законодательство об образовании и науке	Дошкольные образовательные учреждения	8	6
	Практика, стажировка	0	1
	Стипендии, льготы	1	0
	Учреждения для детей-сирот	0	1
	Учреждения высшего профессионального образования	2	4
	Учреждения общего образования	4	14
	Учреждения профессионального образования	1	2
Законодательство об охране здоровья	ВМП	4	3
	Лечебно-профилактическая помощь населению	70	31
	Обеспечение медикаментами и лекарствами	26	15
	Общие вопросы охраны здоровья населения	31	13
	Охрана здоровья матери и ребенка	0	1
	Обязательное медицинское страхование	2	1
	Протезирование	1	0
	Психиатрическая помощь, права граждан при оказании	12	10
	Санаторно-курортное лечение	4	9
Законодательство об охране общественного порядка	ГИБДД	7	6
	Жалобы на работников полиции	12	22
	Паспортная система, регистрация	3	9
	Пожарная охрана, мероприятия	1	0
Законодательство об охране окружающей среды	Порядок и условия утилизации отходов	5	3
	Права и обязанности природопользователей	2	0
	Прочее	1	2
Законодательство по вопросам хозяйственной деятельности	Благоприятные условия проживания	7	25
	Качество продукции, стандартизация, сертификация	0	1
	Защита прав потребителя	8	5
	Предупреждение и ликвидация последствий ЧС	41	3
Международное право	Въезд, выезд и пребывание в РФ иностр. граждан	1	0
	Выезд и въезд российских граждан из РФ	1	2
	Обращение в международные правозащит. организации	1	4
	Правовое положение иностранных граждан и ЛБГ	1	1
Миграция населения	Выдача и изъятие загранпаспорта	6	0
	Выдворение иностранных граждан и запрет на въезд	35	12
	Вынужденные переселенцы, льготы и компенсации	0	1
	Гражданство и безгражданство	14	29
	Свобода передвижения	2	0
	Национальные отношения	0	1
	ЦВСИГ	1	1
Общие вопросы	Деятельность представителей (доверенных лиц) УПЧ	3	1
	К другому УПЧ	4	3
	Межличностные отношения	8	21
	Нарушение тишины и покоя	13	13
	Порядок получения бесплатной юридической помощи	17	10
	Предоставление информации, адреса, НПА	74	52
	Просьба о личном приеме	5	7
	Сумбурное содержание, без реальной просьбы	19	45

(Продолжение на 8 стр.)

(Начало на 7 стр.)

Количество обращений по тематике в 2020 г. в сравнении с 2019 г.

Основы конституционного строя	Выборы. Избирательная система	2	0
	Политические партии и движения	1	1
	Прочие	7	15
Уголовное законодательство	Помилование и амнистия	0	6
Уголовно-исполнительное законодательство	Административный надзор после освобождения	3	6
	Исполнение наказания в виде исправительных работ	2	1
	Медицинская помощь	30	44
	На действия сотрудников испр. учреждений	24	14
	Перевод в другую колонию	7	19
	Помощь освобождающимся осужденным	5	2
	Порядок представления к досрочному освобождению	6	7
	Прочее	5	20
	Условия отбывания наказания в испр. учреждениях	19	18
	Условия содержания в следственных изоляторах	9	11
Уголовно-процессуальное законодательство	Арест в качестве меры пресечения	2	8
	Арест на имущество	0	3
	Выдача преступников (экстрадиция)	1	1
	Дознание и предварительное следствие	74	33
	Документы, сроки, судебные издержки	1	14
	Задержание в качестве подозреваемого	3	12
	Исполнение приговора	0	1
	Обоснованность привлечения к уголовной отв-ти	9	25
	Отказ в возбуждении уголовного дела	39	41
	Пересмотр приговоров, определений, постановлений	44	42
	Подсудность	0	1
	Право на защиту	6	6
	Прекращение уголовного дела	0	2
	Принудительные меры медицинского характера	0	1
	Приостановление уголовного дела	2	10
	Производство обыска, выемки	0	2
	Производство по делам несовершеннолетних	0	2
	Прочее	21	36
	Работа ИВС	7	5
	Сроки содержания под стражей	1	5
	Участники процесса, их права и обязанности	3	10

Количество обращений по категориям тематики и территориям на 31.12.2020 г.

Категория тематики обращения	Алейский район	Алтайский район	Баевский район	без адреса	Бийский район	Благовещенский район	Бурлинский район	Быстроистокский район	Волчихинский район	г. Алейск	г. Барнаул (Железнодорожный)	г. Барнаул (Индустриальный)	г. Барнаул (Ленинский)	г. Барнаул (Октябрьский)	г. Барнаул (Центральный)	г. Белокуриха	г. Бийск	г. Заринск	г. Змеиногорск	г. Камень-на-Оби	г. Новоалтайск	г. Рубцовск	г. Славгород	г. Яровое	другие регионы России	Егорьевский район
Гражданское законодательство		1		1			1				4	4	4	3	6						1				4	
Гражданско-процессуальное законодательство		2		5					1	1	17	21	10	12	18		2	3	1		7	2			4	
Жилищное и жилищно-коммунальное законодательство				10	2		10		3		19	14	13	16	21		7		1		2	6	1		4	2
Законодательство о транспорте и связи							2					1			2										7	
Законодательство о браке и семье											3	6	1	2	5		1		2			2			3	
Законодательство о градоустройстве и архитектуре				1			2	1			4	2	3		6		1				2	4				
Законодательство о земле	2			2							3	4	2		6		1		1							
Законодательство о культуре и спорте																										
Законодательство о предпринимательской деятельности											1			2	2											
Законодательство о социальном страховании и обеспечении	12	1	1	9	2	1	6		1	1	9	24	11	13	20		3	4	2	1	5	3			1	4
Законодательство о суде и судоустройстве				3				1		1	3	4		1	1			1							2	
Законодательство о труде				4			1				4	8	3	10	5		1				1	4			2	
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения				4					1	1	3	2	4	3	1	1		1				1				
Законодательство о финансах и кредитах				3							2		1								2					
Законодательство об административных правонарушениях				1									1		4		1									
Законодательство об обороне				2			1					2						1								
Законодательство об образовании и науке				1			3					4	1	1	2											
Законодательство об охране здоровья				16	1		1			2	10	16	16	4	16		4	7		1	3	11			5	
Законодательство об охране общественного порядка		1		1						1	3	4									2				3	
Законодательство об охране окружающей среды											1	2														
Законодательство по вопросам хозяйственной деятельности				6	1						3	4	4	3	13		1		1			4		2	3	
Международное право											1				2											
Миграция населения											17	2	1	1	15		2					2			2	
Общие вопросы	2			8			1				9	14	2	8	21						1	1	1		11	
Основы конституционного строя				1	1									2	2		1								1	
Уголовно-исполнительное законодательство				8								10	1	4	8		3	5			1		1		10	
Уголовно-процессуальное законодательство	3			3	1		3		1		8	10	6	13	19		3	2	1			6	1		1	
Итого	19	5	1	89	8	1	31	2	7	7	124	158	84	98	195	1	31	24	9	2	27	46	4	2	63	6

