



Краевая  
массовая  
газета

Издается  
с 12 августа  
1917 года



www.ap22.ru

# Алтайская ПРАВДА

Объективно и оперативно обо всем



Вторник,  
12 апреля,  
2016 год  
№ 63  
(29204)



4 680009 580978

НОВОСТИ

## Звёздное небо манит



12 апреля – всегда аншла.

Сегодня, 12 апреля, в День космонавтики, как всегда, распахнут свои двери Барнаульский планетарий. Сотни детей смогут взглянуть в удивительный космический мир.

В этом году мы отмечаем 55-летие первого полета человека в космос. Такой светлой дате Барнаульский планетарий посвятил большую городскую программу под названием «Гагаринский урок в планетарии». Наталья Неахова, старший научный сотрудник планетария, рассказывает «АП»:

– Подготовку к «Гагаринскому уроку» мы начали еще в феврале, шла работа с гимназиями, лицеями, сузумами и вузами. За весенние каникулы планетарий посетили более 1500 детей, многие из них смогли не только побывать на познавательной программе, но и лично посмотреть в наш большой телескоп. Нашими гостями стали не только барнаульцы, но и группы школьников из районов края – Михайловского, Шелаболихинского, Шипуновского и других. Ребята активно откликнулись на наш ежегодный



Директор Барнаульского планетария Павел Ягодкин: «Идем в гости детей и родителей!»



Специально ко Дню космонавтики подготовлены новые познавательные программы.



Наш звездный дом.

конкурс творческих работ. В этом году мы задали тему «Байконур – Восточный» и получили более 300 картин, поделок и макетов, посвященных космосу.

Кстати, в конкурсе приняли участие не только школьники, но и студенты (самому взрослому участнику – 21 год), и это еще раз доказывает, что тема космонавтики все возраста популярна. Дипломантов в трех номинациях в планетарии объявят 15 апреля. Победители получат ценные призы – настоящие телескопы.

Елена Ишоева, лектор планетария, нам говорит: – Ежегодно мы проводим творческий конкурс, но каждый раз участники нас удивляют. Приносят картины, выполненные в разных техниках, фантазийные макеты. Например, из обычных ложек, вилок и игрушечной кастрюльки сконструирован целый луноход, клубок ниток разрисован как планета Земля в космосе, из пустых бутылочек из-под йогурта мальчик сделал ракету.

(Окончание на 2 стр.)

ТЕМА ДНЯ

### Контроль с земли и воздуха

С 8 по 10 апреля Чумыш в районе Тальменки и Обь в Шелаболихинском и Каменском районах потребовали особого внимания.

По сообщению казенного учреждения по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае, для безаварийного пропуска паводковых вод работали оперативная и аэромобильная группировки Главного управления МЧС России по Алтайскому краю в составе 25 человек и 10 единиц техники.

В районе сёл Староперуново и Шипицино Тальменского района специалистами краевого казенного учреждения «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» и предприятия «Кузбасспецвзрыв» прово-

дидись взрывные работы с использованием вертолета Ми-8 «Алтайских авиалиний». Было проведено 18 подрывов.

В результате принятых мер затопленные на Чумыше ликвидированы. Подтопления населенных пунктов не допущено.

На 11 апреля опасных гидрологических явлений не наблюдается.

Уровни воды в реках края ниже критических, продолжается разрушение ледового покрова.

Людмила ИЗВЕКОВА



Идет подготовка к взрывным работам на реке Чумыш.

Фото В. МАЙДУРОВА.

«МЫ ИЗ БУДУЩЕГО»

## Мужество жить и помнить



Почтить память узников концлагерей пришли представители разных поколений.

Вчера, 11 апреля, во всем мире прошли траурные мероприятия в память об узниках фашистских концлагерей. В этот день в 1945 году заключенные Бухенвальда подняли восстание и обрели свободу. В Алтайском крае в этот день состоялось возложение цветов к мемориалу Славы.

Кстати, в Барнауле это не единственное мероприятие, посвященное этим людям. В субботу, 9 апреля, в краевом центре была представлена литературно-музыкальная композиция. Это часть проекта «Детство, опаленное войной» студентов и преподавателей Алтайского государственного института культуры при поддержке комитета по делам

молодежи администрации Барнаула и краевого совета общественной организации бывших несовершеннолетних узников концлагерей.

Заведующая научно-методическим кабинетом кафедры социально-научной деятельности Елена Мурзина рассказывает: – В этом проекте мы соединили молодое поколение и тех, кто пережил годы войны. Мы ценим жизнь каждого нашего человека. Поэтому считаем важным воспитывать гражданскую позицию, налаживать связь поколений, сохраняя историю нашей Родины, и мне отраднее, что эта идея возникла именно у студентов. Студенты же и разыграли целое представление для тех, кто даже представить себе не может, что пришлось пережить старикам с повязками с надписью «Непокоренные».



Фото С. БАШЛЫЧЕВА.

Символ памятного дня.

«Фрицы» с автоматами и овчарками загнали детей в оружейный тут же из песочницы «детский концентрационный лагерь», тяжелая работа там и озвученные студентами

(Окончание на 4 стр.)

### Праздник сменит прописку

В этом году главные события Дня России пройдут в Барнауле.

В администрации края состоялось рабочее совещание под председательством заместителя губернатора Виталия Снесаря, посвященное обсуждению стратегии празднования Дня России в 2016 году.

– Сегодня празднование Дня России приобретает все более патриотические черты и становится символом национального единения, общей ответственности за настоящее и будущее нашей Родины, – подчеркнул Виталий Снесарь высокую значимость мероприятия.

День России – один из самых молодых государственных праздников в стране. Отмечается 12 июня. Традиционно в Алтайском крае в этот день проходит множество торжественных и праздничных мероприятий в городах и районах. Центральные же события разворачивались на территории туристической зоны «Бирюзовая Катунь» в рамках Всероссийского фестиваля традиционной культуры «День России на «Бирюзовой Катуни».

В этом году главное торжество решили провести в Барнауле. Однако и для отдыхающих на «Бирюзовой Катуни» организаторы предусмотрели народное гулянье, ряд праздничных мероприятий.

### Ещё больше проектов!

В Барнауле прошел Форум молодых предпринимателей Алтай.

На протяжении двух дней его участники обсуждали проблемы налогового законодательства, контрольно-надзорной деятельности. Также в числе приоритетных тем – поддержка молодых бизнесменов.

Индивидуальный предприниматель из Родинского района Алексей Кривенко занимается розничной торговлей.

– Форум имеет колоссальное значение для нас, – рассказывает он. – Сейчас Молодежный парламент готовит три законопроекта: об упрощенной системе налогообложения, снижении кадастровой стоимости земельных участков и о налоговых каникулах для вновь зарегистрированных предпринимателей.

В числе экспертов форума депутаты Законодательного Собрания, представители краевых управлений и государственных контролируемых структур.

Председатель АКЗС Иван Лоор отметил, что для краевого парламента внимание к молодежной политике и в целом к молодежному предпринимательству является одним из приоритетов в работе.

– На протяжении уже нескольких созывов депутаты краевого парламента на различных площадках участвуют в работе по развитию и популяризации молодежного предпринимательства, – сказал он. – Мне очень приятно, что наш Молодежный парламент также поддерживает это направление.

Кристина ЛИВЕР

### Комфортный перевод

В краевом центре закроют филиал Московской академии предпринимательства при Правительстве Москвы. Студенты продолжат обучение в Барнауле в другом вузе.

Рособрнадзор лишил столичный вуз – МосАП – аккредитации по ряду направлений обучения, а затем приостановил действия её лицензии. Студенты региональных филиалов, в том числе Барнаульского, продолжат обучение в филиалах Московского финансово-промышленного университета. В краевом центре в отделении МосАП учатся около семисот человек, большинство из них – заочники. Для студентов процедура перевода уже началась и продлится не больше месяца. В Барнауле процесс на контроле держит Наталья Пичуева, она приехала из головного вуза Москвы.

– Мы готовы принять в барнаульское представительство всех семисот человек. Соответствующие документы подписаны. Будущих предпринимателей переведут на те же специальности, сохранят форму обучения и стоимость услуг. По окончании вуза выпускники получат дипломы государственного образца, – говорит она.

Екатерина ЗЕЛЕНОВА

Эти и другие новости читайте на сайте: www.ap22.ru

**УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ,**  
вы можете оформить подписку в любом отделении связи.

Индекс 50300 (без официальных документов)  
на 1 месяц – 98 руб.,  
на 6 месяцев – 588 руб.

Индекс 50303 (с официальными документами)  
на 1 месяц – 151,70 руб.,  
на 6 месяцев – 910,20 руб.

Телефон для справок (3852) 63-31-17

На правах рекламы

ПРОГНОЗ

в крае	сегодня	в Барнауле
	Ветер юго-западный, 6-11 м/сек, порывы до 15-20 м/сек, дождь, местами туман.	
	+5° +10°	+7° +9°
<b>в последующие двое суток в крае</b>		
13 апреля	ночь -1° +4°	Ветер северо-западный, 3-8 м/сек, с усилением до 15 м/сек, дождь, возможно с мокрым снегом.
день	+4° +9°	
14 апреля	ночь -2° -7°	Ветер северо-западный, 3-8 м/сек, с усилением до 13 м/сек, местами дождь, мокрый снег, гололед.
день	+4° +9°	

ПИСЬМО В НОМЕР

## Фото из старого альбома

На днях перебирал семейный альбом и увидел маленькую фотографию, которую сам же и сделал много лет назад. Это снимок мемориала, установленного на месте гибели дважды Героя Советского Союза летчика-космонавта Владимира Комарова в Оренбургской области. И сразу нахлынуло столько воспоминаний...



Памятник В. Комарову в 1968 году.



Так памятник выглядит сегодня

В молодости я учился на агронома в Горно-Алтайске, а параллельно посещал курсы ДОСААФ. Мечтал стать летчиком. И, конечно, очень интересовался космонавтикой, развитие которой шло очень интенсивно. Восхищали те люди, которые покоряли космическое пространство. Отслеживал

все газетные публикации, какие только мог найти, об их полетах.

Из газет я узнал о гибели Владимира Комарова. 23 апреля 1967 года он пилотировал новый космический корабль «Союз-1». И когда программа испытаний уже была завершена, космонавт отправился на посадку. Из-за скручивания строп парашюта космический корабль снижался со слишком большой скоростью... Аппарат врезался в землю в пустынной местности в Адамовском районе Оренбургской области и загорелся.

За героизм, мужество и отвагу, проявленные при осуществлении полета, Комаров награжден второй медалью «Золотая Звезда» посмертно. Международный комитет по аэронавтике и космическим полетам отметил подвиг космонавта орденом «Роза ветров» с бриллиантами.

Через год после трагедии, в 1968 году, мне удалось побывать на месте падения летательного аппарата Комарова. Наша войсковая часть на автомобилях передислоцировалась по дорогам Оренбургской области. Сvezдили и к мемориалу космонавта Владимира Комарова. Помню, что это произвело неизгладимое впечатление на меня и сослуживцев. Ведь человек принес себя в жертву науке, чтобы космонавтика могла развиваться дальше. И для нас, военнослужащих, это было примером истинного патриотизма... Ведь нам тоже предстояло немало испытаний в горячих точках. Многие из нас, в том числе и я, потом воевали в Афганистане...

А с той памятной поездки теперь храню фотографию.

Виталий ДАВЫДЕНКО

## Звёздное небо манит



Наталья Ненахова показывает юным гостям оборудование планетария.



На конкурс «Байконур – Восточный» поступило около 300 картин, поделок и манетов. Этого очаровательного инопланетянина сделала третьеклассница из барнаульской школы № 70.

(Начало на 1 стр.)

Некоторые поделки электронные, их можно включить, и они будут светиться, мигать, произносить звуки. Космическая тема хорошо развивает детскую фантазию, увлекает, будит в малышах конструкторов.

Часть поделок традиционно посвящена инопланетянам и НЛО. Огромного серебристого гостя с другой планеты смасштабила третьеклассница барнаульской школы № 70. Инопланетянин сразу стал любимчиком всех гостей планетария, с ним фотографируются и дети, и взрослые.

Директор планетария Павел Ягодкин добавляет: «Если раньше в планетарий чаще приходили школьные группы, то сейчас много родителей с детьми. Визит к нам становится уже не просто уроком астрономии, а семейным отдыхом. Многие родители признаются, что им тоже интересно узнать новое о звездах.

Специально к 12 апреля в планетарии стартуют три новые познавательные программы для разных возрастов: «Форма и движение Земли», «История космонавтики для детей», «Время космических свершений».

Сегодня на площадке перед звездным домом пройдет Всероссийская акция «Первый космонавт планеты». Ребята запустят в небо 55 разноцветных гелевых шаров в честь 55-летия первого космического полета.

А 15 и 16 апреля (в 21.00) в Барнаульском планетарии пройдет вечера асфальтной астрономии. Если погода будет хорошей, гости смогут увидеть в телескоп Луну и Юпитер.

Сотрудники планетария улыбаются: «Мы хотим сделать космос открытым для горожан, чтобы как можно больше людей смотрели на звезды!»

Наталья СОХАРЕВА,  
Евгений НАЛИМОВ  
(фото)



Луноход на конкурс «Байконур – Восточный».

АГРОПРОМ

## Считай цену на километр пробега

Апрель – время весенне-полевых работ, время, когда день год кормит. И тут важно, чтобы техника в самый ответственный момент не подвела, а если вдруг случилась поломка, то под руками быстро оказалась нужная для замены деталь. Как не растеряться в море предложений и выбрать наилучшее, мы выяснили у Андрея Плотникова, коммерческого директора одной из ведущих агроснабженческих компаний края.

– Андрей Геннадьевич, давайте для начала оценим уровень конкуренции на этом рынке.

– В Алтайском крае сотни игроков, потому что у нас самая большая в Сибири площадь посевов и, соответственно, количество сельхозпредприятий. Но в основном компании мелкие. Крупных, которые торгуют всем ассортиментом, три-четыре.

– Какие за последний год выявились тенденции?

– В связи с падением курса рубля и принятием постановления правительства № 1432, предусматривающего 30-процентную скидку на ряд российских машин, сельхозпроизводители с импортной техникой стали переориентироваться на отечественную. Хорошо покупают трактора К-744 и комбайны завода «Россельмаш», посевные комплексы «Кузбасс», FIAT, «Червона зирка», потому что их цены втрое меньше импортных аналогов.

Ситуация на рынке техники вызывает свои последствия на рынке запчастей. Например, сейчас острый дефицит шин для К-744. Их производят на Волжском шинном заводе.

Он поставяет шины непосредственно для Петербургского тракторного завода, а для ремонта шин не хватает. Шинные заводы в сезон не справляются с запросами рынка.

Также ощущается дефицит по запчастям к комбайну «Бнйсеф», так как завод в Красноярске остановился. Приобрести можно только аналоги либо запчасти, которые производят умельцы на малых предприятиях. Такая же ситуация по тракторам ЮМЗ, Т-25, Т-4 и прочим снятым с производства машинам. Спрос на запчасти ЮМЗ, Т-4 есть, но качество их такое, что мы их не покупаем, чтобы не нести имиджевые потери.

– Что с деталями на импортную технику?

– На всю импортную сельхозтехнику расходные материалы есть – фильтры, режущие элементы, ножи, масла.

Мы выпустили для своих клиентов брошюру, где представлены фильеры основных мировых производителей. На примере фильеры при желании можно разобраться, как устроен рынок запчастей. Мировых лидеров фильеров всего четыре, остальные произво-



При ремонте не надо экономить на качестве запчастей.

дители их покупают и продают под своим брендом, часто накручивая лишнего. Так и по другим запчастям.

– От руководителей хозяйств приходилось слышать, что качество запчастей последнее время падает. С чем это связано?

– Сервисные фирмы реагируют на запросы покупателей. Если клиент стремится купить наиболее дешевую запчасть, то он и получает соответствующее качество.

Вся проблема – в голове у инженера хозяйства. Часто у него не хватает информации, чтобы сделать вывод о приобретении той или иной детали исходя из соотношения «цена/качество». Часто покупатель смотрит на цену, но не считает ресурс, сколько эта запчасть может прослужить. Нормальный подход, когда при покупке бренда, заказывает для себя подшипники в Китае.

– Все-таки как покупать не нарваться на подделку?

– Давайте на конкретных примерах. Возьмем подшипники. На рынке есть китайские и российские, которые на 30–40% дороже. Китайцы

«Мы провели испытания и выяснили, что ни один китайский подшипник не выдерживает нормы действующего в России ГОСТА».

могут производить подшипники от очень плохих до хороших, соответственной будет и цена. Так что по ней можно ориентироваться. Российских подшипников не существует. Просто российская фирма, у которой ничего нет кроме бренда, заказывает для себя подшипники в Китае.

– На Рубновском заводе запчастей, «Алмазе», в АНИТМЕ можно купить довольно широкий ряд рабочих органов, который подходит к импортной технике. Сами производители считают, что у них качество не уступает импортным аналогам, мы придерживаемся другого

мнения. Но на импортные детали такие высокие цены, что лучше купить алтайские и лишний раз поменять.

В мире всего пять производителей режущих элементов, причем трое никому не известны, так как завязаны на эксклюзивные контракты, а на вторичный рынок поставляют только Schumacher и MWS. Так вот MWS делают для жаток двойной палец. Этот палец может под определенной нагрузкой гнуться и в заданном месте ломаться. И это в случае попадания в режущий элемент камня спасает от поломки весь механизм. Заменял один палец и поехал дальше, а наши пока не научились так делать. Заплатил за европейский палец втрое дороже, зато спас от поломки редуктор, цена которого на порядки выше. То есть в каждом случае надо считать.

– Если резюмировать, то не надо опасаться подделок, а покупать продукцию известных брендов, лучше восточноевропейских.

– Здесь нет универсального рецепта. Например, если «Беларусь» используется на погрузочных работах, то ему нужно надежное сцепление компании ЛУК за 17 тысяч, а если трактор возит телегу, то можно обойтись более дешевым.

Надо сказать, что постепенно ситуация меняется в лучшую сторону, покупатели начинают учитывать ресурс запчастей.