Категория тематики обращения	Залесовский район	Заринский район	ЗАТО Сибирский	Змеиногорский район	Зональный район	Калманский район	Каменский район	Ключевский район	Косихинский район	Красногорский район	Краснощековский район	Крутихинский район	Кулундинский район	Курьинский район	Кытмановский район	Локтевский район	Мамонтовский район	Михайловский район	Немецкий национальный райс	Павловский район	Панкрушихинский район	Первомайский район	Петропавловский район	Поспелихинский район	Родинский район	Романовский район	Рубцовский район
Гражданское законодательство		1					3		1					1						1		2					
Гражданско-процессуальное законодательство				1																2		3				1	
Жилищное и жилищно-коммунальное законодательство	2	1		1	1			1			1			4		1		1		6	2	5		1	2		1
Законодательство о транспорте и связи																											1
Законодательство о браке и семье																						3			1		
Законодательство о градоустройстве и архитектуре							1														1						
Законодательство о земле									1					1								2					
Законодательство о культуре и спорте																					1						
Законодательство о предпринимательской деятельности																											
Законодательство о социальном страховании и обеспечении			1	2		2		1		1	3		1		2		1	1		8	4	4	1	3	1		1
Законодательство о суде и судоустройстве																						2					
Законодательство о труде								1												1		1		1			
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения																						1		1			
Законодательство о финансах и кредитах																				1							
Законодательство об административных правонарушениях																											
Законодательство об обороне																											
Законодательство об образовании и науке														1								1					
Законодательство об охране здоровья			2						2	1	1		1			1		1		7	1	4		3			
Законодательство об охране общественного порядка			1																			1					
Законодательство об охране окружающей среды						1													1		1	2					
Законодательство по вопросам хозяйственной деятельности				6																							
Международное право																											
Миграция населения																					1	1					
Общие вопросы										1	1					1			1	1		2					
Основы конституционного строя																											
Уголовно-исполнительное законодательство			1													1											
Уголовно-процессуальное законодательство			1						1		2	1								2		3	2	1			2
Итого	2	2	6	10	1	3	4	3	5	3	8	1	2	7	2	4	1	3	2	29	11	37	3	10	4	3	5

Категория тематики обращения	Смоленский район	Советский район	Солонешенский район	Солтонский район	Сусатский район	Табунский район	Тальменский район	Тогульский район	Топчихинский район	Третьяковский район	Троицкий район	Тюменцевский район	Угловский район	Усть-Калманский район	Усть-Пристанский район	УФСИН	Хабарский район	Целинный район	Чарышский район	Шелаболихинский район	Шипуновский район	электронная почта	Итого
Гражданское законодательство							1									5							44
Гражданско-процессуальное законодательство	3	4						1	3		1			1		9			3				138
Жилищное и жилищно-коммунальное законодательство	1				1	1	1		5	3			1			45						1	220
Законодательство о транспорте и связи							1		1		1												16
Законодательство о браке и семье		1					1			1						9	1			1		1	44
Законодательство о градоустройстве и архитектуре																					1		29
Законодательство о земле							1																26
Законодательство о культуре и спорте																							1
Законодательство о предпринимательской деятельности																1							6
Законодательство о социальном страховании и обеспечении						1	1		3	10	1			4		13	1	5		1	1		212
Законодательство о суде и судоустройстве																10							29
Законодательство о труде			3								1									1		1	53
Законодательство о трудоустройстве и занятости населения	2						2									2							30
Законодательство о финансах и кредитах				2					1	1						1							14
Законодательство об административных правонарушениях																							7
Законодательство об обороне																1							7
Законодательство об образовании и науке							1							1									16
Законодательство об охране здоровья					1		2		1	2	1			1				1		1	1	2	150
Законодательство об охране общественного порядка											4					2							23
Законодательство об охране окружающей среды																							8
Законодательство по вопросам хозяйственной деятельности						1	1		1					2									56
Международное право																1							4
Миграция населения		1														13							58
Общие вопросы							1	1	1		2					49						2	143
Основы конституционного строя			1																				10
Уголовно-исполнительное законодательство				1					1							55							110
Уголовно-процессуальное законодательство	1									2		1	1		2	108					1	1	213
Итого	7	6	4	3	2	3	13	2	17	19	11	1	2	9	2	324	2	6	3	4	4	8	1667

Алтайское краевое Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 30.03.2021 № 120

О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году

Рассмотрев доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году, Алтайское краевое Законодательное Собрание отмечает, что деятельность Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году осуществлялась в соответствии с законом Алтайского края от 15 октября 2020 года № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае», рекомендациями, изложенными в постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2020 года № 80 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2019 году».

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году стало содействие обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Алтайского края в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Контроль за соблюдением прав граждан осуществлялся с выездом в муниципальные образования Алтайского края, социальные учреждения, а также в ходе работы в онлайн-формате.

Деятельность по правовому просвещению граждан осуществлялась Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае во взаимодействии с учреждениями культуры и образования, преимущественно с использованием новых дистанционных форм работы.

В соответствии со статьей 17 закона Алтайского края от 15 октября 2020 года № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае» Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году.

2. Согласиться с рекомендациями в адрес органов власти, изложенными в докладе Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

3. Рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае продолжить работу по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, обратив особое внимание на реализацию права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

4. Предложить Правительству Алтайского края рассмотреть вопросы:

восстановления объемов оказания плановой медицинской помощи жителям Алтайского края до уровня периода, предшествующего распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19;

создания в городе Рубцовске учреждения для социальной адаптации лиц без определенного места жительства;

функционирования пришкольных интернатов в сельских районах Алтайского края.

5. Органам государственной власти Алтайского края, иным государственным органам Алтайского края, органам местного самоуправления, которым в докладе Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае даны рекомендации, направить Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае информацию об их реализации до 27 декабря 2021 года.

6. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

Председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания
А.А. РОМАНЕНКО

Сообщение Избирательной комиссии Алтайского края

В связи с досрочным прекращением полномочий членов Зональной районной территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса и на основании пункта 11 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 36 Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве Избирательная комиссия Алтайского края объявляет о приеме предложений для назначения в состав указанной избирательной комиссии.

Предложения по кандидатурам в состав Зональной районной территориальной избирательной комиссии принимаются Избирательной комиссией Алтайского края до 21 апреля 2021 года по адресу: 656049, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 59, каб. 318, тел. (3852) 36-72-30.