Евгений ШУМИЛОВ,  
Евгений НАЛИМОВ  
(фото)

ДАТА

ПОЗДРАВЛЕНИЯ

## 12 апреля – День космонавтики

Дорогие друзья! Поздравляю вас с Днем космонавтики!

55 лет прошло с триумфального 1961 года, когда знаменитые полеты Юрия Гагарина и нашего земляка Германа Титова навечно обеспечили стране первое место в истории покорения космоса. Велик вклад и других уроженцев Алтайского края в становление ракетно-космической индустрии. Василий Лазарев, Андрей Калинин, Виктор Чиркин, Владимир Карраск – благодаря этим именам судьба нашего региона навсегда связана с развитием этой важной для государства отрасли.

Сегодня в Алтайском крае создаются объекты единого воздушно-космического комплекса, работает Алтайский оптико-лазерный центр, где проводятся важные научные исследования. Пусть они служат укреплению обороноспособности нашей страны, ее процветанию и миру во всем мире.

Желаю всем здоровья, благополучия и успехов. С праздником!!

Губернатор Алтайского края  
А. НАРЛИН.

\*\*\*

Дорогие друзья! От всей души поздравляю вас с Днем космонавтики!

12 апреля 1961 года навсегда останется в народной памяти. В этот день успех наших ученых и высочайший уровень отечественной науки открыли человечеству дорогу в космос, вселяя чувство величайшей гордости за нашу страну. Алтайская земля не осталась в стороне от этого важнейшего периода нашей истории. Наш земляк, Герман Степанович Титов, уроженец Косихинского района, стал вторым космонавтом планеты. Сегодня на его малой родине – в с. Подковниково – расположен Алтайский государственный мемориальный музей, посвященный его жизни и достижениям.

Еще один покоритель космоса – Василий Лазарев родился и вырос в Кытмановском районе. Жил и работал на Алтае один из основоположников космонавтики Юрий Васильевич Кондратюк. И именно на нашу, алтайскую, землю вернулась из космоса первая женщина-космонавт Валентина Терешкова.

Связи Алтайского края с космической отраслью сильны и сегодня. В крае базируются космические войска, принимающие непосредственное участие в управлении стартами на космодроме Байконур и Плесецк, а в Змеиногорске расположен Алтайский оптико-лазерный центр, решением краевого парламента названный в 2010 г. вместе с барнаульским аэропортом в честь Г.С. Титова. Уверен, что и сегодня в наших городах и селах подрастают новые космонавты и конструкторы, которые, как и их знаменитые земляки из XX века, смогут внести свой вклад в развитие космической отрасли, ведь алтайская земля всегда была щедра на таланты.

Уважаемые земляки, связавшие свою профессию с космосом, а также все жители края, кто чтит успехи соотечественников в области космонавтики, примите искренние поздравления с этим замечательным праздником! Удачи, счастья, благополучия и новых горизонтов!

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания  
И. ЛООР.

НОВОСТИ

## На сцену выйдут лучшие

Студенты технического университета готовятся к престижному конкурсу «Мисс и Мистер АлтГТУ».

Конкурс пройдет 27 апреля, но парни и девушки готовятся к нему с начала марта. Ведь с каждым годом конкуренция усиливается и добиться признания жюри и зрителей теперь не просто. Председатель комитета по культуре вуза Алена Бурыкова рассказывает «АП»:

– «Мисс и Мистер АлтГТУ» – это настоящее шоу, которое устраивают самые талантливые и яркие студенты. В программе – необычные визитки, тематические номера, зажигательные танцы. Сейчас активисты задействованы в фотосессиях и мастер-классах, с ними работают два хореографа-постановщика.

Мероприятие по традиции организует студенческое правительство университета при поддержке ректора АлтГТУ Александра Ситникова.

Екатерина ЗЕЛЕНОВА

## А ваши поля опуханы?

Все подготовительные мероприятия к пожароопасному сезону на территории Белокурихинского лесничества выполнены полностью. Подготовлены два пункта сосредоточения пожарного инвентаря, пожарно-химическая станция, оборудованные современной специализированной техникой и инвентарём. При новой ПХС находится вертолётная площадка, где базируются вертолёты «Робинсон». Он осуществляет мониторинг лесов близлежащих территорий.

Создана комиссия по проверке опашки полей, прилегающих к лесному фонду.

– Основная причина лесных пожаров на землях Белокурихинского лесничества – неконтролируемое выжигание сухой травы населением и скотом на полях, – отметил начальник территориального отдела краевого управления лесами Сергей Пухирев. От сельхозпола в 2015 году произошел крупный лесной пожар на 149 гектарах. Он предложил создать межведомственную комиссию по проверке соблюдения противопожарного режима сельхозпользователями на землях, прилегающих к лесным массивам, с участием прокуратуры, администраций, полиции и лесничества.

Соб. инф.

## Не дразните тигра!

Вечером 10 апреля в барнаульском зоопарке «Лесная сказка» произошло ЧП: тигр покусал девочку-подростка.

Как выяснила «Алтайская правда», это произошло около десяти часов вечера, после закрытия зоопарка. Директор «Лесной сказки» Сергей Писарев поясняет:

– Поздно вечером в зоопарк через забор залезли две девочки (одной 13 лет, другая постарше – 17 лет). Они подошли к вольеру с тигром и начали дразнить животное. Одна из них вопреки предупреждающим табличкам проникла за ограждение непосредственно к клетке. Тигр схватил ее за ногу и не отпускал длительное время. На крики прибежал наш охранник. Он сразу вызвал «скорую», МЧС, полицию. Девочку увезли на «скорой» в городскую больницу № 12.

Утром 11 апреля стало известно, что пострадавшей девочке удалось спасти ногу, ее перевели из отделения реанимации в общую палату.

По данному факту МВД проводит доследственную проверку.

Наталья СОХАРЕВА

**РАСПОРЯЖЕНИЕ от 29.03.2016 № 18-пр**

О поощрении Благодарностью Губернатора Алтайского края

**Поощрить Благодарностью Губернатора Алтайского края:** за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм:

Антипову Веронику Анатольевну, учителя английского языка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Алтайская средняя общеобразовательная школа, Калманский район;

Артюшину Нину Мансуровну, уборщика производственных помещений Алтайского краевого государственного унитарного предприятия гостиницы «Колос», г. Барнаул;

Афанасьеву Елену Александровну, учителя истории и обществознания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кулундинская средняя общеобразовательная школа № 2» Кулундинского района Алтайского края;

Бывальцева Вячеслава Олеговича, главного врача общества с ограниченной ответственностью «Здравница», г. Славгород; Волчкова Сергея Александровича, первого заместителя главы администрации Мамонтовского района Алтайского края;

Голыкова Александра Анатольевича, главного энергетика открытого акционерного общества «Мельник», г. Рубцовск; Дегтяреву Зою Васильевну, главного специалиста секретариата Губернатора Алтайского края;

Диденко Аллу Николаевну, врача акушера-гинеколога краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кулундинская центральная районная больница»;

Дорохову Ольгу Семеновну, главного специалиста отдела организационного и документационного обеспечения Государственной инспекции Алтайского края;

Дорощ Надежду Геннадьевну, техника краевого государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Тальменский психоневрологический интернат»; Ермакову Эльвиру Петровну, заместителя директора по учебно-воспитательной работе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Алтайская средняя общеобразовательная школа» Таубинского района Алтайского края;

Казьмину Татьяну Ивановну, директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Бурлинский районный краеведческий музей»;

Кайгородову Андрея Владимировича, электрогазосварщика общества с ограниченной ответственностью «Берёзовское ЖКХ», Первомайский район;

Кулаеву Татьяну Григорьевну, специалиста по работе с физическими лицами муниципального унитарного предприятия «Заказчик» муниципального образования Тальменский район Алтайского края;

Майко Юрия Дмитриевича, рабочего по комплексному обслуживанию зданий муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр военно-патриотического воспитания «Десантник», г. Славгород;

Мамонтова Ивана Петровича, слесаря аварийно-восстановительных работ общества с ограниченной ответственностью «Оазис», Калманский район;

Надыкту Евгению Николаевну, главного врача краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кулундинская центральная районная больница»;

Нечаева Сергея Анатольевича, слесаря по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов общества с ограниченной ответственностью «АлтайТеплоСервис», Благовещенский район;

Прагестис Ольгу Климентьевну, ведущего бухгалтера отдела по образованию и делам молодежи Суевского района Алтайского края;

Риб Людмилу Александровну, педагога дополнительного образования муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Калманский районный детско-юношеский центр»;

Рудницкую Галину Викторовну, медицинскую сестру хирургического отделения краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кулундинская центральная районная больница»;

Ситника Александра Алексеевича, машиниста котельной № 2 общества с ограниченной ответственностью «Теплоник», Родниковый район;

Сорочкину Ольгу Александровну, мастера общества с ограниченной ответственностью «Берёзовское ЖКХ», Первомайский район;

Тиссена Сергея Яковлевича, машиниста (кочегара) котельной № 13 общества с ограниченной ответственностью «АлтайТеплосервисСлавгород»;

Тиховскую Наталью Витальевну, индивидуального предпринимателя, г. Славгород;

Харитонову Юлию Валерьевну, заместителя директора краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска»;

Харченко Сергея Ивановича, директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 17», г. Славгород;

Чернову Ольгу Дмитриевну, начальника отдела кадров закрытого акционерного общества «Эвалар», г. Бийск;

Шампорова Петра Петровича, тракториста общества с ограниченной ответственностью «Вода», Благовещенский район;

за многолетний добросовестный труд и в связи с профессиональным праздником – Днём химика работников открытого акционерного общества «Кучуксульфат», Благовещенский район; Гага Владимира Александровича, аппаратчика центрифугирования цеха № 1;

Дедова Андрея Анатольевича, мастера слесарно-механического участка цеха централизованного ремонта;

Мартынова Бориса Юрьевича, начальника цеха централизованного ремонта;

Розина Александра Валерьевича, заместителя директора по маркетингу и сбыту заводууправления;

за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и в связи с 50-летием со дня основания краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский промышленно-экономический колледж», г. Барнаул;

Голк Ирину Петровну, заведующего очным отделением; Шампанер Галину Марковну, преподавателя;

за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и в связи с 50-летием со дня открытия депо сотрудников эксплуатационного вагонного депо Алтайская Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», г. Новоалтайск;

Акимова Владислава Викторовича, осмотрщика-ремонтника вагонов;

Блинова Александра Михайловича, осмотрщика-ремонтника вагонов;

Широких Ларису Ивановну, начальника отдела бюджетирования и организации труда;

за высокий профессионализм, безупречную службу и в честь празднования Дня авиации и космонавтики военнослужащих: Каткова Владислава Евгеньевича, заместителя командира части по вооружению – начальника службы вооружения войсковой части 84686, Павловский район;

Каткову Олеся Сергеевну, начальника склада взвода материального обеспечения войсковой части 84686, Павловский район;

Палько Дениса Владимировича, офицера службы защиты государственной тайны (по обеспечению безопасности информации) войсковой части 84686, Павловский район;

Писаренко Артёма Владимировича, начальника инженерно-технической службы войсковой части 84686, Павловский район;

Смирнова Сергея Александровича, командира отделения взвода охраны роты охраны войсковой части 84686, Павловский район;

Шалагину Марию Юрьевну, старшего инженера отделения баллистики войсковой части 85906, Павловский район;

за большой вклад в развитие ветеранского движения, активную гражданскую позицию и патриотическое воспитание молодежи;

Литвинову Валентину Ивановну, заместителя председателя Славгородского городского Совета ветеранов Алтайской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

Сенчукова Ивана Павловича, председателя Штатовского Совета ветеранов Родниковского района Алтайского края;

Улитина Михаила Петровича, члена президиума Алтайского краевого Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, председателя Алтайской краевой общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск, г. Барнаул;

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие сельскохозяйственного производства региона Севостьянову Татьяну Вячеславовну, бригадира животноводства закрытого акционерного общества «Табунский», Таубинский район;

за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и в связи с профессиональным праздником – Днём работника культуры Стоянкову Ольгу Геннадьевну, главного бух-

галтера краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шшшшкова», г. Барнаул;

за добросовестный труд, профессиональное мастерство и активную общественную деятельность Рогозину Ирину Юрьевну, индивидуального предпринимателя, Родниковый район.

*Губернатор Алтайского края*

**А. КАРЛИН.**

**УКАЗ ГУБЕРНАТОРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

О НАГРАЖДЕНИИ НАГРАДАМИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

НАГРАДИТЬ:

**МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ В ТРУДЕ»**

за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм;

Аксенова Николая Андреевича, заместителя главы администрации района, председателя комитета по агропрмышленному комплексу администрации Тальменского района Алтайского края;

Бабочкина Юрия Анатольевича, слесаря по ремонту двигателей и масляной аппаратуры открытого акционерного общества «имени Анатолия», Хабаровский район;

Высокую Ольгу Викторовну, заведующего отделом администрации Волчихинского района Алтайского края по культуре;

Гукову Любовь Николаевну, директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кулундинская средняя общеобразовательная школа № 3» Кулундинского района Алтайского края;

Денежкину Галину Михайловну, заместителя начальника управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, начальника отдела государственного регулирования и развития потребительского рынка;

Жилину Ирину Николаевну, главного агронома открытого акционерного общества «Индустриальный», г. Барнаул;

Кулимова Анатолия Николаевича, директора общества с ограниченной ответственностью «Дубровское», Алейский район;

Ошепкова Владимира Дмитриевича, главного инженера закрытого акционерного общества «Ларичихинский ЛПХ», Тальменский район;

Пелёдову Ларису Львовну, начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности – главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Финансовое управление Администрации города Бийска»;

Пилгинову Наталью Владимировну, главного специалиста отдела экономического анализа, прогнозирования и приоритетных программ Главного управления сельского хозяйства Алтайского края;

Решетника Сергея Ивановича, генерального директора акционерного общества «Алтайская крупа», Советский район;

Семенова Александра Николаевича, заместителя начальника организационного управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания;

Серова Сергея Николаевича, председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию;

Цыбинову Патину Магомедовну, врача-стоматолога краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница с. Родино»;

Черных Владимира Александровича, заместителя начальника Главного управления, начальника управления лесами Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края;

Чулюкова Виктора Николаевича, начальника отдела труда и заработной платы открытого акционерного общества «Алтайский приборостроительный завод «Ротор», г. Барнаул;

Шабалину Татьяну Анатольевну, главного редактора автономного учреждения Усть-Пристанского района Алтайского края «Редакция газеты «Авангард»;

**МЕДАЛЬЮ «ЗА ЧЕСТЬ И МУЖЕСТВО»**

за образцовое исполнение служебного долга во время подготовки и проведения стратегических командно-штабных учений «Центр-2015» военнослужащих войсковой части 41659, г. Алейск; Мерзоева Салама Муссаевича, заместителя командира мотострелковой роты по работе с личным составом мотострелкового батальона;

Михайлова Романа Владимировича, командира мотострелковой роты мотострелкового батальона;

**МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ ВО ИМЯ СОЗИДАНИЯ»**

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в социально-экономическое развитие края Гаана Ивана Андреевича, председателя сельскохозяйственного производственного кооператива «Григорьевка», Табунский район;

**МЕДАЛЬЮ «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ»**

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие культуры края Борисову Татьяну Александровну, директора краевого автономного учреждения «Алтайский государственный оркестр русских народных инструментов «Сибирь» им. Е.И. Борисова», г. Барнаул;

за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность;

Говтянова Виктора Алексеевича, председателя Бийского отделения Алтайской региональной общественной организации инвалидов «Семипалатинск – Чернобыль», г. Бийск;

Минина Алексея Алексеевича, начальника подразделения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю;

**МЕДАЛЬЮ «РОДИТЕЛЬСКАЯ СЛАВА»**

за достойное воспитание детей;

Генфидер Елену Ивановну, учителя химии муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Хлеборобная средняя общеобразовательная школа» Поспелихинского района Алтайского края;

Генфидера Виктора Эмануиловича, слесаря сельскохозяйственного производственного кооператива «Заветы Ильича», Поспелихинский район;

**ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТЫ**

**АДМИНИСТРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм;

Адам Наталью Львовну, заведующую городским методическим кабинетом комитета администрации г. Славгорода Алтайского края по образованию;

Алексееву Галину Сергеевну, начальника отдела автоматизации и связи открытого акционерного общества «Водоканал», г. Белокуриха;

Белую Ирину Арнольдовну, ведущего менеджера общества с ограниченной ответственностью «Алтайрифт», доцента кафедры «Сервис и туризм» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», г. Барнаул;

Бельева Александра Викторовича, водителя муниципального унитарного предприятия «Коммунальщик» Тогульского района;

Бойко Сергея Николаевича, директора общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Егорьевское»; Будяеву Веру Владимировну, заведующую лабораторией био-конверсии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института проблем химико-энергетических технологий Сибирского отделения Российской академии наук, г. Бийск;

Вещикову Ирину Владимировну, главного бухгалтера филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю;

Требенькова Леонида Анатольевича, директора общества с ограниченной ответственностью «Пановское», Реврихинский район;

Ермакову Наталью Владимировну, заместителя директора по воспитательной работе краевого государственного казенного общеобразовательного учреждения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Алтайская общеобразовательная школа № 1», г. Барнаул;

Кабанко Михаила Петровича, водителя муниципального унитарного предприятия «Водоканал г. Славгорода»;

Калашникову Ольгу Киприяновну, начальника отдела по контролю-организационной работе администрации Солтоного района Алтайского края;

Карпова Александра Анатольевича, водителя муниципального унитарного предприятия «Коммунальное хозяйство» Родниковского района Алтайского края;

Корнейчиха Анатолия Вячеславовича, тракториста-машиниста общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Егорьевское»;

Кучину Татьяну Ивановну, главного специалиста-эксперта отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю;

Лудеву Левтину Ивановну, начальника цеха галеновых пре-паратов закрытого акционерного общества «Эвалар», г. Бийск;

Ляхненко Анатолия Ивановича, машиниста насосных уста-

новок муниципального унитарного производственного жилищно-эксплуатационного предприятия «Кучук», Благовещенский район;

Никулдинго Владимира Николаевича, егера краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайприрода»;

Прохоренко Ивана Иосифовича, директора общества с ограниченной ответственностью «Алексо-Сервис», г. Барнаул;

Рыбалко Ирину Витальевну, инженера общества с ограниченной ответственностью «Фирма ПЖЭТ-2», г. Барнаул;

Тивикова Юрия Петровича, консультанта отдела инспекционной работы Гостехнадзора Государственной инспекции Алтайского края – начальника государственной инспекции – главного государственного инженера – инспектора гостехнадзора г. Заринска и Заринского района;

Чукаеву Людмилу Анатольевну, медсестру по физиотерапии краевого государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Обь», г. Барнаул;

Шарошкину Нину Александровну, машиниста по стирке белья муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Теремок», Родниковый район;

Шебелина Михаила Ивановича, оператора станции по очистке вод муниципального унитарного предприятия «Коммунальщик» Тогульского района;

за многолетний добросовестный труд в деле охраны здоровья населения;

Боровицких Елену Александровну, фельдшера Верх-Ануйской врачебной амбулатории краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Быстроистокская центральная районная больница»;

Колесникову Надежду Васильевну, заведующую Основским фельдшерско-акушерским пунктом – медицинскую сестру краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница Суевского района»;

Кочкину Екатерину Ивановну, главного бухгалтера, начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности;

Нижник Надежду Владимировну, врача терапевта участкового краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Новичихинская центральная районная больница»;

Хирных Любовь Алексеевну, врача-методиста краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский центр – управляющая компания Алтайского медицинского кластера», г. Барнаул;

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие сельскохозяйственного производства региона;

Василья Виктора Ивановича, председателя сельскохозяйственного производственного кооператива «Колхоз Путь к коммунизму», Завьяловский район;

Литвинову Светлану Владимировну, оператора машинного доения коров сельскохозяйственного производственного кооператива «Колхоз имени Калинина», Бийский район;

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в подготовку квалифицированных специалистов среднего звена сотрудников краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский промышленно-экономический колледж», г. Барнаул;

Волвенкину Светлану Сергеевну, преподавателя;

Нижника Юрия Антоновича, заместителя директора по производственному обучению;

за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие культуры региона Голубовскую Галину Ивановну, директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 2» города Заринска Алтайского края;

за многолетний добросовестный труд и успехи в поддержке высокой боевой готовности военнослужащих Обабкову Наталью Евгеньевну, начальника секретного отделения войсковой части 52929, ЗАТО Сибирский;

за многолетний добросовестный труд и образцовое исполнение обязанностей Шкодина Александра Павловича, водителя-сотрудника I класса автохозяйства Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю», г. Барнаул;

в связи с 30-летием со дня аварии на Чернобыльской атомной электростанции Лобанова Виктора Александровича, члена Рубцовского отделения Алтайской региональной общественной организации инвалидов «Семипалатинск – Чернобыль»;

за активное участие в восстановительных работах на линиях электрпередачи в Третьяковском районе;

Жолнерова Сергея Александровича, водителя Урал-Шнекоротора-4320 «филиала Третьяковского Государственного унитарного предприятия дорожно-го хозяйства Алтайского края «Юго-Западное дорожно-строительное управление»;

Иванова Бориса Ивановича, машиниста К-701 «филиала Третьяковского Государственного унитарного предприятия дорожно-го хозяйства Алтайского края «Юго-Западное дорожно-строительное управление»;

Кузнецова Эдуарда Васильевича, машиниста К-701 «филиала Третьяковского Государственного унитарного предприятия дорожно-го хозяйства Алтайского края «Юго-Западное дорожно-строительное управление»;

Пичугина Анатолия Николаевича, машиниста погрузчика К-701 «филиала Локтевского Государственного унитарного предприятия дорожно-го хозяйства Алтайского края «Юго-Западное дорожно-строительное управление»;

за многолетний добросовестный труд, высокой профессионализм и в связи с 50-летием со дня открытия депо сотрудников эксплуатационного вагонного депо Алтайская Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры Центральной дирекции инфраструктуры – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», г. Новоалтайск;

Запалу Николаю Анатольевича, старшего осмотрщика-ремонтника вагонов;

Колыту Татьяну Владимировну, осмотрщика вагонов;

Матвеева Вячеслава Евгеньевича, инженера II категории;

Полькина Юрия Владимировича, осмотрщика-ремонтника вагонов;

за образцовое исполнение воинского долга во время подготовки и проведения стратегических командно-штабных учений «Центр-2015» военнослужащих войсковой части 41659, г. Алейск; Селезнева Ярослава Петровича, начальника связи – командира взвода связи мотострелкового батальона;

Щеткина Леонида Петровича, заместителя начальника штаба танкового батальона;

за многолетний добросовестный труд и в связи с профессиональным праздником – Днём местного самоуправления Шлаузер Людмилу Владимировну, заместителя главы администрации Реврихинского района Алтайского края по социальным вопросам;

за многолетний добросовестный труд и в связи с профессиональным праздником – Днём авиации и космонавтики;

Арженко Станислава Игоревича, дежурного инженера эксплуатационного отдела (аппаратуры командного пункта, вычислительных средств и системы передачи данных) войсковой части 84686, Павловский район;

Власова Романа Ивановича, инженера отделения космической связи (Приморье) войсковой части 85906, Павловский район;

Тихонова Андрея Валерьевича, дежурного инженера службы вооружения войсковой части 84686, Павловский район;

за многолетний добросовестный труд и в связи с профессиональным праздником – Днём работника культуры Дмитриеву Екатерину Валерьевну, заместителя директора по инновационной и научно-методической работе краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шшшшкова», г. Барнаул;

за многолетний добросовестный труд и в связи с профессиональным праздником – Днём химика сотрудников открытого акционерного общества «Кучуксульфат», Благовещенский район;

Баранова Юрия Борисовича, электрогазосварщика автотранспортного цеха;

Бродину Марину Дмитриевну, диспетчера производственно-технического отдела заводоуправления;

Гребенькова Александра Николаевича, механика по ремонту технологического оборудования цеха № 3;

Моляку Александра Николаевича, старшего машиниста турбинного отделения 5 группы турбинного участка цеха № 5;

за активное и объективное освещение мероприятий, проводимых в регионе, коллектив муниципального бюджетного учреждения города Барнаула «Редакция газеты «Вечерний Барнаул»;

г. Барнаул

23 марта 2016 года

№ 22

*Губернатор Алтайского края*

**А. КАРЛИН.**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 01.04.2016 № 61**

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2015 году, Алтайское краевое Законодательное Собрание отмечает, что деятельность Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2015 году осуществлялась в соответствии с Законом Алтайского края от 11 ноября

(Начало на 1 стр.)

вов, сотрудников полиции, муниципальных служащих. Указывают граждане и на некорректное поведение медицинского персонала, работодателей, сотрудников управляющих и страховых компаний.

Больше всего в 2015 году обращались к Уполномоченному по вопросам социальной защиты и социального обеспечения – 244 письма (в 2014 г. – 228). Много жалоб по коммунальным проблемам – 236 обращений. В 2014 году обращений по этой тематике было больше – 260. Часто жалуются на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов, в 2015 году поступило 189 жалоб. Их количество по сравнению с 2014 годом сократилось на 30.

Чаще всего за помощью к Уполномоченному обращаются лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы – 322 письма и обращения на личном приеме. Также неизменно в социальном портрете граждан, обратившихся к Уполномоченному, присутствуют пенсионеры – 276, инвалиды – 106. Поступали в 2015 году жалобы от ветеранов Великой Отечественной войны и их вдов – 11, ветеранов труда – 11, военнослужащих – 8.

#### ... на работу домов-интернатов, предоставление средств реабилитации и выдачу пособий

В 2015 году в почте Уполномоченного на 72% возросло количество жалоб на работу домов-интернатов. Рассмотрено 31 обращение, в 2014 году их было всего 18. Выросло количество жалоб от граждан льготных категорий, с просьбами защитить или восстановить их нарушенные права на получение средств реабилитации – 13 обращений (в 2014 г. – 4); на выплату пособий – 16 обращений (в 2014 г. – 13). Чаще стали граждане просить Уполномоченного о содействии в выделении материальной помощи – 28 обращений (в 2014 г. – 14).

На уровне прошлого года по количеству обращений остались вопросы предоставления льгот и жалобой от лиц, подвергшихся радиационному воздействию. По-прежнему открытым остается вопрос обеспечения нуждающихся льготников санаторно-курортными путевками – рассмотрено 12 обращений (в 2014 г. – 8).

Меньше вопросов у граждан стали вызывать процедуры назначения и выплаты пенсий – 46 обращений (в 2014 г. – 56); присвоения званий, в том числе «Ветерана труда» – их количество в 2015 году сократилось на половину.

#### ... на коммунальные счета, качество услуг и своевременность их оказания

Как и прогнозировалось, рост стоимости коммунальных услуг спровоцировал и увеличение недовольства граждан. Больше чем в 2 раза возросло количество обращений к Уполномоченному по вопросам оплаты за услуги ЖКХ – 45 обращений (в 2014 г. – 20). Увеличилось число претензий к качеству и своевременности предоставления коммунальных услуг – 31 обращение (в 2014 г. – 26).

А вот вопросов, касающихся ремонта помещений (30), приватизации (5), незаконного выселения (10), напротив стало меньше.

На 111 меньше, чем в 2014 году поступило и по вопросам предоставления жилья, однако они по-прежнему беспокоят жителей края – 103 жалобы.

#### ... на действия сотрудников и условия содержания

Обращений по вопросам уголовно-исполнительного права, занимающих значительную часть в почте Уполномоченного, в 2015 году насчитано 133, на 26 обращений меньше, чем в 2014 году (159).

Наибольшее количество претензий у осужденных к действиям (бездействию) сотрудников колоний, СИЗО, ЛИУ и КТБ-12 – в 2015 году Уполномоченным рассмотрено 68 таких жалоб, что на 18 заявлений меньше, чем в 2014 г. (86). Часто задают вопросы, касающиеся условно-досрочного освобождения – 21 обращение (в 2014 г. – 30). Примерно на уровне прошлого года осталось количество просьб заявителей о содействии в переводе в другое учреждение исполнения наказания – 21 обращение (в 2014 г. – 25), о трудоустройстве – 2, об оформлении паспорта – 2 и другие. Остаются еще жалобы на условия содержания в исправительных учреждениях – 18 (в 2014 г. – 16).

Следует отметить, что число жалоб на ненадлежащие условия содержания в изоляторах временного содержания края в почте Уполномоченного существенно сократилось. Но появились жалобы на нарушения условий содержания в ИВС края в предыдущие годы – 1990-2005 гг. – люди, которые в них содержались, сегодня через суд пытаются возместить моральный вред.

#### ... на судебных приставов, сотрудников банков, страховых компаний и должностных лиц

Существенно возросло количество вопросов у граждан к работе судебных приставов. 79 жалоб поступило к Уполномоченному в 2015 году, что на 64% больше, чем в 2014 году – 48 жалоб. Растет количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников коммерческих организаций (2014 г. – 47; 2015 г. – 35). Как правило, это претензии заявителей к сотрудникам банков и страховых компаний.

Несколько сократились, однако их по-прежнему много, жалобы на деятельность муниципальных служащих. В 2015 г. на эту категорию должностных лиц Уполномоченному пожаловались 72 гражданина (2014 г. – 98). Однако, если в прошлом году обращения были обусловлены ликвидацией последних парковка, то в этом – организацией муниципального жилищного контроля, основного общего и дошкольного образования, опеки и попечительства и др.

Есть в почте Уполномоченного жалобы на неправомерные действия сотрудников управляющих компаний, их тоже стало немного меньше, чем в аналогичный период прошлого года – 30 обращений (2014 г. – 34); на действия (бездействие) государственных служащих – 23 обращения (2014 г. – 52), появились жалобы на действие (бездействие) общественных организаций.

Примерно на 28 % возросло количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников полиции – 91 обращение (2014 г. – 71). Есть вопросы к работе сотрудников следственного комитета (2014 г. – 23; 2015 г. – 20), прокуратуры (2014 г. – 9; 2015 г. – 14), наркоконтроля (2014 г. – 6; 2015 г. – 10). Снизилось число жалоб в адрес судей – 15 жалоб (в 2014 г. – 23).

Также жители Алтайского края жаловались в 2015 году на действия (бездействие) медицинского персонала, нотариусов.

#### ... на препятствия в вопросах регистрации и оформления гражданства

В 2015 году Уполномоченным рассмотрено 67 обращений от граждан, не сумевших самостоятельно оформить гражданство, зарегистрироваться по месту жительства, получить паспорт и другим проблемам, относящимся к компетенции миграционной службы. Большинство из них касается вопросов гражданства – 39 обращений, в 2014 году их было почти на половину меньше.

#### ... на нелегальные строения, мешающие жить

Увеличилось количество обращений о градостроительной деятельности – 17 жалоб, что на 5 больше, чем в 2014 году. Из них 11 заявлений касаются вопросов градостроительства и 6 – условий жизнедеятельности. На уровне 2014 года осталось количество обращений по вопросам нарушения прав потребителей – 15 жалоб.

#### ... на невыплату заработной платы

Прогнозировался рост обращений по вопросам защиты трудовых прав граждан. В 2015 году к Уполномоченному поступило на 8 жалоб больше, чем в 2014 году. Всего 137 обращений по данной тематике. В основном жители края жалуются на невыплату заработной платы – 71 обращение, на незаконное увольнение – 20 обращений, поднимают вопросы трудоустройства (12), охраны труда (2), трудовых увечий (2).

#### ... на лечение и недостаток лекарств

В 2015 году в почте Уполномоченного обозначился рост жалоб по вопросам здравоохранения – 46 писем (в 2014 г. – 39) в основном людей тревожат проблемы оказания надлежащей медицинской помощи – 35 (в 2014 г. – 31) и отсутствие необходимых лекарственных средств – 6 жалоб (в 2014 г. – 3). Есть жалобы по вопросам медицинского страхования и некорректного поведения медицинского персонала.

#### ... на то, что не дают жилье сиротам и путевки в детские сады

Чаще стали поступать к Уполномоченному жалобы, касающиеся защиты или восстановления прав детей. В 2015 году их количество увеличилось на 19% – поступило 75 обращений (в 2014 г. – 63). В основном, это сироты, которым требуется помощь в вопросах получения жилья (19). Часто с такими просьбами обращаются лица, находящиеся в исправительных учреждениях. Вновь появились просьбы о содействии в получении путевок в детские сады и жалобы с претензиями к

работе дошкольных учреждений (10). Не редки жалобы по вопросам опеки и попечительства, лишения родительских прав, установления отцовства и т.д.

#### ... на сложности в оформлении прав

Механизме, перевод земельных участков в собственность, выкуп арендованных земельных участков, приватизация, льготы по оплате за землю – Уполномоченным в 2015 году было рассмотрено 55 заявлений, касающихся вопросов землепользования. По сравнению с 2014 годом их количество увеличилось на 22 %. В основном с проблемами в решении земельных вопросов сталкивались жители краевой столицы – 27 жалоб, Первомайского (6) и Локтевского (4) районов.

#### ...из Барнаула

Традиционно большинство жалоб к Уполномоченному поступило от жителей Барнаула – 875 обращений, что составляет более 45 % от общего числа. В 2014 году барнаульцы обращались к Уполномоченному за защитой и восстановлением своих прав реже – 816 обращений. Больше всего жителей краевой столицы беспокоят вопросы социальной защиты и содействия – 138 обращений, коммунальные проблемы – 124 обращения и действия (бездействие) должностных лиц – 83 жалобы.

#### ... из муниципальных образований края

Из других городов края (Алейск, Белокуриха, Бийск, Змеиногорск, Камень-на-Оби, Новоалтайск, Рубцовск, Славгород, Яровое) поступило 159 обращений. К лидером по числу жалоб, направленных из сельских районов края, можно отнести Локтевский – 44 (возможно, это связано с работой Уполномоченного в этом районе весной 2015 года), Первомайский – 36, Павловский районы – 26 обращений. Также поступали жалобы из Тальменского (19), Табунского (16), Шипуновского (12), по 10 жалоб из Троицкого, Косихинского, Заринского районов, из остальных – менее 10 жалоб. Единственный район, из которого не поступало жалоб к Уполномоченному в 2015 году – Курьинский. Доля сельского населения, обращающегося за помощью к Уполномоченному, составляет 18%.

#### ... из других регионов Российской Федерации и из-за рубежа

География обращений к Уполномоченному выходит за пределы Алтайского края. Из других субъектов Российской Федерации и из-за границы поступило 19 обращений. Так, Уполномоченным рассматривались заявления из Москвы, Астрахани, Пскова, а также Иркутской, Новосибирской, Липецкой, Челябинской областей, Красноярского края, Республики Алтай. К примеру, жительница Липецкой области, ранее проживавшая на территории Алтайского края, обратилась к Уполномоченному по вопросу предоставления мер социальной поддержки. Резонансное обращение поступило из Республики Алтай по вопросу некачественного транспортного обслуживания пассажиров.

Есть и обращения из-за рубежа – из Молдавской Республики, жительница которой попросила Уполномоченного оказать содействие по высылке алиментов с жителя Алтайского края. Обращаются иностранные граждане и лица без гражданства по вопросам выдворения на родину, за пределы России (Казахстан, Узбекистан, Армения и т. д.).

#### ... из мест лишения свободы

Сократилось количество жалоб из мест заключения: в 2015 году поступило 322 обращения, что на 82 жалобы меньше, чем в 2014 году. Чаще всего специализирует поднимает вопросы уголовно-исполнительного права – 80 обращений, жалуются на правоохранительные органы – 52 обращения, обжалует судебные постановления – 41 заявление.

#### ... устно, письменно, электронно

Большинство обращений к Уполномоченному в 2015 году – это письменные жалобы – 907. Набирают популярность и электронные средства связи – электронная почта и интернет-приемная государственного правозащитника. В 2015 году посредством электронных средств поступило 194 заявления. В аналогичный период прошлого года их было 143.

Много желающих попасть на личный прием к Уполномоченному. В 2015 году 827 жителей края побывали на личном приеме у Уполномоченного и сотрудников аппарата. Были и такие, кто по различным причинам (возраст, состояние здоровья, территориальная отдаленность от краевого центра) обращались к Уполномоченному по телефону.