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

О награждении наградами Алтайского края

1. ПРИСВОИТЬ:

ПОЧЕТНОЕ ЗВАНИЕ «ЗАСЛУЖЕННЫЙ РАБОТНИК СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ» за многолетний добросовестный труд и личные заслуги в развитии сельскохозяйственного производства региона Колесниковой Вере Петровне, главному зоотехнику общества с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Урожай», Зональный район;

ПОЧЕТНОЕ ЗВАНИЕ «ЗАСЛУЖЕННЫЙ РАБОТНИК КУЛЬТУРЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» за многолетний добросовестный труд и личные заслуги в подготовке квалифицированных кадров для учреждений культуры и искусства региона:

Вайнштейну Моисею Шлемовичу, преподавателю краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский государственный музыкальный колледж», г. Барнаул;

Серебряковой Наталье Сергеевне, преподавателю краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский государственный музыкальный колледж», г. Барнаул;

2. НАГРАДИТЬ:

МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ В ТРУДЕ» за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм:

Ананьину Людмилу Петровну, главного врача краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Родильный дом № 2, г. Барнаул»;

Ветчинкина Петра Васильевича, консультанта отдела инспекционной работы Гостехнадзора, начальника государственной инспекции – главного государственного инженера-инспектора гостехнадзора г. Славгорода инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края;

Винка Андрея Эдуардовича, животновода обособленного подразделения общества с ограниченной ответственностью «Агрофирма Гудвилл», Советский район;

Винник Галину Дмитриевну, оператора машинного доения молочного комплекса Н-Чемровка общества с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Урожай», Зональный район;

Зыбина Николая Алексеевича, консультанта отдела инспекционной работы Гостехнадзора, начальника государственной инспекции – главного государственного инженера-инспектора гостехнадзора Алтайского края инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края;

Калинину Людмилу Павловну, оператора машинного доения сельскохозяйственного производственного кооператива «Колхоз имени Ленина»;

Катаеву Наталью Викторовну, управляющего делами администрации Курьинского района Алтайского края;

Киреева Еркина Каиргажановича, скотника Каракульского отделения общества с ограниченной ответственностью «Мерабилитское», Кулундинский район;

Кратько Галину Владимировну, главного специалиста отдела по надзору за аттракционами, государственного инженера-инспектора гостехнадзора г. Новоалтайска и Первомайского района инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края;

Кучину Татьяну Ивановну, главного специалиста-эксперта отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;

Лесничего Виктора Васильевича, водителя администрации Новичихинского района;

Лубянского Владимира Григорьевича, профессора кафедры факультетской хирургии имени профессора И.И. Неймарка и госпитальной хирургии с курсом хирургии дополнительного профессионального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;

Маркину Ирину Ивановну, зоотехника-селекционера закрытого акционерного общества «Колыванское», Павловский район;

Риммер Марию Куваньшевну, оператора машинного доения общества с ограниченной ответственностью «Алтай», Заринский район;

Трубникова Сергея Васильевича, заместителя начальника краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае»;

Тямкину Людмилу Михайловну, зоотехника-селекционера зоотехнической службы общества с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Урожай»;

Уранову Татьяну Евгеньевну, председателя комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Новичихинского района;

Фокину Татьяну Ивановну, оператора машинного доения акционерного общества «Учебно-опытное хозяйство «Пригородное», г. Барнаул;

Халяндра Петра Николаевича, машиниста экскаватора-погрузчика открытого акционерного общества «Кучуксульфат», Благовещенский район;

Черепова Сергея Степановича, машиниста автогрейдера открытого акционерного общества «Кучуксульфат», Благовещенский район;

МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ ВО ИМЯ СОЗИДАНИЯ» за большой личный вклад в социально-экономическое развитие Алтайского края Калинину Ульяну Васильевну, заместителя руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;

МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ» за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие культуры Алтайского края:

Гоцуляка Алексея Константиновича, преподавателя краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский государственный музыкальный колледж», г. Барнаул;

Заварину Галину Петровну, концертмейстера краевого государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Алтайский государственный музыкальный колледж», г. Барнаул;

Крупа Владимира Николаевича, преподавателя краевого государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Алтайский государственный музыкальный колледж», г. Барнаул;

Первушину Ольгу Васильевну, доцента кафедры художественной культуры и декоративно-прикладного творчества федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный институт культуры» г. Барнаул;

МЕДАЛЬЮ «ЗА ЧЕСТЬ И МУЖЕСТВО» за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении гражданского долга в условиях, сопряженных с риском для жизни:

Агальцова Сергея Владимировича, пожарного 45 пожарно-спасательной части 5 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю;

Шарова Андрея Владимировича, начальника караула 45 пожарно-спасательной части 5 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Главного управле-ния Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю.

Губернатор Алтайского края ***В.П. ТОМЕНКО***

г. Барнаул
2 апреля 2021 года
№ 49

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

О награждении медалью «За заслуги перед обществом» Смышляева В.В.

Наградить медалью «За заслуги перед обществом» за социально значимую общественную деятельность во благо Алтайского края Смышляева Владимира Викторовича, члена правления Алтайской региональной общественной организации инвалидов «Семипалатинск – Чернобыль».

Губернатор Алтайского края ***В.П. ТОМЕНКО***

г. Барнаул
7 апреля 2021 года
№ 54

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В хорошей денежной форме

Россияне, которые занимаются физкультурой и спортом, смогут претендовать на налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ).

Фактически государство с 2022 года будет возвращать налогоплательщикам 13% с покупки абонементов в фитнес-центры и бассейны. В определенном смысле это поможет оздоровиться после пандемии как гражданам, так и самой фитнес-индустрии.

Вычет по расходам на физкультурно-оздоровительные услуги пополнит линейку социальных налоговых вычетов. Его расчет будет производиться с учетом других социальных вычетов из НДФЛ. Налоговый вычет - сумма, которая уменьшает налогооблагаемую базу, по сути, возврат ранее уплаченного НДФЛ. Налоговый вычет подразумевает возврат 13% от суммы расходов, предусмотренной законодательством.

До этого в Налоговом кодексе были предусмотрены пять социальных налоговых вычетов по НДФЛ: по расходам на благотворительность, обучение, лечение и покупку медикаментов, негосударственное пенсионное обеспечение, добровольное пенсионное страхование и добровольное страхование жизни, а также по расходам на накопительную часть трудовой пенсии. Совокупная сумма расходов по этим направлениям, за которую можно получить вычет, - 120 тысяч рублей (таким образом, максимальный социальный вычет в принципе может доходить до 15 600 рублей - 13% этой суммы).

Как следует из закона, претендовать на вычет налогоплательщик может и в том случае, если физкультурой занимаются его несовершеннолетние дети (в том числе усыновленные), а также несовершеннолетние подопечные. Доказательством походов на фитнес будут копия договора на оказание физкультурно-оздоровительных услуг и фискальный чек, подтверждающий оплату. Получить вычет будет можно, если на дату фактически произведенных налогоплательщиком расходов физкультурно-спортивная организация (или ИП) включена в соответствующий ежегодный перечень - первый такой список Минспорт опубликует не позже декабря, сообщили в Федеральной налоговой службе (ФНС). Там также отметили, что заявить вычет будет можно, подав декларацию по форме 3-НДФЛ по итогам года, в котором были понесены расходы на фитнес. «Также гражданин может получить его у своего работодателя в течение соответствующего года», - уточнили в ФНС.

«На практике получить деньги за оплаченные услуги можно будет только в 2023 году, поскольку основные заявки будут подаваться уже после того, как налоговый период, за который можно будет получить вычет, закончится - условно в 2023 году можно будет оформить вычет за услуги, оказанные в 2022 году. Важно помнить, что подать документы на получение выплаты можно будет не позднее трех лет с момента уплаты НДФЛ», - говорит управляющий партнер Enterprise Legal Solutions Юрий Федюкин.

Для фитнес-индустрии важно, чтобы в реестр попало как можно больше организаций и услуг, в том числе индивидуальные тренировки, йога, пилатес, борьба, плавание и так далее, говорит президент Ассоциации операторов фитнес-индустрии России Ольга Киселева. В противном случае может произойти клиентский отток из сегментов, не попавших в перечень, считает она.