#### ...наиболее активно

Уполномоченный оказывает бесплатную юридическую помощь установленным законодательством категориям граждан. Подобных просьб в 2015 году поступило 185.

Все жалобы, поступившие к Уполномоченному рассмотрены в установленные законом сроки. По каждой направленные запросы в органы государственной власти, местного самоуправления, коммерческие структуры и т. д. При необходимости проведены проверки с выездами на места. Заявителям даны ответы.

Следует отметить, что повышается результативность рассмотрения обращений граждан. Полностью удовлетворено почти 25% обращений. Частично решены вопросы, поставленные в 19% писем. В половине случаев заявителям даны исчерпывающие разъяснения или оказана юридическая помощь. И только в нескольких случаях в принятии жалоб было отказано, ввиду нарушения порядка обращения (ст. 15 Закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»).

#### О праве на труд и социальную защиту

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому человеку право на труд, на свободный выбор работы, на безопасные условия труда и защиту от безработицы. В условиях кризисных явлений в экономике защита трудовых прав граждан была приоритетным направлением работы Уполномоченного в 2015 году. О нарушении трудового законодательства к Уполномоченному поступило 137 жалоб.

Вместе с тем, несмотря на серьезные проблемы в экономике, ситуация на рынке труда в регионе оставалась без серьезных изменений. По сравнению с предыдущим годом численность официально зарегистрированных безработных граждан незначительно увеличилась и составила 21,2 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения – 1,8%, что на уровне 2013-2014 гг. и сравнительно ниже, чем во время прошлого кризиса (3,8%).

В крае реализовывались утвержденные Губернатором Алтайского края А.Б. Карлиным программа «Содействие занятости населения Алтайского края на 2015-2020 гг.», а также государственная программа «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края в 2015 году». Благодаря мерам поддержки сохранена занятость 6 тыс. работников АО «Алтайгаз», ОАО «Барнаульский ВЭЗ», ФКП «Вийский олеумный завод», ОАО «Алтайский завод азот», подготовлены кадры из числа ищущих работу граждан для ОАО «АЛЗ «Ротор».

В целях поиска подлинной работы в службу занятости населения в 2015 году обратилось 98,7 тыс. человек. При содействии государственной службы занятости населения нашли работу (доходное занятие) 72,4 тыс. человек (в 2014 году – 71,2 тыс. человек). К общественным и временным работам приступили 11,5 тыс. человек, получили финансовую помощь на организацию собственного дела 592 человека. Трудоустроены: 1,5 тыс. граждан с инвалидностью, в том числе 194 инвалида на специально оборудованные рабочие места; 13,9 тыс. родителей, имеющих несовершеннолетних детей; 5,8 тыс. граждан предпенсионного и пенсионного возраста; 13,5 тыс. подростков в свободное от учебы время.

В базе данных службы занятости края на конец 2015 года было зарегистрировано 17,6 тыс. вакансий, на 14 незанятых граждан приходится 10 свободных рабочих мест.

Самая острая проблема – невыплата заработной платы. По данным Алтайкрайстата, задолженность по ней на конец года составила 16 млн. руб., что в несколько раз ниже той, которая наблюдалась в течение года. Органом власти, профсоюзам при активной позиции прокуратуры край удалось принимать эффективные меры по снижению задолженности.

Однако следует отметить, что возросло количество жалоб о невыплате заработной платы предприятиями-банкротами. Такие заявления поступали к Уполномоченному от бывших работников ОАО «Хлебная база № 52», ОАО «Первомайское молоко», ОАО «Сибнержмаш», должников, входящих в состав ассоциации сельхозпереработчиков «Измурядная страна».

Принятие должника несостоятельным (банкротом) фактически является самым простым и законным способом освобождения от долгов кредитора. Несовременность законодательства о банкротстве приводит к тому, что самими незащищенными остаются работники, которые не имеют возможности оказывать какого-либо влияния на процесс банкротства.

Несмотря на все усилия большинства Уполномоченных в субъектах РФ и профсоюзом, проблема не решается. Очередь удовлетворения требований кредиторов, установленная Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» остается неизменной, и долги по заработной плате по-прежнему подлежат погашению во вторую очередь.

У работников после признания работодателя банкротом на руках зачастую остается только большая переписка с государственными органами, судебными приставами, с конкурсными управляющими.

Много жалоб на невыплату заработной платы в связи с не заключением трудовых договоров. Особую тревогу продолжает вызывать пренебрежение работодателями к надлежащему оформлению трудовых отношений.

Как правило, работники не рискуют открыто защищать свои трудовые права и вступать в конфликт с работодателями. Многие не придают большого значения самой процедуре заключения трудового договора. Этим пользуются недобросовестные работодатели, некоторые из них на словах обещают одни условия, подходящие работнику, а после реального допуска к работе предлагают подписать трудовой договор на иных условиях, либо трудовой договор вообще не заключают.

По-прежнему в почте Уполномоченного есть жалобы, связанные с заключением работодателями договоров подряда или возмездного оказания услуг вместо трудовых договоров. Такие документы носят гражданско-правовой характер. У работодателя в таких случаях отсутствует обязанность по соблюдению трудовых прав работников.

Подобных ситуаций можно было бы избежать, если бы граждане принимали во внимание тот факт, что в соответствии со ст. 16 Трудового кодекса РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем только на основании трудового договора, заключение которого является обязательным условием при приеме на работу.

Для исправления подобной ситуации в Администрации Алтайского края действует рабочая группа по снижению неформальной занятости. Соответствующие комиссии сформированы во всех городах и районах края. С ними активно сотрудничает Уполномоченный. По итогам года выявлено 37 тыс. работников, с которыми ранее не были заключены трудовые договоры. В результате работы оформлено 35 тыс. договоров. Контрольный показатель по заключению трудовых договоров выполнен на 83,7%.

Больше усилий на легализацию «серых» зарплат и ликвидации неформальной занятости населения прилагались администрацией г. Барнаула. Регулярно проводились заседания, где рассматривались жалобы граждан, работали горячие линии, на которые могли звонить все, кто пострадал от неправомерных действий работодателей.

Шесть месяцев трое жителей краевого центра неофициально работали в столовой. Заработная плата выплачивалась нерегулярно, трудовые договоры не оформлялись, после увольнения не был выдан окончательный расчет. Уполномоченный в интересах граждан обратился в администрацию г. Барнаула, и работодатель был приглашен на заседание рабочей группы. Факты нарушения трудового законодательства подтвердились, и после беседы индивидуальный предприниматель попросил имеющуюся задолженность перед бывшими работниками в полном объеме.

Менее активно на запросы Уполномоченного по проблемам выявления работодателей и легализации трудовых отношений реагировали в администрации г. Бийска.

С жалобой о невыплате заработной платы к Уполномоченному обратилась бывшая работница частного охранного предприятия Д. Надлежащих мер по направлению Уполномоченным запросу в г. Бийске принято не было. Из администрации города поступил ответ, где сообщалось, что обращение направлено в территориальный отдел Государственной инспекции труда. Уполномоченный повторно обратился к главе администрации города с предложением рассмотреть ситуацию на заседании рабочей группы по снижению неформальной занятости. После этого часть задолженности работнику была выплачена.

Администрация Первомайского района подобного рода обращения также часто перенаправляла в Государственную инспекцию труда в Алтайском крае, констатируя при этом, что решение конкретных проблем работников не относится к ее полномочиям.

В целях предупреждения нарушений и восстановления нарушенных трудовых прав работников предлагаем:

– главам администраций городов и районов активизировать работу рабочих групп по снижению неформальной занятости

– Государственной инспекции труда в Алтайском крае, профсоюзным организациям усилить контроль за своевременностью выплаты заработной платы работникам

– Главному управлению Алтайского края по труду и социальной защите уделять больше внимания информационной работе по вопросам соблюдения трудового законодательства.

Алтайскому краевому Законодательному Собранию предлагать вернуться к вопросу о внесении законодательной инициативы по совершенствованию Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

#### О реализации рекомендаций Уполномоченного относительно «альтернативных» учреждений, обеспечивающих круглосуточное пребывание граждан. О «своих» и «чужих»

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2014 году большое внимание было уделено реализации прав граждан, проживающих в учреждениях различных правовых форм. Ставился вопрос о необходимости осуществления мониторинга их работы вне зависимости от ведомственной принадлежности: пожилые люди, инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе, больные наркоманией не могут делиться на «своих», находящихся в государственных учреждениях, и «чужих». Они все «наши», поскольку живут в Алтайском крае рядом с нами, поскольку нуждаются в помощи и защите.

Были сформулированы развернутые рекомендации по работе с реабилитационными центрами, приютами, приемными семьями и т. п., в адрес территориальных федеральных и краевых органов власти, органов местного самоуправления и общественных структур. Следует отметить, что их работа в этом направлении, безусловно, активизировалась. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проведено 26 проверок некоммерческих организаций, имеющих реабилитационные центры. В адрес проверяемых вынесено 23 предупреждения (Фонд Продвижения идеи здорового образа жизни «Твой выбор» (г. Барнаул), НКО «Благотворительный фонд «Чистый лист» (г. Барнаул), Благотворительных фондов «Победа» (г. Белокуриха), «Новый путь» (Топчихинский район) и др.). К 7 некоммерческих организациям применены меры административной ответственности. В суде принято решение о ликвидации 6 НКО, в том числе печально известного по событиям в с. Красилово НКО «Благотворительный фонд «Чистый лист» (г. Барнаул).

По инициативе Уполномоченного 23.11.2015 на Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю рассмотрен вопрос о деятельности Управления в отношении подобных НКО. В обсуждении приняли участие специалисты заинтересованных ведомств – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, Управления федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Алтайскому краю, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, прокуратуры Алтайского края, представители общественности.

В целях повышения эффективности деятельности реабилитационных центров, созданных при некоммерческих организациях, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю внесено предложение разработать нормативные правовые акты, уточняющие понятие «комплексная реабилитация и ресоциализация» и устанавливающие единые требования к деятельности организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, порядок ведения реестров таких организаций.

Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю в прошедшем году проведена плановая проверка некоммерческого благотворительного фонда «СВЕТОДАР» (г. Барнаул), в ходе которой руководителю привлечена к административной ответственности за нарушение санитарных правил и норм.

14 должностных лиц привлечено к ответственности Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, в числе организаций, где выявлены нарушения пожарной безопасности – общежитие администрации Орловского сельсовета (Немецкий национальный район), некоммерческий фонд «Благотворительный фонд «СВЕТОДАР» (г. Барнаул), Алтайская региональная общественная организация по оказанию социальной помощи населению «Древо жизни» (г. Барнаул), ООО «Александра» (Рубцовский район), Благотворительный фонд «Родина» (Реврихинский район).

В рамках мониторинга работы учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточ-

ное пребывание Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю в июле 2015 проведена плановая операция «Умосток», в ходе которой с руководством реабилитационных центров осуществлен обмен информацией о лицах, проходящих реабилитацию. Органы полиции обладают информацией о 61 учреждении, где проходит реабилитацию 1008 человек.

Региональным управлением федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в настоящее время ведется работа по созданию паспортов общественных организаций, оказывающих социальные услуги лицам, проходящим реабилитацию. При этом, по имеющимся ведомственным данным, в крае зарегистрирована 41 общественная организация, осуществляющая социальную реабилитацию и ресоциализацию наркозависимых, 5 из которых прошли сертификацию АНО «Институт демографии, миграции и регионального развития».

Рекомендации с целью совершенствования деятельности «альтернативных» учреждений, направленных на содействие реализации прав граждан, были даны и органам государственной власти края.

В регионе совершенствовалась и развивалась сеть государственных учреждений для предоставления социальных и реабилитационных услуг отдельным категориям граждан, как наиболее полно обеспечивающая реализацию ими гражданских и социальных прав. Сегодня она включает 39 домов-интернатов и 1 комплексный центр социального обслуживания населения. В 2015 году закрыт последний дом-интернат малой вместимости для престарелых и инвалидов (Романовский район), не отвечающий требованиям противопожарной безопасности. Его жители размещены в иных учреждениях, где им обеспечены более комфортные условия. Несмотря на полученные жалобы из с. Уселеутово, где размещалось учреждение, Уполномоченный поддерживает такое решение властей.

В целях формирования единого межведомственного реестра (банка данных) действующих на территории края учреждений различных правовых форм, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги и обеспечивающих их круглосуточное пребывание, Главным управлением Алтайского края по труду и социальной защите осуществляется сбор информации об объектах компактного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в т.ч. об объектах с неопределенным юридическим статусом и формируется соответствующий перечень.

В рамках систематизации этой информации организован учет граждан, нуждающихся в социальной поддержке, проживающих в учреждениях различных правовых форм, с целью содействия (при необходимости) в реализации их прав на социальное обеспечение, в т.ч. на размещение в государственных социальных учреждениях. Территориальными управлениями социальной защиты населения нуждающимся разрабатываются индивидуальные программы предоставления социальных услуг.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.08.2013 № 391а «О методических рекомендациях по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания» проведена оценка 61 государственного учреждения социального обслуживания, однако оценка качества работы «альтернативных» учреждений пока не осуществляется.

В целях обеспечения поддержки лучших социальных практик в деятельности «альтернативных» учреждений с круглосуточным проживанием, оказывающих гражданам социальные и реабилитационные услуги, осуществляется поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014-2020 годы». В 2015 году средствами некоммерческой организации «Алтайский фонд микробизнес» поддержано ООО «Пансионат «Семейный дом» (г. Барнаул).

Учет учреждений, альтернативных государственным и мониторинг их работы проводился органами местного самоуправления Алейского, Заринского, Змеиногорского, Косихинского, Краснощековского, Крутихинского, Рубцовского, Тогульского, Топчихинского, Хабарского, Шелаболихинского районов.

Рядом муниципальных образований отмечено отсутствие на их территории таких учреждений (Егорьевский, Завьяловский, Зональный, Первомайский, Петропавловский, Суевский, Тюменцевский, Усть-Калманский, Усть-Пристанский районы).

В Змеиногорском районе приняты меры к оформлению, так называемых «домов ветеранов», статус которых не был определен. Так, в Змеиногорском районе, осуществлена поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014-2020 годы». В 2015 году средствами некоммерческой организации «Алтайский фонд микробизнес» поддержано ООО «Пансионат «Семейный дом» (г. Барнаул).

Учет учреждений, альтернативных государственным и мониторинг их работы проводился органами местного самоуправления Алейского, Заринского, Змеиногорского, Косихинского, Краснощековского, Крутихинского, Рубцовского, Тогульского, Топчихинского, Хабарского, Шелаболихинского районов.

Рядом муниципальных образований отмечено отсутствие на их территории таких учреждений (Егорьевский, Завьяловский, Зональный, Первомайский, Петропавловский, Суевский, Тюменцевский, Усть-Калманский, Усть-Пристанский районы).

В Змеиногорском районе приняты меры к оформлению, так называемых «домов ветеранов», статус которых не был определен. Так, в Змеиногорском районе, осуществлена поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014-2020 годы». В 2015 году средствами некоммерческой организации «Алтайский фонд микробизнес» поддержано ООО «Пансионат «Семейный дом» (г. Барнаул).

Учет учреждений, альтернативных государственным и мониторинг их работы проводился органами местного самоуправления Алейского, Заринского, Змеиногорского, Косихинского, Краснощековского, Крутихинского, Рубцовского, Тогульского, Топчихинского, Хабарского, Шелаболихинского районов.

Рядом муниципальных образований отмечено отсутствие на их территории таких учреждений (Егорьевский, Завьяловский, Зональный, Первомайский, Петропавловский, Суевский, Тюменцевский, Усть-Калманский, Усть-Пристанский районы).

В Змеиногорском районе приняты меры к оформлению, так называемых «домов ветеранов», статус которых не был определен. Так, в Змеиногорском районе, осуществлена поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014-2020 годы». В 2015 году средствами некоммерческой организации «Алтайский фонд микробизнес» поддержано ООО «Пансионат «Семейный дом» (г. Барнаул).

Учет учреждений, альтернативных государственным и мониторинг их работы проводился органами местного самоуправления Алейского, Заринского, Змеиногорского, Косихинского, Краснощековского, Крутихинского, Рубцовского, Тогульского, Топчихинского, Хабарского, Шелаболихинского районов.

Рядом муниципальных образований отмечено отсутствие на их территории таких учреждений (Егорьевский, Завьяловский, Зональный, Первомайский, Петропавловский, Суевский, Тюменцевский, Усть-Калманский, Усть-Пристанский районы).

В Змеиногорском районе приняты меры к оформлению, так называемых «домов ветеранов», статус которых не был определен. Так, в Змеиногорском районе, осуществлена поддержка социальных проектов в рамках государственной программы Алтайского края «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае на 2014-2020 годы». В 2015 году средствами некоммерческой организации «Алтайский фонд микробизнес» поддержано ООО «Пансионат «Семейный дом» (г. Барнаул).

Учет учреждений, альтернативных государственным и мониторинг их работы проводился органами местного самоуправления Алейского, Заринского, Змеиногорского, Косихинского, Краснощековского, Крутихинского, Рубцовского, Тогульского, Топчихин

(Начало на 1-2 стр.)

В ноябре Уполномоченный ознакомился с условиями проживания пожилых людей в стационарных социальных учреждениях г. Барнаула – КГБСУСО «Барнаульский дом-интернат для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда)» и КГБСУСО «Центральный дом-интернат для престарелых и инвалидов». Беседа с проживающими показала, что условия для реализации их прав созданы. Разрешение некоторых вопросов сотрудников учреждений взяты Уполномоченным на контроль.

Уполномоченный побывал и в ряде центров, где осуществляется реабилитация наркозависимых: реабилитационный наркологический центр «Свобода» (Первомайский район), Алтайский краевой общественный благотворительный фонд «Милосердие», автономная некоммерческая организация «Надежда» (г. Барнаул). Условия везде разные – одни занимают просторный дом в сельской местности, другие – здание заброшенной муниципальной бани, третьи – квартиру в обычном двухэтажном доме. Объединяет несколько десятков людей в них общая беда, общая боль, общее желание избавиться от зависимости. Уполномоченный ознакомился с условиями проживания, побеседовал с реабилитантами, ответил на вопросы о поддержке лицам, прошедшим такую реабилитацию.