Российская газета - Федеральный выпуск № 76 (8427)

ТУРИЗМ

Гостеприимство онлайн

Алтайский край станет участником новой цифровой туристской платформы.

Основной акцент деловой программы на выставке «Интурмаркет» был сделан на сотрудничестве в сфере цифровых технологий. Их внедрение становится приоритетом в стратегии продвижения регионального бренда.

В частности, компания «Турмашина» – разработчик и оператор одноименной цифровой платформы – обеспечит маркетинговую поддержку по созданию и развитию востребованных турпродуктов и сервисов. Это позволит увеличить поток гостей к нам.

Соглашение, в рамках которого Алтайский край станет участником нового проекта, подписали начальник управления по развитию туризма и курортной деятельности Евгений Дешевых и генеральный директор «Турмашины» Дмитрий Бикман.

– Благодаря такому интернет-ресурсу туристы смогут самостоятельно организовать свое путешествие: подбирать и бронировать транспорт, места проживания, а также приобрести билеты на культурно-развлекательные мероприятия, – уточнили в профильном ведомстве.

Во время «Интурмаркета» состоялись переговоры с инициатором проекта «Акселератор China Friendly» Оксаной МакКристиан. Речь шла о продвижении региональных турпродуктов на китайском рынке. Обсуждались алгоритм и основные мероприятия, предусмотренные сотрудничеством.

В ближайшее время команды экспертов Алтайского края и «Акселератора» организуют работу по формированию списка перспективных предложений для китайского направления (после открытия международных границ), проведут экспертную оценку и отбор лучших вариантов, которые в дальнейшем будут адаптированы под потребности китайской целевой аудитории.

Кристина ЛИВЕР

КОНКУРС

«Испытания только начинаются»

Победительницей регионального профессионального конкурса «Воспитатель года Алтая – 2021» стала Наталья Шевченко из Бийска.

Воспитательница детского сада – структурного подразделения бийской гимназии № 1 – получила право представлять край на заключительном этапе конкурса «Воспитатель года России», а также премию в размере 200 тысяч рублей.

Финалистов 15-го по счету регионального конкурса чествовали в минувшую пятницу на сцене Барнаульского педагогического колледжа. За эти годы в профессиональном состязании приняли участие 450 педработников дошкольных образовательных организаций из городов и районов всего края. Напомним, в этом году конкурсантки представляли свои методические наработки, проводили воспитательные занятия с ребятишками барнаульского детсада № 273 и мастер-классы для их родителей, а также дискутировали о судьбах отрасли образования с депутатами АКЗС.

Главными людьми для более 100 тысяч дошкольников нашего края назвал воспитателей зампред краевого правительства Игорь Степаненко, поздравляя участниц финального этапа:

– Мы все понимаем значение воспитателя, учителя, наставника – специалистов, связанных с образованием и воспитанием детей. Очень приятно, что финалистами этого конкурса стали люди творческие, представляющие разные территории края. Им приходится трудиться в разных условиях, но каждый из них принял решение показать себя, свои возможности, подтвердить свои таланты и подать пример другим.

А депутат Госдумы Наталья Кувшинова, награждая победительницу в номинации «Педагогическое кредо» Любовь Рыбалко из Рубцовска, отметила, что воспитатели, подобно врачам и учителям, в прошлом году проявили настоящий героизм.

– Спасибо от нас, от родителей, которые вам доверяли своих ребятишек, – сказала Кувшинова. – Как заметил однажды Фазиль Искандер, парадокс воспитания состоит в том, что легче всего ему поддаются как раз те, кто в нем не нуждается. Но вы умеете воспитывать и тех, кто легко поддается, и тех, кто плохо, и тех, кто не поддается вообще. А главное, воспитываете нас, родителей.

Наталья Шевченко – воспитатель года Алтая – 2021.

«Я НЕ МОГ ПОНЯТЬ, ПОЧЕМУ ВЫ ТАК ОТЛИЧАЕТЕСЬ ОТ УЧИТЕЛЕЙ, А ПОТОМ ПОНЯЛ: ВЫ ЧИСТЫ, КАК ДЕТИ, КОТОРЫЕ ВАС ОКРУЖАЮТ».

Лучшей в номинации «Мастер-класс» признали Татьяну Казанцеву из Заринска. «Знатоком детских сердец» стала Светлана Редникова из Егорьевского района. За верность профессии наградили Ольгу Гостеву из Благовещенского района.

Депутат АКЗС Сергей Писарев, принявший участие в финальном испытании конкурса – профессиональном разговоре воспитателей, рассказал, что после него был в раздумьях: «Я не мог понять, почему вы так отличаетесь от учителей – участников конкурса, который завершился совсем недавно. А потом понял: вы чисты, как дети, которые вас окружают».

Победительница конкурса бийчанка Наталья Шевченко призналась, что не ожидала такого успеха:

– У меня были другие ставки, про себя я ничего такого не думала. Это приятно, волнующе, но я думала, что просто выступлю и на этом мои испытания закончатся, а они, оказывается, только начинаются!

– Что было самым сложным?

– Все конкурсные испытания были непростыми, но некоторые мы могли подготовить заранее, а занятие с детьми – испытание второго дня – оказалось самым сложным, потому что тему нам выдали только накануне вечером, а уже в восемь утра мы поехали давать это занятие. И нужно было буквально за ночь адаптировать тему к возрасту детей, придумать какой-то интересный сюжет, подготовить и распечатать материалы и достойно всё показать.

Наталья рассказала, что на занятии с ребятишками ей помогала игрушка Аркадий Паровозов – герой популярного мультфильма, от которого дети обычно приходят в восторг. Темой стала безопасность ребенка дома. А вот мастер-класс для родителей прошел легко. «У меня в общении с родителями за 24 года работы не было проблем, а все конфликты я стараюсь решить на своем уровне, глаза в глаза», – говорит педагог.

Третье место у Натальи Клабуковой из барнаульского детского сада № 196, второе у Татьяны Казанцевой из Заринска, педагоги также получили денежные призы в размере 40 и 60 тысяч соответственно.

Любовь КАРПОВА

ДАТА

Дотянуться до небес

Молодому поколению есть на кого равняться.

Музыкальный подарок всем военнослужащим.

(Начало на 1 стр.)

Как известно, в Алтайском крае дислоцируются части космических войск, которые обеспечивают проведение стартов с космодромов. Их боевые расчеты принимали участие в запуске ракеты-носителя «Союз-2.1а».

Между тем в концертном зале «Сибирь» находился человек, служивший на Байконуре в момент первого полета человека в космос. Это ветеран Вооружённых сил России Пётр Ганьжин. 60 лет назад он работал в составе боевого расчета, который принимал участие в запуске корабля с Юрием Гагариным.

– Я видел его, и не раз, – рассказывал нашей газете ветеран. – Беседовать с ним по душам, конечно, не пришлось. Когда он полетел, я еще сержантом служил. Кто ж меня допустит до такого человека? Но видел часто весь первый состав «звездного отряда». Во время подготовки к полету они жили в нулевом квартале военного городка, в так называемых маршальских домах.

Награды ветеранам и военнослужащим космических войск вручили губернатор Виктор Томенко и председатель АКЗС Александр Романенко.

– Я хотел бы выразить глубокую благодарность тем, чья жизнь и служба связаны с освоением космического пространства. Ваш труд сегодня такой же самоотверженный, как и работа тех, кто только начинал, готовил саму возможность полета человека в космос, – сказал глава региона.

Александр Романенко отметил, что в истории космонавтики множество примеров высочайшего мастерства, мужества и профессионализма.

– Я уверен, многие из присутствующих здесь напишут славные страницы в летописи освоения космического пространства, – сказал он.

Отметим, край внес свою лепту в развитие космонавтики. Космонавт № 2 Герман Титов – уроженец Косихинского района. Еще один космонавт – Василий Лазарев – родился в Кытмановском районе. Юрий Кондратюк, расчеты которого легли в основу программы по освоению Луны, жил и работал на Алтае. А первая женщина-космонавт Валентина Терешкова приземлилась именно на территории нашего региона.

Кристина ЛИВЕР, Олег БОГДАНОВ (фото)

АГРОВЕСТИ

Салам алейкум, молочные братья

На крупнейшей в мире выставке пищевой промышленности – Gulfood в Дубае воронежцы представили продукты марки «Вкуснотеево»: сыр, масло, молоко и сливки.

Привезли также ингредиенты из сухой молочной сыворотки, которые используют в кондитерских изделиях, спортивном и детском питании. Аграрное направление компании «Молвест» представило корма для животных, в частности обезвоженную люцерну.

Сейчас «Молвест» проходит аккредитацию для поставок в Арабские Эмираты. А с середины февраля компания регулярно отправляет в Китай пермеат – это вещество из молочной сыворотки.

«ЭкоНива» выдаёт 2800 тонн молока в сутки

Это хороший подарок для тех, кто любит вкусное, натуральное и качественное молоко!

Таких результатов удалось добиться благодаря активному развитию. Начали работу четыре новых животноводческих комплекса в Новосибирской, Калужской, Воронежской областях и Республике Башкортостан в общей сложности почти на 13 000 коров. Постоянное совершенствование системы кормления и улучшение содержания животных позволили получить 27 кг молока на одну фуражную корову (а еще год назад средний удой на фуражную корову составлял 24,6 кг). Общая численность фуражного стада выросла до 104 000 голов.

«Это, безусловно, заслуга всей большой команды «ЭкоНивы», – говорит президент компании Штефан Дюрр. – Все, от агрономов и механизаторов до экономистов и водителей, внесли свою лепту, вкладывая в работу не только профессиональное мастерство, но и душу».

По материалам российских СМИ подготовил Олег АНТОНОВ

Реклама «АП», ул. Короленко, 105, 5 этаж, 501 каб. Тел. 63-34-78.

ПРОДАЮ СЕМЕНА:
– овес Саян, РС-1;
– горох Ямал, РС-2;
– гречиха Девятка, РС-2.
Тел. 8 960-960-0984.
Реклама

✓ Продаются пчелосемьи. Тел. 8-961-239-4736. Реклама

✓ Утерянный аттестат об основном образовании, выданный в Курортовской основной школе п. Перешеечного в 2003 году на имя Шестаковой Дарьи Петровны, считать недействительным.

Извещение о проведении собрания собственников

В соответствии с ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» Тафинцева Надежда Николаевна извещает собственников земельных долей с кадастровым номером **22:01:010301:250** о проведении общего собрания, которое состоится **21 мая 2021года в 11 час. 00 мин.** по адресу: **Алтайский край, Алейский район**, с. Боровское, ул. Кирова, д. 73 (Дом культуры).

Повестка дня:

1. Выборы уполномоченного лица, имеющего право действовать без доверенности от имени участников долевой собственности.
2. Утверждение полномочий доверенного лица.

Участнику собрания при себе иметь паспорт или документ, удостоверяющий личность, документ, удостоверяющий право на земельную долю, для представителя собственника земельной долю – надлежащим образом оформленную доверенность.

Извещение о согласовании проектов межевания земельных участков

Кадастровый инженер, подготовивший проекты: Черкашин В.А., квалификационный аттестат № 22-11-39, номер в реестре СРО Ассоциация «ОКИС»-0741, почтовый адрес: 659000, Алтайский край, с. Павловск, ул. Пионерская, д. 15а, zemlemer22@mail.ru, тел. 8 (385-81) 21-1-21. Проекты межевания по выделу: 1. Из участка с кадастровым № **22:36:040001:1121**, расположенного: **Алтайский край, Ребрихинский район**, земли бывшего колхоза им. 22 Партсъезда, рабочий участок № 96/1, расположенный в 3,5 км на запад от с. Боровлянка. 2. Из участка с кадастровым № **22:36:040001:1116**, расположенного: Алтайский край, Ребрихинский район, земли бывшего колхоза им. 22 Партсъезда, рабочий участок № 97/1, расположенный в 2,3 км на запад от с. Боровлянка. 3. Из участка с кадастровым № **22:36:050001:491**, расположенного: Алтайский край, Ребрихинский район, колхоз им. Энгельса, рабочий участок № 126-2, 118-1, 119. Заказчик: общество с ограниченной ответственностью «Барнаульский пищевик», адрес: 658545, Алтайский край, Ребрихинский район, с. Клочки, ул. Павловская, д. 88. Ознакомление с проектами межевания земельных участков по адресу кадастрового инженера. Письменные обоснованные возражения по предложенному размеру и местоположению границ выделяемых земельных участков направлять в адрес кадастрового инженера в тридцатидневный срок со дня опубликования извещения.

Извещение о проведении общего собрания

На основании Закона РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» администрация Харитоновского сельсовета Завьяловского района Алтайского края (инициатор проведения собрания) извещает участников общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером **22:11:020001:31**, расположенный: **Алтайский край, Завьяловский район**, в границах МО Харитоновский сельсовет, о проведении повторного общего собрания.

Дата проведения собрания: **18 мая 2021 г. в 11 часов 00 минут, начало регистрации в 10 часов 30 минут**.

Место проведения собрания: Алтайский край, Завьяловский район, с. Харитоново, ул. Советская, д. 22 (Дом культуры).

Повестка дня:

1. Выборы председателя и секретаря собрания.
2. Утверждение проектов межевания земельных участков.
3. Утверждение перечня и размеров долей собственников земельных участков, образуемых в соответствии с проектами межевания.
4. Выборы уполномоченного представителя, имеющего право от имени участников общей долевой собственности на совершение юридически значимых действий в отношении образуемых земельных участков.
5. Заключение договоров аренды земельных участков, образуемых в соответствии с проектами межевания.
6. Исключение из ЕГРН временных земельных участков с кадастровыми номерами: 22:11:020001:736, 22:11:020001:737, 22:11:020001:738, 22:11:020001:739, 22:11:020001:740, 22:11:020001:741, 22:11:020001:742, 22:11:020001:743, 22:11:020001:744, 22:11:020001:745.

Заказчик проектов межевания: ОАО «Завьяловская сельхозтехника», 658610, Алтайский край, Завьяловский район, пос. Малиновский, ул. Заводская, д. 2, тел. 8 (385-62) 26-4-74.

Кадастровый инженер, подготовивший проекты: Кравченко Алексей Анатольевич, № аттестата 22-11-95, 658640, Алтайский край, Романовский район, с. Романово, ул. Спартаковская, д. 46, кв. 2, e-mail: kravchenko.a.20@mail.ru, тел. 8-923-162-8244.