Следует отметить, что в названных учреждениях живут не только лица, нуждающиеся в реабилитации, но и те, кому просто некуда пойти – лица без определенного места жительства, инвалиды, так что деление на «своих» и «чужих» – неуместно.

По мнению Уполномоченного, для улучшения ситуации, следует продолжить реализацию рекомендаций, указанных ранее.

### О санаторно-курортном лечении, средствах реабилитации, медико-социальной экспертизе

Проблема обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение граждан льготных категорий в течение нескольких лет актуальна для российских регионов. Алтайский край не является исключением (с 2007 года обеспечивается не более чем на 30 % от потребности).

Напомним, Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлено право граждан на получение набора социальных услуг, а также предусмотрена процедура отказа от этого права.

Набор социальных услуг включает: обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специальными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

По инициативе Уполномоченного в 1 полугодии 2015 года проведен анализ обеспечения права на санаторно-курортную реабилитацию жителей регионов, входящих в Сибирский федеральный округ. Так, по состоянию на 25.06.2015 в региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации зарегистрировано 22 176 заявлений о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, выделено 53 775,4 тыс. рублей на приобретение 2 500 путевок, т.е. на обеспечение только 11,3 % нуждающихся, что оказалось самым низким показателем среди субъектов-соседей (Республика Алтай – 84,7 %, Красноярский край – 24,4 %, Омская область – 32 %, Кемеровская область – 16,3 %, Томская область – 22,5 %).

Не улучшилась ситуация и по итогам года. Так, в 2015 году приобретено 3 030 путевок, что позволило обеспечить 14,7 % нуждающихся (на 26.01.2015 в крае было зарегистрировано 20 550 заявлений о предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение). Справочно – в 2014 году из 20 141 нуждающегося обеспечено 3557 (17,7 %), в 2013 году – из 24 836 нуждающихся – 3076 (12,3 %). Объем утвержденных ассигнований на 2016 год позволит обеспечить путевками 11,3 % нуждающихся (2 598 человек, при потребности, по состоянию на 01.01.2016 – в 22 896 человек). Следует учесть, что с 2015 года осталось неисполненным 1572 судебных решения.

Учитывая сложность ситуации, Уполномоченный длительное время не оставляет попыток к ее исправлению – в докладах о деятельности в предыдущие годы указывалось о переписке с федеральными органами власти по данному вопросу.

В июле 2015 года на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Сибирского федерального округа, состоявшемся в г. Кемерово с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфиловой и Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Н. Е. Рогожкина, Уполномоченным высказаны предложения в части:

- устранения несоответствия между Порядком финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 и положениями Федерального закона 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно нормам которого реализация прав граждан, обеспечиваемых санаторно-курортным лечением, не зависит от количества лиц, отказавшихся от получения набора социальных услуг;

- дифференцирования бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на обеспечение нуждающихся путевками на санаторно-курортное лечение из федерального бюджета;

- изменения нормы пункта 2 статьи 6.3. Федерального закона 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в части увеличения периода предоставления гражданам социальных услуг с календарного года до трех лет;

- предоставления гражданам льготных категорий возможности частичной оплаты стоимости путевок за свой счет. Аналогично, с учетом имеющихся заявок и выделенных ассигнований федерального бюджета, региональным отделением Фонда социального страхования в 2015 году исполнено 94% поступивших заявок на предоставление нуждающимся технических средств реабилитации (в 2014 году исполнено 75 %). Были случаи, когда инвалиды с тяжелыми заболеваниями длительное время (до шести месяцев) оставались без жизненно необходимых для них средств реабилитации.

Согласно пункту 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании государственных контрактов, заключенных региональным отделением Фонда с предприятиями, отобранными на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предусмотренная процедура определения поставщика длительна и занимает не менее 30 дней со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона (конкурса) до дня заключения государственного контракта.

Следует отметить, что в 2015 году проведение процедуры определения поставщиков на многие изделия, например: подушки для взрослых, абсорбирующие белье (пеленки), детские подушечки, кресло-коляски коматные и прогулочные для детей, больных ДЦП, ходунки и другие изделия проводились неоднократно, в виду отсутствия заявок от потенциальных поставщиков по причине того, что стоимость изделий на рынке постоянно возрастала, что в свою очередь повлило на увеличение сроков заключения государственных контрактов на поставку изделий. На территории Алтайского края средства реабилитации (за исключением протезно-ортопедических изделий) не изготавливаются, в связи с чем для обеспечения инвалидов поставка изделий осуществляется из других регионов.

Отдельные места нахождения заводов-изготовителей, а также отсутствие законодательного определения сроков вручения технических средств реабилитации поставщикам получатателям увеличивают сроки доставки изделий инвалидам.

В этой связи, по мнению Уполномоченного, озвученному на межрегиональном мероприятии в г. Кемерово, изменению ситуации может послужить:

- установление рекомендуемых примерных цен на технические средства реабилитации с учетом региональных особенностей;
- обеспечение опережающего финансирования, направленного на приобретение технических средств реабилитации с целью сокращения срока ожидания нуждающимися необходимых изделий;
- проведение централизованных конкурсных процедур по закупке технических средств реабилитации (на федеральном уровне и их поставке в регион с учетом необходимой потребности).

Уполномоченный предлагает необходимым рекомендовать Алтайскому краевому Законодательному Собранию инициировать изменения в федеральное законодательство, регулирующие предоставление государственной социальной помощи с учетом предложений, изложенных выше.

Как уже отмечалось, в адрес Уполномоченного в течение 2015 года поступило 12 обращений о реализации права на санаторно-курортное лечение и 13 обращений об обеспечении средствами реабилитации.

Подходка индивидуально к каждому обращению, Уполномоченному удалось помочь ряду заявителей.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Топчихинского района П. за защитой права своего сына-инвалида I группы на

средства реабилитации, который с 2014 не получал ортопедическую обувь. Сложившаяся ситуация разрешена. После обращения к руководителю Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации заявителю выдано направление на изготовление 2 пар ортопедической обуви, рекомендованных ИПР, ею сделан заказ в протезно-ортопедическом предприятии. Несмотря на то, что обеспечение инвалидов средствами реабилитации – расходное обязательство Российской Федерации, Уполномоченный всегда обращает внимание сотрудников социальных учреждений на местах, на необходимость совершенствования административных процедур, осуществления индивидуального подхода к каждому нуждающемуся, для того чтобы сократить путь между человеком и Москвой в вопросах получения инвалидами жизненно важной для них реабилитации.

Число обращений, в которых оспаривались заключения медико-социальной экспертизы поступающих в адрес Уполномоченного сократилось с 37 в 2014 году до 27 в 2015 году.

Как правило, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю», пересматривая решения территориальных бюро, не признает их подлежащими отмене, поскольку при их принятии уже учтены фактические обстоятельства – состояние здоровья, степень утраты функций организма и трудоспособности. Однако существуют вопросы, касающиеся процедуры проведения исследований.

По исторической фактической истории случалась с инвалидом, отбывавшим наказание в исправительной колонии з. Рубцовска, а точнее, с его документами, подтверждающими группу инвалидности. ФКУ «ГБ МСЭ по Алтайскому краю» документы оруденному А. А. отобрало, но он их не получил. Мать А. А., обеспокоенная тем, что ее сын длительное время находится без лечения (более 4 месяцев), обратилась за помощью к Уполномоченному. Экспертное учреждение подтвердило, что заказное письмо с документами А. А. ушло. Руководство УФСИН России по Алтайскому краю «поискала у себя». Оказалось, что все дело в букве. Документы на имя А. А. были запаканы в конверт с пометкой «заказное письмо» и отправлены по месту отбытия наказания, указана фамилия осужденного с инициалами вместо А. А. – А. С. Поскольку осужденный с такой фамилией и такими инициалами был в иное учреждение для отбытия наказания – письмо ушло за ним. Сотрудники другого учреждения также не стали вскрывать письмо, так как осужденный А. С. был освобожден досрочно и конверт отправлен по месту его жительства в г. Барнаул. Несколько месяцев потребовалось для того, чтобы найти то, что все время лежало у всех на виду – письмо с документами А. А. о назначенной ему группе инвалидности, адресованное – по ошибке – А. С.

В этой связи, Уполномоченный предлагает необходимым рассмотреть применение индивидуального подхода к рассмотрению заявлений о медико-социальном освидетельствовании и вручении заинтересованным лицам правоустанавливающих документов.

К концу года обострилась проблема «семипалатинцев». До недавнего времени уполномоченной организацией по расчету суммарных (накопленных) эффективных доз облучения, полученной гражданами, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, являлся КГБУ «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем».

30.11.2015 срок действия государственного контракта № 7 от 03.04.2013 о выполнении работы «Обеспечение деятельности по определению суммарных (эффективных) доз облучения граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», заключенного между Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю и КГБУ «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем», истек. Продление контракта до настоящего времени не осуществлено.

Вместе с тем гражданами, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и нуждающимся в предоставлении мер социальной поддержки, систематически требуется определение суммарных (накопленных) эффективных доз облучения. В этой связи, уполномоченный предлагает возможным рекомендовать Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю решить вопрос об определении уполномоченной организации по расчету суммарных (накопленных) эффективных доз облучения, полученной гражданами вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

### О пенсионном обеспечении

В докладе о деятельности за предыдущий год – органам пенсионного фонда было рекомендовано индивидуально подходить к просьбам граждан об оказании содействия в запросе сведений, оценка которых может повлиять на перерасчет размера пенсии.

В течение года территориальными органами пенсионного фонда России подготовлено более 3000 межведомственных запросов, необходимых для назначения пенсий, и более 5 000 запросов с целью проверки факта выдачи документов – при оформлении права на дополнительные меры социальной поддержки – материнский (семейный) капитал.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступило 46 обращений по вопросам пенсионного обеспечения (в 2014 – 56), речь в которых шла о перерасчете размера пенсии, ее несвоевременном оформлении. Проверки сведений показывают, что преимущественно права граждан при пенсионном обеспечении не нарушаются.

Участились жалобы об отказе в досрочном назначении пенсии от бывших педагогов. Проблема возникает в связи с переименованием образовательных организаций, исключением из Списка должностей и учреждений, утвержденного Правительством Российской Федерации, дающего право на досрочный выход на пенсию.

Л. из Тальменского района более четверти века работала в санитарном детском доме, технологической техникуме. Последнее учреждение, согласно Уставу, в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края, в 2014 году из краевого государственного бюджетного образовательного учреждения преобразовано в профессиональное образовательное учреждение в краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение, внесены изменения в Единый государственный реестр юридических лиц. С этого времени работники учреждения, в т.ч. Л. утратили право на включение отработанного периода в стаж, необходимый для досрочного выхода на пенсию.

По информации Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект приказа о тождественности профессиональной деятельности образовательных учреждений в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации «Об установлении тождественности организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости».

Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой уточнить сроки принятия окончательного решения по вышеназванному приказу. 25. 12. 2015 документ зарегистрирован в Министерстве социальной защиты Российской Федерации.

Ряд обращений поступил от женщин, получивших дополнительные меры социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала.

Так, жительница Егорьевского района Г. приобретен жилой дом с привлечением заемных средств, полученных в кредитной организации, с последующим погашением кредита за счет средств материнского капитала. Длительное время заявительница не могла вписаться в жилое помещение, что стало причиной обращения к Уполномоченному. В отношении сотрудников кредитной организации возбуждено уголовное дело по факту совершения ими мошеннических действий при осуществлении сделок с использованием материнского капитала (уголовное дело находится на стадии судебного следствия). Г. получены документы о праве собственности на земельный участок и жилье, инициировано обращение в суд с иском об устранении препятствий в пользовании жилым помещением.

Жительницы края М. и К., обладающие правом на получение единовременной выплаты (в размере 20 тыс. руб.) за счет средств материнского капитала не смогли получить их своевременно. В процессе проверки выяснилось, что денежные средства с их счетов неправомерно сняты судебными приставами в связи с имеющейся задолженностью по кредитным обязательствам. В результате работы по обращению – средства заявителю возвращены. Содержание такого рода обращений послужило поводом для углубленного изучения ситуации и подготовки Уполномоченным специального доклада «О реализации прав граждан на дополнительные меры социальной поддержки – материнский (семейный) капитал в Алтайском крае». Текст доклада обрешен с экспертами, входящими в состав Экспертного совета при Уполномоченном, их мнения легли в основу рекомендаций. Специальный доклад направлен Губернатору Алтайского края А. Б. Карлину, председателю Алтайского краевого Законодательного Собрания И. И. Лоору, опубликован в отдельном издании.

### О праве на медицинскую помощь

«Система здравоохранения Алтайского края выстраивается

гармонично, не случайно и показатели улучшаются, и общая смертность снижается. Объективные статистические показатели отражают позитивные перемены, которые происходят в регионе. Качественный скачок за последние годы ослен вдохновляет. Так же, как и политика, которую проводит руководство края: о каждом человеке, независимо от места его проживания, здесь реально заботятся. Такую высокую оценку преобразованиям в сфере здравоохранения Алтайского края дал Министр здравоохранения России В. И. Скворцова в ходе рабочего визита в августе 2015 года.

Регион существенно улучшил материально-техническую базу здравоохранения: открыты новые учреждения и отделения, в том числе оказывающие специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь, действует ряд федеральных и региональных программ по модернизации и развитию здравоохранения.

Вместе с тем соблюдение прав граждан в сфере здравоохранения остается весьма актуальной проблемой, доказательством чего служат полученные Уполномоченным обращения граждан.

По-прежнему большая часть жалоб касается вопросов реализации права на оказание медицинской помощи. Заявители сетуют на организацию работы учреждений здравоохранения, зачастую недовольны качеством предоставляемых медицинских услуг, обжалуют действия сотрудников учреждений здравоохранения, просят о содействии в оказании специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, об обеспечении медикаментами и изделиями медицинского назначения.

К Уполномоченному обратилась дочь жительницы с. Устьянка Локтевского района с просьбой помочь в решении вопроса об оказании необходимой ее матери высокотехнологичной медицинской помощи.

Из-за отсутствия мениски и крестовидной связки женщина не могла самостоятельно опираться на ногу. Травмотолог рекомендовал проведение операции по восстановлению крестовидной связки, но квот для ее проведения не было. В отчаянии дочь женщины обратилась за помощью к Уполномоченному. После его запроса специалистами крайрайздрава было найдено решение. Оперативное вмешательство Уполномоченного, органов управления здравоохранением и, конечно, хирургов поставили женщину на ноги.

Запросы в Главное Управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности о необходимости проведения проверок качества и безопасности оказания медицинской помощи направлялись по целому ряду обращений. Однако далеко не во всех случаях ведомство предоставляло полную информацию о результатах проведенной проверки по существу. В ряде ответов содержалась ссылка на врачебную тайну (ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), текст ответов ограничивался констатацией отсутствия нарушения порядка и стандартов лечения, при этом не давалась оценка действиям должностных лиц. Не оспаривая вышеуказанную норму закона, полагаю, что такой подход лишает заявителя возможности защищать свои права в досудебном порядке, так как представляемая информация не позволяет сделать вывод о наличии, либо отсутствии нарушений прав граждан со стороны руководителей и персонала медицинских учреждений.

В связи с этим Уполномоченный обратился к руководителю ведомства с просьбой усилить контроль за рассмотрением его запросов, с целью предоставления полной информации по доводам заявителей о действиях должностных лиц при оказании медицинской помощи.

К Уполномоченному поступило несколько обращений от лиц, страдающих психическими расстройствами: о фактах нарушения процедуры госпитализации в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, об обжаловании действий должностных лиц психиатрических стационаров, котормыми, по мнению заявителя, не предпринимались должных мер по созданию условий для качественного лечения и реабилитации больных, высказывалось несогласие с методами лечения.

Следует отметить, что указанные в таких обращениях доводы, как правило, не находили подтверждения по результатам проверок.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфилова, уделяя большое внимание соблюдению прав человека в междурезервном психиатрического профиля, весной 2015 направила запрос в адрес регионального уполномоченного о целесообразности создания независимого от органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья института защиты прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях. По одному из предложений, такой деятельностью должен быть заниматься специально назначаемый помощник Губернатора. По нашему мнению, введение подобной должности не принесет ожидаемого результата. У нас и сейчас достаточно контролирующих структур. Важно наладить их эффективную работу, а не снимать с них ответственность.

В 2015 году поступали обращения граждан по вопросам лекарственного обеспечения. Среди основных причин обращений: желание заявителей обеспечиваться лекарственными препаратами под конкретными торговыми названиями и на льготных условиях. Граждане интересуются различными аспектами организации льготного лекарственного обеспечения (порядок выписки льготного лекарственного препарата, наличие права на обеспечение лекарственными препаратами на льготных условиях и т.д.).

В случаях выявления нарушений по запросам Уполномоченного Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности принимались оперативные меры по восстановлению прав и лекарственному обеспечению заявителей.

Удалось помочь жительнице г. Заринска, которая жаловалась Уполномоченному на отсутствие в аптеке бесплатных лекарственных средств, назначенных ей по льготному рецепту. Кроме того, так как женщина больна сахарным диабетом, помимо препаратов, она имеет льготу на прибор контроля сахара в крови, который ей пришлось покупать самостоятельно. Выяснилось, что женщина действительно является региональным льготником и имеет право обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения бюджетного образовательного учреждения. После предоставления ею глюкометра – заявительница обеспечена глюкометром марки – «Сателлит-Экспресс» тест-полосками.

Одной из подявших заявителями стала проблема льготного лекарственного обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, характерная для многих регионов Российской Федерации. В соответствии с новациями в федеральном законодательстве, организация и обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, осуществляется органами государственной власти субъектов. При этом, источник покрытия дополнительных расходов субъектов РФ, возникающих в связи с реализацией указанных полномочий, на федеральном уровне не определен. Региональные бюджеты самостоятельно нести такие расходы просто не могут, так как на лечение только одного больного, к примеру, с диагнозом «пароксизмальная ночная гемоглобинурия», в год необходимо 36 млн. руб. Всего в крае лиц с редкими заболеваниями, требующими дорогостоящего лечения – 156. На эти цели в 2015 году смогли выделить 108 млн. руб.