Кадастровый номер исходного земельного участка 22:11:020001:31, расположенный: Алтайский край, Завьяловский район, в границах МО Харитоновский сельсовет.

Ознакомиться с проектами межевания земельных участков, а также представить предложения о доработке можно в течение 30 дней с момента выхода извещения по адресу кадастрового инженера: 658640, Алтайский край, Романовский район, с. Романово, ул. Советская, д. 69.

Сообщение о проведении общего собрания участников долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с требованиями Федерального закона № 101-ФЗ от 24 июля 2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» администрация Верх-Ануйского сельсовета Быстроистокского района Алтайского края извещает участников долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером **22:07:200001:731**, расположенный по адресу: **Алтайский край, Быстроистокский район**, с. Верх-Ануйское, на расстоянии 10 км на северо-запад и в 9 км на север от села Верх-Ануйское, о проведении общего собрания участников долевой собственности на указанный земельный участок.

Адрес места проведения общего собрания: Алтайский край, Быстроистокский район, с. Верх-Ануйское, ул. Советская, д. 24 (актовый зал).

Дата и время проведения общего собрания: **25 мая 2021 г. в 11 часов 00 минут.**

Начало регистрации участников общего собрания: с 10 часов 30 минут.

Для регистрации и участия на общем собрании собственники земельных долей должны при себе иметь:

– паспорт гражданина РФ или иной документ, удостоверяющий личность;

– документ, удостоверяющий право собственности на земельную долю;

– доверенность, заверенную нотариально или органом местного самоуправления, если лицо действует на собрании от имени участника долевой собственности (представитель).

Повестка дня общего собрания участников долевой собственности:

1. Избрание председателя и секретаря общего собрания, членов счетной комиссии по подсчету голосов участников собрания.
2. О передаче в аренду ООО «Возрождение-2» (ИНН 2237001805) земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 22:07:200001:731 и условиях договора аренды земельного участка.
3. Выборы лица, уполномоченного от имени участников долевой собственности на земельный участок без доверенности заключать договор аренды земельного участка, а также действовать при обращении с заявлениями о проведении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество в отношении земельного участка, находящегося в долевой собственности, и совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом № 101-ФЗ от 24 июля 2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Адрес места ознакомления с документами по вопросам, вынесенным на обсуждение общего собрания, в том числе с проектом договора аренды земельного участка: Алтайский край, Быстроистокский район, с. Верх-Ануйское, ул. Советская, д. 11.

Сроки ознакомления с документами по вопросам, вынесенным на обсуждение общего собрания: **с 13 апреля 2021 г. по 25 мая 2021 г.**, в рабочие дни с 8 часов 00 минут до 17 часов 00 минут.

Депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания выражают искренние и глубокие соболезнования родным и близким депутата второго созыва АКЗС

РАХМАНОВА
Василия Николаевича.

Скорбим вместе с вами. Вечная память.

Алтайская краевая общественная организация ветеранов имени В.Т. Христенко, ОООВ «Российский Союз Ветеранов» выражает глубокие соболезнования родным и близким по поводу кончины

МАЛЮТИНА
Анатолия Леонидовича.

Это невосполнимая утрата для всех, кто знал Анатолия Леонидовича. Светлая память о достойном человеке – члене комитета ветеранов Ленинского района, заслуженном работнике народного образования, руководителе музея боевой славы, организаторе группы «Поиск» воинов-сибиряков, погибших в Карелии, навсегда сохранится в наших сердцах.

ПАНОРАМА

От «Лады» к «Ладе»

Футболисты барнаульского «Динамо» провели первые матчи в весенней части сезона первенства ПФЛ.

7 апреля динамовцы встретились с «Ладой» из Димитровграда. Любопытно, что матч 17-го тура ОЛИМП – Первенства России по футболу среди команд четвертой группы ПФЛ проходил не в самом Димитровграде, стадион которого оказался не готов к проведению состязаний, а в Ульяновске. Впрочем, нейтральный статус поля не помог барнаульцам добиться положительного результата. На 66-й минуте «Динамо» осталось в меньшинстве после удаления за вторую желтую карточку Ярослава Овсянникова. А под занавес встречи, на 88-й минуте, форвард «Лады» Максим Нестеров забил единственный в этом поединке гол.

После этого динамовцы переехали в соседнюю Самарскую область, где 10 апреля сыграли еще с одной «Ладой» – из Тольятти. И снова матч проходил на нейтральном поле – в Жигулевске. Тольяттинцы открыли счет уже на второй минуте, однако еще в первом тайме барнаульцы восстановили равновесие на табло после гола под перекладину Александра Худякова. Дело шло к ничьей, но буквально на последних секундах «Динамо» вырвало победу – 2:1. Гол забил «зимний» новобранец бело-голубых Пётр Иванов, который начинал сезон в составе новомосковского «Химика-Арсенала», а прошлый сезон провел в «Сахалине».

Сегодня, 13 апреля, барнаульцы, которые занимают седьмое место из 15 коллективов, завершат выездное турне матчем в Самаре против «Крыльев Советов – 2».

Дюжина побед

Команда Алтайского края заняла второе место на чемпионате России по плаванию среди спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата.

Состязания среди 254 спортсменов из 39 регионов страны проходили с 5 по 10 апреля в Уфе. Алтайский край представляли пловцы из Бийска – воспитанники заслуженного тренера России Елены Соколовой. На их счету в общей сложности 22 медали, 12 из которых – высшего достоинства.

Семь раз на первую ступень пьедестала почета поднимался Роман Жданов. Он выиграл соревнования в своем классе в плавании на 50 метров на спине, вольным стилем и брассом, а также первенствовал на дистанциях 100 и 200 метров вольным стилем, победил в комплексном плавании на 150 метров и комплексной эстафете 4 х 50 метров. В эстафете его партнерами были бийчане Юрий Лучкин, Артур Кубасов и Вадим Мелехин. Также золотые медали завоевали Егор Ефросинин (200 метров – комплекс, 50 метров – баттерфляй, 100 метров – брасс) и Алексей Ганюк (100 метров – спина, 200 метров – комплексное плавание). Кроме этого на счету бийских пловцов 5 серебряных и 5 бронзовых наград.

Ковёр всех рассудил

В Красноярске состоялся окружной этап V летней Спартакиады молодёжи России по самбо.

В Академии борьбы имени Миндиашвили выступало более 150 спортсменов 2001–2003 года рождения из всех регионов Сибирского федерального округа. В командном зачете сборная Алтайского края заняла третье место, уступив Новосибирской области и Красноярскому краю. В личном зачете серебряные медали завоевали барнаульцы Евгений Селифонов (71 кг), Кирилл Шалданов (88 кг), Элеонора Шимпф (50 кг), Ангелина Бокова (65 кг) и бийчанин Артём Аржевикин (58 кг). Бронзовыми призерами стали барнаульцы Вилли Шимпф (64 кг), Карен Назаретян (79 кг), Мария Концеба (59 кг) и бийчанка Елизавета Руднева (54 кг).