Настоящее время Министерством здравоохранения Российской Федерации не утверждены стандарты оказания медицинской помощи по орфанным заболеваниям. Однако суды не учитывают вышеназванные обстоятельства и принимают решения об обеспечении за счет средств региональных бюджетов граждан, страдающих такими заболеваниями, дорогостоящими лекарственными препаратами, только исходя из установленной обязанности субъектов Российской Федерации.

Так по иску жителя г. Барнаула И. суд обязал Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности обеспечить пациента лекарственным препаратом «Экзультумаб» за счет средств бюджета Алтайского края в необходимом объеме на постоянной основе «до момента излечения основного заболевания пароксизмальной ночной гемоглобинурией», т.е. пожизненно. В результате заявитель пришел за помощью по исполнению решения суда к Уполномоченному.

Актуальной проблемой не только для нашего края, но и для всей России является кадровый вопрос в здравоохранении. На отсутствие специалистов регулярно жалуются Уполномоченному во время его рабочих поездок жители не только село, но и городов края. Как и прежде государственная система здравоохранения испытывает нехватку участковых терапевтов, педиатров, онкологов, фтизиатров, кардиологов, рентгенологов, а также лаборантов, фельдшеров скорой и неотложной помощи. Кадровый дефицит самым негативным образом отражается на доступности и своевременности оказания населению медицинской помощи. Уполномоченный и сотрудники его аппарата побывали в ряде медицинских учреждений для изучения ситуации на местах.

В поликлинике КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» подтердил ситуацию с нехваткой специалистов, особенно терапевтических службы. Вакантны более трети должностей участковых терапевтов. Руководство учреждения пытается самостоятельно решить проблему, компенсировать за счет совмещения должности. Такая же картина и во многих других медицинских учреждениях.

С целью устранения дефицита медицинских кадров в крае

действует ряд мер социальной поддержки специалистов-медиков. Например, по программе «Земский доктор» в Алтайском крае в 2012-2015 годах в медицинские организации сельской местности трудоустроились 582 молодых врача. Только за счет ее реализации обеспечены врачами терапевтического профиля на селе выроста за три года на 13,5 %, врачами хирургами на 24 %, врачами анестезиологами в 2 раза. Набирает обороты аналогичная программа по поддержке фельдшеров в сельской местности.

Проблема кадрового дефицита врачей находится в поле зрения органов государственной власти и общественности, изыскиваются различные источники ее решения, в том числе прорабатывается вопрос возможного возвращения к системе обязательного распределения молодых специалистов после окончания медицинских учебных заведений.

Одной из мер в решении этой задачи становится расширение целевого набора студентов в образовательные организации медицинского профиля. По мнению главы региона А. Б. Карлина, целевая подготовка специалистов важна: «Каждый студент, заканывая медицинский вуз, должен иметь четкое представление не только о том, каким врачом он станет, но и где он будет трудиться, в какой должности, в каком отделении, каковы будут условия работы: заработная плата, обязанности, график работы». Более того, он должен получить информацию как будут решены его социальные вопросы: проживание, трудоустройство супруга, устройство ребенка в детский сад... Необходимо создать систему, чтобы каждый выпускник медиуниверситета попал в зону внимания и опеки со стороны государства: нашел себе работу и достойным образом реализовался в профессии». Уполномоченный также считает, что этот опыт позволил бы существенно снизить напряженность с кадрами в государственных медицинских учреждениях.

Доступность первичной специализированной помощи на селе повышается за счет привлечения для консультаций специалистов ведущих учреждений региона. Больные из сельской местности через врачебно-диспетчерскую службу направляются в специализированные учреждения, где бесплатно получают все необходимые консультации. Всего через врачебно-диспетчерскую службу в 2015 году было записано на прием 164,6 тыс. человек.

Особое место в жизни жителей удаленных сел края уже традиционно занял автопоезд «Дорожнев». За четыре года врачи автопоезда провели почти двухсот тысяч пациентов в 780 селах Алтайского края.

Анализ жалоб граждан, а также информация, представленная органами здравоохранения, свидетельствуют о том, что зачастую причиной недовольства являются конфликтные ситуации, возникающие между пациентами и сотрудниками медицинских учреждений. Несоблюдение работниками медицинских учреждений норм врачебной этики во взаимоотношениях с пациентами расценивается как нарушение прав граждан и влечет применение к виновным мер ответственности.

Люди жалуются на очереди в регистратуру, отсутствие талонов к узким специалистам, длительные ожидания приемов, некачественное оказание медицинских услуг, отсутствие необходимых лекарственных средств. Осенью 2015 года на электронную почту Уполномоченного поступило обращение, в котором объединились все эти претензии в отношении работы КГБУЗ «Городская поликлиника №14» в г. Барнауле. «Общий отзыв, который переходит все границы», писала заявительница и просила «принять к ответственности лиц, отвечающих за организацию и контроль работы данного медицинского учреждения».

Уполномоченный совместно со специалистами главного Управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности посетил лечебное учреждение, побеседовал с главными врачом, сотрудниками больницы, пациентами. Ситуация, которую изложила в своем письме заявительница, известна руководству междурезервного, главный врач встретилась с ней. Причиной конфликта стало банальное нарушение этики в общении с мамой малолетнего ребенка. В медицинской организации проведен врачебный рапорт по вопросу соблюдения этики в общении с пациентами. Работа поликлиники взята на контроль.

Трудно не согласиться с тем, о чем напомнил Президент Российской Федерации В. В. Путин в ежегодном Послании Федеральному собранию: «Несмотря на все технические инновации в медицине, всегда ценились именно личные качества врача: внимание к людям, благодарность, выполнение своего профессионального и морального долга».

Уполномоченный считает возможным рекомендовать руководителям медицинских учреждений постоянно проводить среди работников разъяснительную работу о необходимости соблюдения этических норм во взаимоотношениях с пациентами, поскольку являются, внимательность и сострадание со стороны врача являются важными, а порой и главными составляющими при лечении пациентов.

### О праве на образование и правах ребенка

Одним из ключевых направлений социально-демографической политики края является повышение уровня доходов семей, имеющих детей. С этой целью в регионе реализуются мероприятия, направленные на поддержку семьи при рождении детей в зависимости от очередности рождения. Все виды мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, предоставляются в полном объеме и в сроки, установленные законодательством.

В настоящее время в регионе более 300 тыс. семей с детьми, при этом количество многодетных семей за последние пять лет увеличилось почти вдвое, с 12 до 21 тысячи. Для семей с детьми установлено 24 вида социальных выплат, из них 13 – законодательством Алтайского края. За последние пять лет по инициативе Губернатора А. Б. Карлина появилось шесть новых выплат. В 2015 году число их получателей составило около 180 тыс. Выплаты предоставляются в связи с рождением и воспитанием более 270 тыс. детей.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило ряд обращений о соблюдении прав и гарантий многодетных семей. Просят разъяснить порядок предоставления мер социальной поддержки, разобраться с обеспечением бесплатным питанием в школе, предоставлением земельных участков.

Несмотря на предпринимаемые в Алтайском крае меры по увеличению сети дошкольных образовательных учреждений (в 2015 году на строительство, ремонт и оснащение детских садов из федерального и краевого бюджетов направлено почти 1 млрд. руб., построено 16 детских садов, отремонтировано и реконструировано – 39, что позволило создать 4 тысячи мест для детей) в ряде городов и сельских районов проблема с доступностью дошкольного образования еще актуальна. Об этом же пишут жители края Уполномоченному.

В 2015 году поступило 14 обращений с просьбами о содействии в обеспечении детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в г. Барнауле и в г. Бийске. Из других территорий подобных просьб не поступало. Некоторым удалось помочь.

Уполномоченному обратилась семья, которая была вынуждена выехать из Украины в связи с военными действиями.

На иждивении заявительницы находятся двое несовершеннолетних детей и мать-инвалид. Проблем с обустройством семьи на новом месте жительства много, одна из них устройство младшей дочери-дошкольницы в детский сад. После обращения Уполномоченного в комитет по образованию г. Барнаула с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении места в муниципальной дошкольной образовательной учреждении г. Барнаула путевка к ребенку заявительницы была предоставлена.

Жаловались граждане и на деятельность общеобразовательных школ.

Уполномоченный получил обращение жительницы с. Иня Шелаболинского района с жалобой на организацию образовательного процесса в Инской средней школе, недопустимо грубое отношение педагогов к ней и ее дочери – ученице I класса. Кроме того, заявительница указала, что районный комитет по образованию мер по улучшению ситуации не принимает.

По просьбе Уполномоченного Главное управление образования и молодежной политики Алтайского края провело проверку в образовательном учреждении с учетом доводов заявительницы. При изучении специалистами ведомства организации образовательного процесса соблюдения педагогами данного учреждения профессиональной этики, ряд фактов подтвердился. К примеру, несоблюдение административной дисциплины в отношении учащихся в 1 классе – в октябре проводилось по 4-5 уроков в день вместо 3; нарушение функционирования школьных туалетов – в настоящее время они открыты и будут работать в течение всего учебного года.

Директору школы объявлено дисциплинарное взыскание за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательном учреждении. Деятельность школы взята на особый контроль властей и Уполномоченного. Кроме того, в Инской школе создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Вопросы реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на общедоступность получения основного общего образования также находились в поле зрения Уполномоченного. Этот принцип не должен ставится в зависимость ни от каких обстоятельств.

Семья Б. до 14.10.2015 находилась в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации.

Одной из подявших в ходе личной беседы с заявительницей тем стало отсутствие возможности у ее несовершеннолетнего сына обучаться по программе основного общего образования в период пребы-

(Начало на 1-3 стр.)

авана в спецучреждении, до помещения в которое ребенок посещал общеобразовательную школу в Томенском районе.

Уполномоченный считает такую ситуацию неприемлемой. Ребенок имеет право на получение образования, где бы не находились его родители.

По мнению УФМС России по Алтайскому краю и Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края, в рамках действующего законодательства организовано образовательный процесс в стенах спецучреждения не представляется возможным. Несовершеннолетний уже депортирован за пределы Российской Федерации, но ситуация может повториться. Уполномоченным направлены соответствующие запросы в федеральные органы власти. Возможно потребуются инициировать изменения в законодательство.

Одной из острых проблем было и остается – обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На сегодняшний момент, количество граждан, зарегистрированных в краевом банке данных, претендующих на обеспечение жильем составляет 5667 человек (в 2011 – 1138), в т.ч. достигших совершеннолетия 3583.

Для обеспечения жильем граждан из числа этой категории лиц, только за последние пять лет из федерального и регионального бюджетов выделен почти 1 млрд. рублей, обеспечено жильем 1084 человека.

Однако количество поступивших к Уполномоченному обращений о получении детьми-сиротами жилья не снижается.

В 2015 году увеличилось число заявлений с просьбой ускорить решение жилищного вопроса при наличии у заявителей на руках судебного решения о внеморальном обеспечении их жильем помещением по договору социального найма.

Из 183 жилых помещений, предоставленных детям-сиротам в 2015 году – 153 в рамках исполнительного производства. Остались неисполненными 168 судебных решений. На предметные федеральным и краевым бюджетами на 2016 год 265 млн. руб. планируется обеспечить жильем порядка 240 человек.

Не все сироты, обратившиеся к Уполномоченному по вопросу реализации жилищных прав, имеют такое право. Это касается лиц, которые его потеряли в связи с достижением 23-летнего возраста и своевременно не обратились с документами для включения их в соответствующий список. Ситуация в ряде случаев может быть решена, но только в судебном порядке. Практически половина подобных обращений от тех, кто длительно находился и находится в местах лишения свободы. Многие из них хотели бы получить квартиру к моменту освобождения, однако действующим законодательством это не предусмотрено.

#### О праве на жилище и обеспечении права на благоприятные условия жизнедеятельности

Темы о нарушении жилищного законодательства по-прежнему занимают одно из ведущих мест среди обращений, поступивших к Уполномоченному в 2015 году. Получено 236 жалоб.

Качественное жилищно-коммунальное обслуживание тесно связано с деятельностью предпринятой жилищно-коммунального комплекса.

Наиболее распространенными нарушениями в деятельности управляющих организаций являются ненадлежащее содержание общего имущества многоквартирных домов, не проведение текущего ремонта и работ по подготовке зданий к осенне-зимнему периоду, некачественно проведенный капитальный ремонт многоквартирных жилых домов. Значительное число обращений, поступивших к Уполномоченному, касались правильности начисления платы за общедомовые нужды и коммунальные услуги.

В ходе проведенных проверок с привлечением специалистов органов государственного регионального и муниципального жилищного контроля выявлены нарушения, связанные с неправильным начислением платы за жилищно-коммунальные услуги, ненадлежащим содержанием многоквартирных жилых домов. Государственной инспекцией Алтайского края виновные лица привлекались к административной ответственности.

Многочисленный жилой дом по ул. Юрина г. Барнаула обслуживает ООО «Фирма ПЖЭТ-2». Граждане жалуются на постоянную увеличение платы за коммунальные услуги. С предложением провести проверку деятельности управляющей компании Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию Алтайского края. В ходе изучения документов установлено, что ООО «Фирма ПЖЭТ-2» неправильно рассчитывало объем услуг по холодному водоснабжению ОДН. Управляющей организации выдано предписание об устранении выявленного нарушения.

Увеличилось количество нареканий граждан на некачественное предоставление коммунальных услуг. Органы местного самоуправления не всегда принимают необходимые меры реагирования по жалобам граждан, в том числе по водоподведению.

Еще год назад к Уполномоченному обратился житель 2. Змеиногорский район сообщил, что по улице текут ручьи жидких отходов из канализационных систем многоквартирных домов и сливают в местную реку. В администрации города Уполномоченного заверили, что факты не подтвердились, вывоз ЖБО производится ежедневно. Главе города было рекомендовано более внимательно относиться к этой проблеме. Однако жалобы продолжают поступать.

В том же Змеиногорском районе произошло массовое отравление людей с одинаковыми симптомами. 8 больных были госпитализированы в местную ЦРБ. Все они проживали в нагорной части города. По факту нарушения санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, проводится расследование.

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах установлен принцип бесперебойного предоставления жилищно-коммунальных услуг. Имеются примеры, когда потребители необоснованно отключаются от электричества и воды.

Почти весь год поступали жалобы, связанные с отключением от электро-теплоснабжения жилых домов. АО «Барнаульская горэлектросеть» одному из потребителей эрозия отключением электричества и выставило для оплаты сумму задолженности за неучтенную электрическую энергию. За разъяснением ситуации Уполномоченный обратился в ресурсоснабжающую организацию. Там разъяснили, что долг возник в результате технической ошибки, которая устранена. Сумма не будет предъявляться к оплате абоненту.

В с. Налобиха Косихинского района многоквартирный жилой дом за долги жильцов отключен от теплоснабжения. Управляющей компании нет. Заявительница задолженности по коммунальным услугам не имела, тем не менее вынуждена самостоятельно оплачивать квартиру электрическим прибором. Обращения Уполномоченного в районную администрацию и Главу Алтайского края ждемых результатов не принесли. Не приняли никаких мер и в администрации сельсовета. Собственникам жилых помещений только рекомендовали организовать проведение работ по монтажу газовых сетей. В качестве помощи гражданке для обогрева бесплатно выдали тепловую пушку.

Продолжают поступать письма о незаконном размещении базовых станций сотовой связи. Для предупреждения нарушений прав в законных интересах собственников земельных участков Уполномоченным в прошедшем году были направлены предложения об изменении закона «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» и Правил землепользования и застройки городского округа-города Барнаула.

Тем не менее в конце года к Уполномоченному вновь поступило обращение о размещении станций по ул. Ясной г. Барнаула. Как сообщают жители, проживающие в микрорайоне, на крыше мини-отеля «Москвич» размещена базовая станция сотовой связи, часть оборудования находится на земле. При этом, с момента установки и запуска идет постоянная реконструкция станции. Оборудование становится объектом жителям не показывать. Запрос по существу дела направлен в контролирующую органы.

Регулярно поступают жалобы жителей городов Барнаула, Бийска, Новоалтайска, Белокурихи на работу магазинов по продаже алкогольной продукции, в том числе разливного пива.

Заявители жалуются, что торговые точки по продаже пива в большом количестве открываются на первых этажах, в подвалах многоквартирных жилых домов, вблизи детских и спортивных площадок.

Стали открываться предприятия с двойным назначением «магазин-бар», «магазин-закусочная» и т.п., которые работают практически круглосуточно и продают пиво на разлив. В результате пьяные драки, нарушение тишины, разрушенные и захлываемые мусором детские площадки, угрозы стать жертвой пьяного преступника. На все это вынуждены смотреть дети, подростки, люди старшего поколения. Обращения граждан в полицию не помогают. Уставские уполномоченные сообщают, что кроме оформления штрафа нарушители, ничего сделать не могут.

В одном из дворов г. Барнаула работает бар «Бункер». Жители жалуются, что пиво на разлив продается практически круглосуточно. Деятельность бара широко рекламируется. Посетители ведут себя шумно, летом не расходятся до пяти утра. Замечания им делать небезопасно. Молодые люди частенько идут на детскую площадку, бросают там окурки, ломают игровое оборудование и архитектурные формы.

Запросы о работе заведения неоднократно направлялись в ад-

министрацию г. Барнаула. После третьего из них выяснилось, что помещение, перенесенное в субаренду для использования под магазин, фактически используется под магазин-бар, то есть не по назначению. Арендатору направлено требование об устранении выявленного нарушения. Рекламная конструкция была размещена без оформления разрешительных документов. Руководству направлено уведомление о необходимости демонтажа самовольно размещенной рекламы.

В Алтайском краевом Законодательном Собрании Уполномоченным внесена законодательная инициатива, где предлагается запретить розничную продажу алкоголя, в том числе разливного пива, в магазинах, на предприятиях общественного питания, расположенных во дворах многоквартирных домов. Исключение могут составлять только предприятия общественного питания, отнесенные к типам «ресторан», «кафе», «кофейня», «столовая», в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 31985-2013.

**Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств** введено еще 2002 году, однако с самыми большими трудностями автолюбители начали сталкиваться в последние годы.

В адрес Уполномоченного поступали жалобы о нарушении страховыми компаниями прав потребителей при покупке полисов обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО), которые выражались в отказе в выдаче полисов по различным предлогами, навязывании дополнительных услуг, повышении страховых тарифов, неправильном применении коэффициента при расчете стоимости полиса ОСАГО. Анализ ситуации на рынке страхования показал, что такие нарушения носили массовый характер.

На имеющиеся нарушения наиболее быстро и эффективно реагировало Управление Службы по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров в Сибирском федеральном округе Центрального Банка РФ, куда неоднократно обращался Уполномоченный. На его запросы о правомерности навязывания дополнительных услуг при покупке полиса ОСАГО Управлением Службы гражданам давались разъяснения, о том, что отказ страховых организаций в заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе по причине отсутствия бланков полисов, а также по иным причинам (навязывание дополнительных услуг по страхованию жизни, здоровья и т.д.), при условии представления страхователем всех необходимых документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, неправомерен. Гражданам рекомендовано обжаловать действия страховых компаний в Российский Союз автостраховщиков или в суд.

Вернуть потраченные денежные средства удалось жителю краевого центра, который за получением полиса ОСАГО обратился в ЗАО «Страховая группа «УралСиб». При заключении договора страховщик неправильно применил класс страхования, что явилось нарушением действующего законодательства.

Обращения о нарушениях прав потребителей поступают в адрес Уполномоченного систематически. Многим заявителям удалось помочь. Оперативная помощь при этом оказывалась Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

К Уполномоченному обратилась П., приобретающая летом 2013 года холодильник в одной из крупных торговых сетей по продаже электроники и бытовой техники и по настоятельной рекомендации продавца-консультанта сертификат на предоставление гарантийных услуг сроком на 2 года. Тогда покупательница не придала значение, зачем нужен еще и сертификат, если гарантийный срок, установленный заводом-изготовителем, составляет также 2 года. Спустя время, осознав, что заплатила за одну и ту же услугу дважды, женщина решила восстановить свои права потребителя. Сделать самостоятельно ей это не удалось. По просьбе Уполномоченного взыскать заявленную сумму изустно специалистами управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю. Учитывая, что нарушение прав потребителя имело место, заявителю рекомендовано обратиться в суд с требованием компенсации морального вреда. При этом Управление выразило готовность представлять интересы заявительницы в суде и подготовить заключение по ее делу.

К Уполномоченному обратился пенсионер Д. с жалобой на незаконное списание денежных средств со счета его мобильного телефона. Заявитель указал, что летом не пользовался телефоном, но с 14 августа ежедневно списались деньги, снято в итоге 1050 рублей. Возмущенный пенсионер обратился в службу поддержки «Билайн», где ему объяснили, что деньги сняты за услуги «Сторизз зрудита». Д.сторизз не понравился, он потребовал у оператора возврата денег за неиспользуемую им услугу, 900 рублей было возвращено. Спустя несколько месяцев со счета снова сняли деньги, теперь за услугу «Знакомства». При обращении заявителя, Уполномоченный обратился в Сибирский филиал ОАО «ВымпелКом». Выяснилось, что у абонента «были подключены развлекательные контент-подписки «USSDконтент» и «Фотоплэир», перед подключением направлено SMS-сообщение об услугах, где обозначено, что с 8-го дня будет взиматься абонентская плата; отключение услуг возможно по специальному номеру». Однако пенсионеру, который плохо умеет пользоваться мобильным телефоном эти инструкции, конечно, бесполезны. Это понимает и оператор сотовой связи. Д. принесены извинения и возвращены деньги.

К Уполномоченному обратилась его коллега из Республики Алтай по вопросу некачественного транспортного обслуживания пассажиров барнаульским предпринимателем. В газете «Сибирские вести» одним из пассажиров изложены воспоминания о своей поездке на автобусе, принадлежащем барнаульскому автоперевозчику. После поломки автобуса, следовавшего по маршруту Барнаул–Усть-Кокса, пассажиры, в том числе несовершеннолетнего ребенка, высадили без предоставления транспорта и возврата денег. До конечного пункта, не близко, пассажиры добирались кто как мог. По просьбе Уполномоченного обращение рассмотрено Главным управлением строительства Алтайского края. По результатам служебной проверки проведен внеплановый инструктаж водителямского состава в части выполнения требований безопасности перевозок, работы с пассажирами во время чрезвычайных ситуаций. Механику за некачественный выпуск транспортных средств на линию объявлен вывозор. Межрегиональным управлением государственного дорожного надзора по Алтайскому краю и Республике Алтай проведена внеплановая проверка автоперевозчика по выполнению транспортного законодательства, лицензионных требований, прохождения водителем технических и медицинских осмотров. Пассажиры принесены извинения.

Приведенные факты позволяют Уполномоченному рекомендовать:

- Государственной инспекции Алтайского края, органам местного самоуправления усилить контроль за деятельностью управляющих организаций, полностью и своевременно предоставлять коммунальные услуги гражданам;
- Управлению Службы по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров в Сибирском федеральном округе Центрального Банка РФ усилить контроль за деятельностью страховых компаний;
- Государственной инспекции Алтайского края усилить государственный строительный надзор за строительством объектов сотовой связи.

#### О соблюдении прав человека в деятельности правоохранительных органов

Несмотря на некоторые положительные результаты работы правоохранительных органов, прежде всего Главного управления МВД (ГУ МВД) России по Алтайскому краю, к Уполномоченному, а также в органы государственной власти продолжают поступать жалобы на незаконные и необоснованные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел и других правоохранительных структур Алтайского края.

Вместе с тем следует отметить, что количество жалоб в отношении правоохранительных органов в последние годы сокращается.

В 2015 году их поступило – 189 (в 2014 г. – 219, в 2013 г. – 271). Из них 91 жалоба на действия сотрудников ОВД и ГАИ, 38 – на отказ в возбуждении уголовных дел или необоснованное их прекращение, 7 – на условия содержания в изоляторах временного содержания (далее – ИВС) края и ряда дворов.

В жалобах заявители указывали на длительность сроков расследования, на необоснованность и целесообразность длительного содержания под стражей, на применение к задержанным и последственным психологического и физического воздействия с целью добиться признания, на нарушения прав на защиту, на непредставление свиданий с родственниками.

Большинство жалоб для проведения служебных проверок направлялось в адрес руководства ГУ МВД России по Алтайскому краю, большая их часть была признана необоснованной. Много жалоб касалось нарушений сотрудниками полиции норм УПК РФ при проведении дознания и предварительного следствия.

Изучение жалоб показывает, что не всегда соблюдаются требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела. Результатом этого является несогласие граждан с возбуждением, приостановлением либо прекращением дел, а также отказом в их возбуждении.

Следует отметить ответственную и конструктивную позицию прокуратуры Алтайского края и Следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю в восстановлении нарушенных прав граждан по обращениям Уполномоченного.

Уполномоченный в силу своей компетенции не вправе от-

менить процессуальное решение, принятое следственными органами. В случае получения таких жалоб Уполномоченный занимается в интересах заявителей в прокуратуру Алтайского края или территориальные прокуратуры с просьбой проверить законность и обоснованность вынесенного решения. Около 100 тысяч материалов были направлены в адрес прокуроров для проведения проверок и принятия решения об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, его приостановлении или прекращении. Каждое пятое постановление (более 20%) в результате было отменено.

В связи с обращением жителя г. Камень-на-Оби Е. с жалобой на волокиту и ненадлежащее расследование уголовного дела Уполномоченный обратился к Каменскому межрайонному прокурору с просьбой проверить обоснованность приостановления предварительного расследования по данному уголовному делу.

Проверкой установлено, что в нарушение норм УПК РФ дознавателем не выполнены необходимые следственные действия по уголовному делу, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого и обвиняемого. Вынесенное решение о приостановлении предварительного расследования по делу прокуратурой признано незаконным и отменено.

В связи с волокитой, допущенной дознавателем ОД МО МВД России «Каменский» при расследовании дела, а также по факту изготовления задним числом постановления о признании Е. потерпевшим и прокуратура допроса межрайонным прокурором приняты меры прокурорского реагирования. В адрес начальника МО МВД России «Каменский» внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам рассмотрения представлений прокурора, двое сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности.

С жалобой на волокиту при проведении доследственной проверки и несогласие с вынесенным постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела обратилась жительница г. Барнаула Ж.

По просьбе Уполномоченного прокурору законности и обоснованности вынесенного решения проводил прокурор Центрального района г. Барнаула. По доводам жалобы постановление, вынесенное следователем об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлению в отношении директора одного из предприятий по факту мошеннических действий, отменено и направлено для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. По фактам волокиты при проведении доследственной проверки прокуратурой внесено требование об устранении нарушений закона. Требования прокурора были удовлетворены. В настоящее время по делу идет следствие. Жалоба продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Гражданин Ф. обратился к Уполномоченному по поводу ненадлежащего расследования уголовного дела следователем отдела полиции Центрального района г. Барнаула. Прокуратурой края проверена законность и обоснованность приостановления предварительного следствия по делу. По результатам проверки направлено требование об отмене данного решения. За допущенное нарушение в ходе расследования дела прокуратурой района на имя начальника отдела полиции внесено представление, виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

Продолжают поступать жалобы, указывающие на необоснованное применение сотрудниками полиции физической силы при задержании граждан.

Так, еще 21.09.2014 полицейские выехали для урегулирования семейного конфликта, произошедшего в одной из квартир в с. Зональное. Сотрудники полиции потребовали от хозяйки квартиры проехать с ними в отделение, а получив отказ, один из сотрудников повалил молодого человека на диван и 4 раза ударил его электрошокером. Когда мужчина оказался на полу, его продолжали избивать ногами.

По данному факту возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ превышение должностных полномочий, совершенное с применением насилия.

В настоящее время расследование дела завершено, в октябре 2015 года материалы дела с утвержденным обвинительным заключением направлены в суд. Уголовное дело находится в производстве суда, окончательное решение не принято.

Значительно снизилось количество жалоб на условия содержания лиц в ИВС края. В 2015 году поступило 7 жалоб (в 2014 году – 22).

Перестали поступать жалобы на отсутствие ежедневного трехразового питания и его качество, отсутствие индивидуальных спальных мест, постельного белья, вентиляции, освещения, на грубое обращение сотрудников ИВС с задержанными.

Следует отметить, что работа по приведению ИВС края в соответствие с требованиями федерального законодательства проводится постоянно.

Для приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» осуществлен капитальный ремонт помещений и зданий ИВС МО МВД России «Завьяловский», «Каменский», ОМВД России по Михайловскому району.

За счет средств федерального бюджета в 2015 году осуществлен текущий ремонт: ИВС МО МВД России «Благовещенский», «Целинный», «Мамонтовский», «Заринский» и ОМВД России по Родинскому району. За счет собственных средств в 2015 году проведен текущий ремонт ИВС МО МВД России «Поспелихинский».

В 2015 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено 8 проверок по соблюдению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в местах принудительного содержания территориальных ОВД края (ИВС ОМВД России по г. Новоалтайску, ИВС УМВД России по г. Барнаулу, камерный блок Ленинского районного суда г. Барнаула, ИВС МО МВД России «Троицкий», «Целинный»). 13 мая и 21 октября 2015 года Уполномоченный посетил ИВС МО МВД России «Заринский» и МУ МВД России «Бийский». В ходе бесед с содержащимися под стражей лицами жалоб на условия содержания, отказы в оказании амбулаторной, неотложной медицинской помощи, на нарушения права на личную безопасность не поступало.

В результате принимаемых мер ГУ МВД России по Алтайскому краю улучшилось положение со сроками содержания заключенных в ИВС.

С нарушением сроков в ИВС края в 2015 году содержалось 149 человек (в прошедшем году – 267), из них: за судом числился 115 человек, за СУ СК – 18 человек, за РУФСНК – 2 человека, за следственные подразделения территориальных органов внутренних дел края числилось 14 человек.

Наибольшее количество содержащихся свыше 10 суток в ИВС ОМВД России по Шипуновскому району – 35 чел. (за судом – 25, за СУ СК – 8, за следствием ТОВД – 2), МО МВД России «Заринский» – 19 (за судом – 13, за СУ СК – 4, за РУФСНК – 1, за следствием ТОВД – 1), МО МВД России «Благовещенский» – 19 (за судом – 14, за СУ СК – 2, за следствием – 3), Алейский – 17 (за судом – 14, за следствием ТОВД – 3), «Кулундинский» – 14 (все за судом).

В 2015 году Уполномоченный и сотрудники аппарата самостоятельно, так и совместно с сотрудниками прокуратур выезжали с проверками в дежурные части отделов полиции г. Барнаула, г. Заринска, г. Бийска, г. Новоалтайска и др. В ходе проверок были выявлены нарушения требований Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 301 «Об условиях содержания, нормативах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах МВД РФ» и внутриведомственных нормативных документов.

Так, в специальных помещениях для задержанных, отсутствовала приточно-вытяжная вентиляция, вместо скамеек и диванов в камерах часто, занимая более половины площади помещения, располагалась настилы (в отделах полиции №2, №3, № 4, № 10 г. Барнаула и МО МВД России «Заринский» и др.). В случаях оказания скамеек и настилов были приспособлены для ночного отдыха (в отделе полиции № 7 г. Барнаула).

В отделах полиции №5, №6, №7 г. Барнаула, отделе полиции «Восточный» МУ МВД России «Бийское», отделе МВД России по Алтайскому, Шипуновскому и Локтевскому районам снижено или полностью отсутствовало естественное и искусственное освещение.

Как правило, во всех отделах имеются документы, предусматривающие организацию трехразового питания для лиц, задержанных более чем на 3 часа, но далеко не всегда на практике эти лица обеспечиваются питанием.

В ходе беседы с административно-задержанными иногда выяснялось, что они не получали завтрака. Сотрудники дежурной части не могли доказать обратного, т.к. отсутствовала ведомость на питание на данный день. В настоящее время указанные недостатки устранены.

Устранены недостатки в части наличия в дежурных частях отделов полиции №5 и №6 УМВД России по г. Барнаулу дополнительных специальных помещений площадью от 2,5 до 6 кв.м., не оборудованных местами для сидения, освещением и вентиляцией, которые использовались для содержания административно задержанных граждан.

Уполномоченный полагает возможным рекомендовать Главному управлению МВД России по Алтайскому краю:

- продолжить приведение изоляторов временного содержания, дежурных частей отделов полиции в соответствие с требованиями законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых;
- продолжить контроль за соблюдением сроков содержания граждан под стражей в изоляторах временного содержания отделов полиции;
- принять меры к исключению необоснованно принимаемых органами расследования процессуальных решений по уголовным делам и материалам доследственных проверок;
- уделять повышенное внимание работе с обращениями граждан с целью качественного и объективного их рассмотрения.

#### Об обеспечении прав человека в местах лишения свободы

Система исполнения наказаний в России все еще находится в процессе реформирования. Руководство Управления ФСИН (УФСИН) России по Алтайскому краю в последнее время планомерно решает множество задач по приведению в соответствие с требованиями закона и международных норм условий содержания, осужденных в местах лишения свободы.

По мнению Уполномоченного, обстановка в исправительных учреждениях Алтайского края стабильная и контролируемая. Произошло некоторое снижение количества обращений и жалоб от осужденных по вопросам уголовно-исполнительного права. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 133 обращения (в 2014 г. – 159).

Всего же в течение 2015 года в адрес Уполномоченного из следственных изоляторов и колоний поступило 322 обращения и жалобы, из них 68 – на действия должностных лиц, 21 – о досрочном освобождении, 18 – жалоб на условия содержания, 23 – о переводе в другое учреждение, 2 – о трудоустройстве, 35 – на неказание надлежащей медицинской помощи, 76 – на обжалование приговора суда.

Ряд обращений и просьб касались юридических консультаций, предоставления нормативно-правовых актов, образцов исковых заявлений, апелляционных, кассационных жалоб, просьб о личной встрече с Уполномоченным. Поступали и обращения по вопросам пенсионного, трудового, жилищного и семейного права.

Жалобы и обращения из учреждений распределились следующим образом:

Количество обращений, поступивших из учреждений уголовно-исполнительной системы				ЛИУ№ 1- 35
СИЗО №1-51	ИК №3-60	ИК №7-0	ЛИУ№8-42	
СИЗО №2-18	ИК №4-14	ИК №9-29	КТБ-12-9	
СИЗО №3-5	ИК №5-22	ИК №10-7	КП-2-0	
СИЗО №4-10	ИК №6-6	ИК №11-14	КП-7-0	

Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено 17 выездов в учреждения уголовно-исполнительной системы, где на личном приеме было принято 98 осужденных, которым даны юридические консультации по интересующим их вопросам, предоставлены извлечения из законов и ксерокопии нормативно-правовых актов.

По всем поступающим жалобам проводились служебные проверки, встречи с осужденными. Следует отметить, что руководством УСИН России по Алтайскому краю и администрациями учреждений являющаяся часть жалоб осужденных оперативно разрешалась.

Так, с жалобой на условия содержания обращался осужденный К, содержащийся в колонии поселения № 2 с. Новороманово, укаывая, что в жилых секциях, в комнате для просмотра телепередач, в помещении уборной и в раздевалке сыро, на потолке имелись обильные потеки и отслаивания штукатурки, нуждался в капитальном ремонте кровля здания, в котором располагается отряд № 1 и штрафное помещение.

Жалоба рассмотрена с выездом Уполномоченного на место. В ходе осмотра помещений было предложено срочно принять меры для устранения указанных недостатков. В результате проведенных проверок прокурором в адрес руководства КП-2 УСИН России по Алтайскому краю были внесены представления об устранении нарушений. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В летнее время перечисленные недостатки администрацией колонии устранены.

В настоящее время площади следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы края позволяют разместить всех обвиняемых и осужденных с соблюдением установленной законом санитарной нормы жилой площади в 4 кв.м. Реализация следственных изоляторов края нет. Для этого руководством УСИН России по Алтайскому краю принимается комплекс мер, как организационного, так и административного характера. Обеспечена 100% загрузка камерных площадей помещений, функционирующих в режиме следственного изолятора, осужденные следующие транзитом из-за пределов региона в исправительные колонии направляются, к месту отбывания наказания, минуя следственные изоляторы.