Георгий МАНГАСАРЯН

КУЛЬМИНАЦИЯ СЕЗОНА

Запасайтесь валидолом: впереди – финал

Сегодня стартует финал плей-офф баскетбольной Суперлиги-2. Встречаются «Барнаул» и «Чебоксарские Ястребы», поле битвы – столица Чувашии. После этого соперники прилетят на Алтай, где в ответном поединке 17 апреля разыграют судьбу золотых медалей.

Фото А. КАСПРИШИНА.

Алтайский клуб уже гарантировал себе серебро, но мечтает впервые выиграть чемпионат.

Польза от «холодного душа»

Без сомнения, нас ожидает яркое зрелище. На пути к финалу обе команды показали запоминающийся баскетбол. Особенно мощно на полуфинальной стадии выглядел «Барнаул», который учинил разгром «Металлургу» на своей площадке (96:69), после чего отправился в Магнитогорск в отличном настроении, в ранге фаворита серии. На домашнем паркете «сталевары» поначалу диктовали условия, заставив алтайских болельщиков всерьез понервничать. Более того, во второй четверти хозяева вели со счетом 38:21, реанимировав свои шансы отыграться по сумме двух встреч. Однако барнаульцы тут же разрушили надежды хозяев, выдав ответный рывок. А в третьей десятиминутке сравняли счет (49:49), после чего уже не упускали лидерства, выиграв матч 78:73.

– Если говорить честно, то после первой игры при гандикапе в 27 очков все мысли уже невольно были о финале, – отметил после полуфинальной серии главный тренер «Барнаула» Евгений Горев. – Это понимали и мы, и соперники, и болельщики, но оставалось одно коварное но в виде ответной игры в Магнитогорске. «Холодный душ» в дебюте матча и минус 17 привели нас в чувство. Когда наладили защиту и повели, у соперника уже не осталось ни сил, ни эмоций.

Оформив выход в финал, алтайские баскетболисты с интересом стали наблюдать за выяснением отношений «Тамбова» и «Чебоксарских Ястребов». Битва получилась по-настоящему жаркой, а исход всей серии определило всего… одно очко! В конечном счете «горожане» получили в соперники по финалу чебоксарцев, а вместе с ними и возможность завершить серию дома, потому как «ястребы» по итогам регулярного сезона были ниже в турнирной таблице.

> БЕЗ СОМНЕНИЯ, НАС ОЖИДАЕТ ЯРКОЕ ЗРЕЛИЩЕ. НА ПУТИ К ФИНАЛУ ОБЕ КОМАНДЫ ПОКАЗАЛИ ЗАПОМИНАЮЩИЙСЯ БАСКЕТБОЛ.

Атака против обороны

В предстоящем двухраундовом противостоянии довольно сложно отдать предпочтение какой-либо команде. Силы примерно равны, если кто-то и будет доминировать, то не так явно, как в дуэли «Барнаула» с «Металлургом». В этом сезоне финалисты встречались между собой трижды и всякий раз на паркете разворачивалась бескомпромиссная борьба. В октябре подопечные Евгения Горева буквально вырвали у «ястребов» победу в Чебоксарах – 68:67. В январе пощипали «пернатых» уже на своей площадке – 71:68. Третья сшибка непримиримых соперников случилась в марте в Тамбове в рамках второго этапа чемпионата, где чебоксарцам удалось взять реванш со счетом 77:68.

Пожалуй, главной задачей барнаульцев в финале станет сдерживание разыгрывающего Павла Кольцова – одного из главных кандидатов на титул самого ценного игрока Суперлиги-2. Ему нет равных в дивизионе по количеству результативных передач (6,1 в среднем за игру), а также по перехватам (3,9). В полуфинале именно снайперские способности Кольцова, набравшего в ответной игре 26 очков, позволили «ястребам» остановить «Тамбов». К тому же Павел – единственный в сезоне, кому удалось оформить трипл-дабл: он записал на свой счет 19 очков, 10 подборов и 11 передач в домашнем матче против ставропольского «Динамо». Впрочем, успехи чебоксарцев связаны не только с отличной игрой Кольцова, у них немало и других снайперов. Недаром «ястребы» лидируют во втором дивизионе Суперлиги по средней результативности, набирая по 82,9 очка за игру.

Что касается «Барнаула», то он силен в первую очередь своей защитой. Команда пропускает меньше всех в лиге – всего по 68,8 очка за матч. По сути, мы увидим классическое противостояние лучшей атаки против лучшей обороны. Что нас ждет 13 и 17 апреля? Сумеет ли наш клуб взять кубок и снять «проклятие» второго места? Напомним, что за всю историю выступления в профессиональном баскетболе «АлтайБаскет» (предшественник «Барнаула») трижды играл в финале, но всякий раз довольствовался серебряными медалями. Будем надеяться, что на этот раз флагман алтайского баскетбола сумеет преодолеть решающий барьер. И при мощнейшей поддержке своих болельщиков завершит сезон на победной ноте!

Евгений ЛИМАНСКИЙ

ВОКРУГ ШАЙБЫ

«Была важна каждая секунда»

После победы в регулярном первенстве ВХЛ хоккеисты «Динамо-Алтая» не смогли подтвердить свои чемпионские амбиции в розыгрыше Кубка Федерации, проиграв в полуфинале «Красноярским Рысям» в шести матчах (2–4). Итоги выступления барнаульской команды в плей-офф в интервью «АП» подвел главный тренер Александр Усачёв.

Александр Усачёв: «Где-то недоработали, где-то спугнули фарт».

Словно побывали в отпуске

– Александр Юрьевич, прошло уже больше недели после шестого полуфинального матча. Сейчас, когда страсти улеглись, скажите, какие у вас остались эмоции от этой серии?

– Неприятные, конечно. Проигрывать всегда тяжело. Очень хотели победить, шли за этим кубком. Но, к сожалению, оказались в чем-то слабее. В чем именно? Пока не могу сказать что-то конкретное. Будем искать причины, разбираться. Глубокого анализа прошедших игр еще не проводили.

– Состав «рысей» в плей-офф пополнился игроками из главной команды – красноярского «Сокола». Стало ли именно это камнем преткновения для «Динамо-Алтая»?

– Это, конечно, немаловажный фактор, потому что ребята усилились очень прилично. Но это всё же не главная причина. Видимо, были проблемы и внутри нашего коллектива. Мы оказались не готовы к той игре, которую предложили красноярцы, выступавшие уровнем выше. Пусть и немного, но они видели этот хоккей, играли в него. Там и чуть быстрее бегут, и чуть сильнее бросают. У нас хорошая команда, регулярный чемпионат это показал. Но она хорошая для этой лиги.

– Главным козырем красноярцев стала скорость?

– Да. Ну и ключевым фактором была всё-таки потеря нападающего Евгения Пьянова. У нас рассыпалась вторая бригада большинства. Полноценно заменить его именно в этом сочетании никто не смог.

– Первый период стартового матча серии стал шоком?

– Здесь у меня много вопросов к регламенту турнира. Зачем было занимать первое место в регулярном чемпионате и потом месяц сидеть без матчей? Наша команда фактически побывала в отпуске. Тот игровой тонус, который набрали в заключительном туре регулярки, был потерян. Пытались найти спарринг-партнера, но не получилось. А сколько бы ты ни тренировался, игру ничто не заменит. Это сказалось и на первом поединке с «рысями» и стало одной из причин, повлиявших на результат всей серии.

Красноярцы в роли канадцев

– Перед стартом плей-офф у вас было понимание по первому номеру в воротах?

– Опять же вся эта ситуация с потерей игрового тонуса вылилась на Кирилла Волохина. К нему нет никаких претензий, он здорово провел регулярку. Но в первом матче его, по сути, бросили одного, не помогли в каких-то эпизодах, а он не смог выручить.

– Это выбило его из психологического равновесия?

– Думаю, да. Он попал под «холодный душ», получив за несколько минут три шайбы. Пришлось в первом же перерыве его поменять на Никиту Ложкина. Но у нас два хороших вратаря, недаром команда за сезон пропустила меньше всех в лиге.

– Что всё-таки случилось в третьем матче в Красноярске, когда вели 1:0, но пропустили шайбу вместе с сиреной на последней секунде, а затем проиграли в овертайме?

– Такое бывает в спорте. Но я бы не хотел сейчас дискутировать на эту тему, пусть это останется в истории. Ребята выходили, бились, никто не застрахован от ошибок. Это плей-офф, здесь каждая секунда – решающая.

– В вашей карьере что-то подобное было?

– Не припомню. Был похожий случай на чемпионате мира двухлетней давности, когда канадцы в четвертьфинале проигрывали Швейцарии 1:2, но забили за 0,4 секунды до окончания третьего периода. А затем победили в овертайме.

– Если бы выиграли тот матч, серия могла развернуться в другую сторону?

– На эту тему можно сколько угодно рассуждать, но история не терпит сослагательного наклонения. Конечно, с психологической точки зрения нам было бы легче играть четвертый матч.

Подломили быстрые голы

– Барнаульские болельщики оказывали команде великолепную поддержку. Согласны, что в Красноярске при пустых трибунах нашим игрокам было тяжелее найти эмоциональные силы?

– Ну да, конечно, болельщики гнали нас вперед, но дело не только в этом. В шестом матче команду подломили быстрые голы, когда в первом периоде залетело три шайбы. В тех эпизодах не было вины вратаря, просто так случилось. Видимо, где-то недоработали, где-то спугнули фарт.

– Результат другой полуфинальной пары вас удивил?

– Очень, если честно, удивил. «Чебоксары» в регулярном чемпионате по всем соперникам, кроме нас, прошлись катком, если не считать крайний тур с «Челнами». Но обе команды, попавшие в полуфинал напрямую, вылетели с одинаковым счетом в серии. Значит, перерыв сказался не только на нас.

– На ваш взгляд, кто фаворит в финале?

– Сложно сказать. Думаю, саратовский «Кристалл» сейчас психологически очень расслаблен, это может сыграть ему на руку. Что касается общего уровня команд, то «рыси» в нынешнем составе, конечно, посильнее.

– Уже известно, какие рокировки и перемены ждут нашу команду?

– Сейчас пока нет никакой конкретики. Ждем решения руководства, потихоньку выкатываемся из сезона, тренировки в легкой форме продолжаются. Через несколько дней большинство ребят разъедутся по домам.

Евгений ЛИМАНСКИЙ, Андрей КАСПРИШИН (фото)

300 байдарок и каноэ доставили в Барнаул для проведения второго этапа Кубка мира по гребле, отборочного на Олимпиаду в Токио

Лодки, изготовленные в Польше и Португалии, приобретены на средства Фонда поддержки олимпийцев России.

АФИША

Мир, труд, эстафета!

Первого мая, в День труда, на главной улице Барнаула состоится 65-я легкоатлетическая эстафета на призы газеты «Алтайская правда».

Ежегодные соревнования бегунов проводятся с 1956 года. Они давно уже стали не редакционным, а общекраевым событием. Эти старты официально открывают легкоатлетический сезон в крае, с чем и связано большое количество участников и зрителей. Отметить Первомай забегом в очередной раз съедутся сотни спортсменов со всего края. В прошлые годы на главной автомагистрали краевого центра можно было увидеть и слезы отчаяния, и бурю радости. Особенно эмоции бьют через край на заключительном этапе, когда до последних метров не ясно, кто же заберет кубок победителя.

За всю историю эстафета прерывалась лишь однажды – в 2020 году: причиной стала пандемия коронавируса. После вынужденного перерыва постоянные участники наверняка жаждут вновь проверить свои силы. Школьные и мужские команды пробегут 14 этапов (от площади Октября до улицы Никитина), женские коллективы и сборные детских домов и школ-интернатов будут состязаться в малой эстафете (10 этапов). Парад-открытие состоится на площади Советов в 10.30, начало – в 11.00. Победители помимо кубков, медалей и грамот получат также денежные призы от редакции «АП». Прием заявок, заверенных врачом, на участие в эстафетах следует подавать в главную судейскую коллегию 22 апреля в 16.00 (аудитория блока «А» АлтГПУ), от иногородних участников – в день проведения.

Руководство подготовкой и проведением эстафеты осуществляет редакция газеты «Алтайская правда», Министерство спорта Алтайского края, Комитет по физической культуре и спорту Барнаула и оргкомитет.

Евгений ЛИМАНСКИЙ

Алтайская ПРАВДА

Учредители: Правительство Алтайского края, Алтайское краевое Законодательное Собрание и краевое государственное унитарное предприятие газета «Алтайская правда».

Главный редактор: Г.Г. РООР
Шеф-редактор: О.Г. КУПЧИНСКИЙ
Редакционная коллегия:
О.В. АНТОНОВ, О.Ф. ИВАНОВА, В.А. КУЛЕШОВ, Е.Д. НАЛИМОВ, Т.А. ПОПОВА, Е.А. ШУМИЛОВ, С.Г. ЯКОВЛЕВА.

Адрес редакции и издателя: 656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Короленко, 105.
Сайт: www.ap22.ru. E-mail: mail@ap22.ru
Телефоны: 35-46-85, 35-31-44 (факс) – приемная; 63-34-78 – отдел рекламы (reklama@ap22.ru); 63-37-17 – отдел подписки и распространения газеты; 63-52-17 – информационный портал.

Наш расчетный счет:
Алтайское отделение № 8644 ПАО Сбербанк
р/с 40602810502000000013,
к/с 30101810200000000604,
БИК 040173604, ИНН 2225003653,
КПП 222501001

Газета выходит во вторник, среду, четверг, пятницу, субботу.
Общий тираж - 25 202 экз.
Индекс П0300. Тираж - 24 698 экз.
Индекс П0303 (с официальными документами). Тираж - 504 экз. Заказ № 3506.
Свободная цена.

с официальными документами

ТЕЛЕФОНЫ СОБСТВЕННЫХ КОРРЕСПОНДЕНТОВ:

КАМЕНЬ-НА-ОБИ	Н.Н. Исаева	8-906-946-4433
РУБЦОВСК	Л.В. Маковецкая	8-923-651-7691
СЛАВГОРОД	С.В. Демкина	(8-385-68) 5-28-45
БИЙСК	П.П. Сидоренко	8-960-943-4187

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Алтайскому краю и Республике Алтай. Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ТУ 22-00678 от 11 мая 2017 г.

Отпечатано в ООО «Издательское полиграфическое предприятие «Алтай», 656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Короленко, 105.