Во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы края, оборудованы и введены в эксплуатацию помещения видеоконференцсвязи с судами Алтайского края и судами других субъектов, что позволило исключить выезд осужденных из колоний в СИЗО для рассмотрения дел в судах.

В следственных изоляторах введена практика раздельного размещения лиц, употребляющих табачные изделия и некурящих обвиняемых в исполнении требований Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Особое внимание Уполномоченный обращает на условия содержания под стражей несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей. Их размещение организовано в специально оборудованных камерах СИЗО №1 и №2. Для несовершеннолетних и женщин с детьми в камерах созданы улучшенные материально-бытовые условия.

Однако до конца проблема создания надлежащих условий в СИЗО и колониях края не решена.

Продолжается строительство нового режимного корпуса на 250 мест в СИЗО №1, ввод в эксплуатацию которого запланирован в декабре 2016 года. Его введение позволит закрыть на реконструкцию корпус, помещения которого требуют капитального ремонта и не отвечают современным требованиям гигиены и санитарии о чем Уполномоченным неоднократно указывалось руководству следственного изолятора в ходе его посещения.

Оказание медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Алтайского края, возложено на ФКУ МСЧ-22 ФСИН России (далее – МСЧ-22).

В результате комплекса мероприятий, направленных на охрану здоровья лиц, содержащихся в местах лишения свободы, медикам удалось добиться в 2015 году снижения смертности на 13%. Из 98 случаев (в 2014 г. – 113) ВИЧ – 3, туберкулез – 47, онкология – 8, суицид – 6.

Численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, имеющих инвалидность, по состоянию на 20.12.2015 составила 552 человека (1 группы – 10 человек, 2 группы – 255 человека, 3 группы – 287 человек). 80 человек получили инвалидность впервые.

Анализ обращений показывает, что лица, подлежащие освидетельствованию, не всегда своевременно проходят необходимое обследование в условиях КТБ-12 ФСИН России по Алтайскому краю.

Поступающие к Уполномоченному жалобы свидетельствуют о том, что направление необходимых документов в территориальное бюро МСЭ, освидетельствование и пересвидетельствование на наличие инвалидности осуществляются с нарушением установленных сроков. Зачастую только после вмешательства Уполномоченного, родственников осужденных, процесс оформления документов на МСЭ ускоряется.

С жалобой к Уполномоченному обратилась осужденная Е., содержащаяся в ИК-6, укаывая, что она нуждается в консультативной помощи в специализированном лечебном учреждении и в направлении на медико-социальную экспертизу по поводу повреждения сухожилия левой руки. По данному вопросу заявительница обращалась к медикам колонии, однако ее просьба осталась без ответа и только после вмешательства Уполномоченного осужденная направлена на специальную комиссию в КТБ-12.

(Начало на 1-4 стр.)

там служебной проверкой руководством УФСИН России по Алтайскому краю установлена, что оформление данных документов в 2014 году было поручено начальнику туберкулезного лечебного отделения №1 ЛИУ-8, однако он в то же время был направлен в командировку, и потому листки нетрудоспособности оформлялись несвоевременно. Ущиваясь, неоднократные обращения осужденных по данному вопросу руководством ЛИУ-8 совместно с МСЧ-22 принято решение закрепить врача, имеющего специализацию по экспертизе временной нетрудоспособности, для оформления листков нетрудоспособности, что позволит сократить сроки оформления данных документов и направление их на оплату. На сегодняшний день проблема урегулирована.

В соответствии с законодательством, листок нетрудоспособности должен быть оплачен обязательно. И лишение свободы не является препятствием к получению этих средств. Однако, к сожалению, встречаются факты, когда учреждения исполнения наказания по тем или иным причинам не производят оплату «больничных».

К Уполномоченному обратился осужденный Б., который не смог самостоятельно добиться оплаты по листку нетрудоспособности. По запросу Уполномоченного начальник МСЧ-22 разбирался в ситуации, изложенной заявителем в жалобе.

Руководством учреждения установлено, что лист нетрудоспособности за время был учтен, по этой причине осужденному оформлен дубликат, и положенные ему средства выплачены. Права заявителя восстановлены.

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызывают вопросы, связанные с судебной практикой по делам об освобождении осужденных, страдающих тяжелыми заболеваниями, несовместимыми с отбыванием наказания.

По-прежнему на контроле Уполномоченного остаются проблемы, связанные со смертностью и досрочным освобождением от отбывания наказания лиц, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

По информации МСЧ-22, по состоянию на 29.12.2015 специальная медицинская комиссия рассмотрено 36 заявлений осужденных об условно-досрочном освобождении по состоянию здоровья, комиссией принято 27 положительных решений. До вступления в силу решения суда умерло 5 осужденных, освобождено по болезни – 10. В двух случаях было отказано судом в освобождении.

Вопросы условно-досрочного освобождения (далее – УДО) в последние годы в контексте развития уголовного исполнительного системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р.

Применение УДО к осужденным признается важнейшим этапом исправительного процесса, а также эффективным стимулом их позитивного поведения.

Правоприменительная практика реализации названного института не имеет универсального характера, обременена большим количеством оценочных критериев. Нет правовой ясности в процедуре представления осужденных к УДО и принятия судебного решения. В связи с этим, не снижается количество жалоб по вопросам УДО, при этом содержание обращений изменилось.

В 2015 году к Уполномоченному стали поступать обращения осужденных с просьбами разъяснить критерии принятия судами решений об УДО. По данным УФСИН России по Алтайскому краю, в 2015 году 3252 осужденных подали ходатайство в суд об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, по 1782 – судом вынесены решения об их освобождении, 345 ходатайств находится в суде на рассмотрении, по 1125 – судом принято решение об отказе в удовлетворении ходатайств осужденных.

К Уполномоченному обратились осужденный Н. с просьбой оказать помощь в его УДО, указывая, что 13.09.2007 году Алтайским краевым судом он осужден по ст. 105 ч.2 УК РФ на срок 13 лет 4 месяца лишения свободы с содержанием в колонии строгого режима.

Срок возможного УДО и перевода в колонию-поселение наступил 21.09.2015. С ходатайством об УДО к администрации учреждения осужденный обратился 23.09.2015, оно рассмотрено на комиссии учреждения. Ходатайство об УДО поддержало администрация КТБ-12. 17.11.2015 Центральным районным судом г. Барнаула было вынесено решение об отказе в условно-досрочном освобождении, т.к. поведение осужденного Н. за весь период отбывания наказания было нестабильным. 15.01.2016 Алтайским краевым судом рассмотрена апелляционная жалоба осужденного Н. на решение Центрального районного суда г. Барнаула, которая оставлена без удовлетворения.

Однако из представленных документов следует, что за весь период отбывания наказания осужденный имел лишь одно высказание в 2009 году за курение в неотведенном месте. Данное высказание было досрочно снято. За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду 18 раз поощрялся приказами по учреждению, что не может свидетельствовать о нестабильности поведения.

Уполномоченный полагает, что жалоба по вопросу отказа судами в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания является не менее чем реальной. Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 51, в котором определены некоторые новые подходы при принятии судами соответствующих решений.

В частности, судам разъясняется: «При решении вопроса о возможности применения УДО или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания согласно положениям статей 79, 80 и 93 УК РФ судам надлежит обеспечить индивидуальный подход к каждому осужденному...»

Характер и степень общественной опасности совершенного осужденным преступления, в том числе его тяжесть и последствия, не могут являться основаниями для отказа в удовлетворении ходатайства или представления, поскольку они служат критериями для установления сроков, указанных в статьях 79, 80 и 93 УК РФ, а также учтены судом в приговоре при назначении наказания осужденному...»

Наличие у осужденного высказаний само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания.

В ходе работы с обращениями граждан, содержащихся в местах принудительного содержания, Уполномоченным выявлены факты ущемления прав подсудимых на территории. В соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» письма, поступившие на имя подозреваемого или обвиняемого после его выбытия из мест содержания под стражей, не позднее чем в трехдневный срок после их получения должны отправляться по месту убытия. Однако в нарушение требований закона сотрудниками администрации СИЗО-1 ответы не были направлены по месту выбытия осужденных, а возвращены в адрес Уполномоченного. Информация была направлена на имя руководства следственного изолятора с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять меры, направленные на недопущение подобных ситуаций впредь.

По-прежнему остается неразрешенным вопрос о привлечении к труду всех работоспособных осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Так, из общего числа отбывающих наказание в виде лишения свободы на конец декабря 2015 года занятых на оплачиваемых работах было только 1979 человек и 1115 осужденных трудоустроены по хозяйственному обслуживанию.

В результате производимой профилактической работы с осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы края, численность осужденных в СИЗО по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось на 10% (с 13987 до 12657). Решение о наказании спецконтингента администрацией принимается комиссионно, с выяснением причин условий, способствующих нарушению установленного порядка отбывания наказания.

Однако при наложении дисциплинарных высказаний еще допускаются нарушения.

Так, в феврале 2015 года к Уполномоченному обратился сын осужденного К., который в письме указывал, что по постановлению начальника ИК-5 его отец водворился в штрафной изолятор сроком на 3 суток. Причиной этого послужил отказ от похода в столовую колонии. Жалоба рассмотрена с выездом в колонию. В ходе беседы с осужденным установлено, что он является инвалидом 3 группы, с очень серьезными проблемами с опорно-двигательным аппаратом, совсем недавно проведено протезирование тазобедренного сустава. Осужденный допустил нарушение правил внутреннего распорядка по причине сильных болей в суставе, даже с костылем не мог посетить столовую. Из объяснений установлено, что медработник не ослатывал осужденного, а только дал согласие на помещение его в СИЗО. Во время нахождения в СИЗО его медпомощь не оказывалась, не получал необходимых лекарственных препаратов. Уполномоченный пришел к выводу, что администрация учреждения при наложении дисциплинарного высказание не учла состояние здоровья осужденного, рекомендации врачей, и иных обстоятельств совершения нарушения. Уполномоченный обратился к прокурору Алтайского края с просьбой проверить законность и обоснованность наложения на осужденного К. дисциплинарного высказание. По результатам проверки данное постановление отменено. Кроме того, по данному факту Рубцовским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в адрес руководства колонии внесено представление.

Продолжают поступать жалобы о нарушении права осужденных на своевременное документирование паспортного гражданства России.

По информации УФСИН России по Алтайскому краю на

01.12.2015, в учреждениях исполнения наказания содержится 13150 осужденных, из них 343 не имеют в личном деле паспорта гражданина России. Администрациями учреждений в 2015 году осужденным выдано 1412 паспортов. В текущем году освобождено без паспорта из учреждений исполнения наказания 14 человек, из них 10 находились в местах лишения свободы менее двух месяцев.

Следует отметить, что сотрудниками УФСИН России по Алтайскому краю совместно с УФМС России по Алтайскому краю принимаются все возможные меры по активизации работы по документированию лиц, находящихся в местах лишения свободы.

В начале 2015 года к Уполномоченному стали поступать жалобы от родственников подозреваемых, обвиняемых и осужденных на чрезмерное завышение цен в магазинах при следственных изоляторах и исправительных колониях Алтайского края.

После неоднократных жалоб родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы на территории Алтайского края, на «золотые» продукты, Уполномоченный взял ситуацию на особый контроль. Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведен «рейд» по магазинам, работающим в местах лишения свободы, в ходе которого был изучен прейскурант.

В магазине, работающем на территории СИЗО-1, цены на продукты первой необходимости значительно превышали рыночные. К примеру, лапша «Доширак» – 80 рублей, сахар-рафинад – 125 рублей за килограмм, печенье – 92 рубля за килограмм, чай «Принцесса Нури» – 238 рублей, тушенка – 106 рублей и т.д. Такая же ситуация сложилась и в колониях г. Рубцовска, в ЛИУ-1, ЛИУ-8. Уполномоченный направил в адрес руководства УФСИН России по Алтайскому краю письмо с просьбой разъяснить ситуацию, сложившуюся в магазинах исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Из поступившей информации УФСИН России по Алтайскому краю установлено, что с марта 2014 года торговой деятельностью в магазинах учреждений уголовно-исполнительной системы края занимается ФГУП «Амурское» ФЦИН России. Возникающие проблемы, связанные с недостаточным ассортиментом товаров, задержкой поставок по заявкам учреждений, с завышенной стоимостью товаров, неоднократно были обозначены директору ФГУП «Амурское» ФЦИН России в письмах.

Вопросы, связанные с ассортиментным перечнем товаров, реализуемых спецконтингенту, а также образованием, находятся на постоянном контроле у руководства УФСИН России по Алтайскому краю. О существующей проблеме проинформировано руководство ФЦИН России.

В 2016 году торговая деятельность в колониях края поручена другой организации. Приняты соответствующие меры по снижению цен и региональным управлением ФЦИН России.

К Уполномоченному стали поступать обращения осужденных с просьбами оказать содействие в получении образования.

В начале года было получено положительное решение на просьбу осужденного, отбывающего наказание в ИК-4, о его обучении. Он просил государственного правозащитника о содействии в переводе его из ИК-4 в ЛИУ-1 для обучения по профессии пекарь. По ходатайству Уполномоченного обращение было рассмотрено руководством УФСИН России по Алтайскому краю и удовлетворено.

Уполномоченный стремится активно содействовать социализации осужденных.

Социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, в крае осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации Алтайского края от 25.04.2014 135-р «О комплексных мерах по социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы» на 2014-2016 годы.

Уполномоченный входит в состав краевой межведомственной комиссии, которая координирует деятельность краевых и федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления по реализации административных и социальных экономических мер, направленных на восстановление социального статуса лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а также формирование условий для социальной реабилитации и адаптации указанной категории граждан.

С целью контроля за условиями успешной адаптации освобожденных граждан Уполномоченный посетил специализированные центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства.

Обеспокоенность Уполномоченного вызывают условия содержания пациентов в «стражном» отделении Алтайской краевой клинической психиатрической больницы им. К. Ю. Эрзмана.

В ходе посещения больницы Уполномоченный отметил, что в сравнении с предыдущими годами, помещения больницы стали заметно уютнее, проведен ремонт, заменена мебель для пациентов организован досуг.

Однако особого внимания по-прежнему требует «стражное» отделение, где площади, необходимые для содержания больных в палатах специализированного типа для принудительного психиатрического лечения, не соответствуют нормативам. В этих помещениях в нарушение требований п.6.10 Сан Пий 2.13.6.3.0-10 не соблюдаются параметры микроклимата. Не обеспечена приватность в туалетах. Также Уполномоченный указал на необходимость ремонта электропроводки.

По результатам работы в Алтайской краевой клинической психиатрической больнице им. К. Ю. Эрзмана Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности рекомендовано устранить выявленные недостатки.

К Уполномоченному обратился осужденный К. с жалобой на плохие санитарно-гигиенические и бытовые условия в Алтайской краевой клинической психиатрической больнице им. К. Ю. Эрзмана, куда он был направлен для прохождения судебно-медицинской экспертизы. Мужчина находился там на протяжении 28 дней. В палату, куда поместили осужденного, отсутствовала вентиляция, окна покрыты мутной пленкой, в результате чего дневной свет в палату не проникал, санузел не был оборудован, отсутствовала раковина. Количество больных в одной палате превышало допустимую норму.

По инициативе Уполномоченного доводы жалобы были проверены прокурором Индустриального района г. Барнаула. Руководству учреждения внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Контроль по соблюдению прав человека в психиатрической больнице Уполномоченным будет продолжен.

Уполномоченный полагает возможным рекомендовать Управление ФЦИН России по Алтайскому краю:

- добиваться увеличения количества оплачиваемых рабочих мест в учреждениях уголовно-исполнительной системы Алтайского края с целью обеспечения трудовой занятости осужденных;
- принять меры к повышению профессионального уровня медперсонала МСЧ-22 с целью повышения качества медицинской помощи осужденным;
- продолжить работу по приведению условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы в соответствие с российскими и международными стандартами.

#### Об исполнении судебных решений

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 106 жалоб на действия (бездействия) судебных приставов, что в два раза больше по сравнению с прошлым годом.

Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю (далее – УФССП России по Алтайскому краю) принимались меры, направленные на исполнение рекомендаций, указанных в докладе о деятельности Уполномоченного в 2015 году. Принято решение о создании специализированного отдела судебных приставов по исполнению документов о взыскании алиментных платежей по г. Барнаулу. Руководство УФССП России по Алтайскому краю принимает личное участие в рассмотрении жалоб и запросов, поступающих от Уполномоченного.

Наиболее сложной категорией судебных решений, находящихся на принудительном исполнении, являются исполнительные документы о взыскании заработной платы, алиментов, требований неимущественного характера, различных видов долгов.

Продолжают увеличиваться долги по алиментам. Сумма задолженности по итогам года составила 4,3 млрд. рублей. Часть должников, имеющих материальные возможности, умышленно уклоняется от исполнения решения суда. Иногда официально трудоустраиваются на заведомо низкооплачиваемую работу с целью уменьшения размера выплачиваемых алиментов. Работодатели, ведущие «двойную» бухгалтерию, выплачивают должникам заработную плату в значительно большем размере, чем это отражается в бухгалтерской отчетности, что в свою очередь снижает сумму удерживаемых алиментов и увеличивает срок исполнения требований.

С 2008 года в ОСП Зонального района находится исполнительный лист о взыскании алиментов с З. Заявительница пишет, что бывший муж откажется не платить алименты, хотя имеет доход. За восемь лет из общего долга им выплачено чуть более чем 10 000 руб. Должник неоднократно предупреждался об уголовной и административной ответственности. После запроса Уполномоченного в действиях судебного пристава установлены нарушения законодательства об исполнительном производстве в части своевременности и полноты осуществления исполнительных действий, но сумма долга должником полностью так и не выплачена.

Судебными приставами недостаточно применяется такой метод воздействия на должников по уплате алиментов, как возбуждение уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных ро-

дителей). Обязанные лица практически не привлекаются к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП РФ за нарушение законодательства об исполнительном производстве.

Некоторые граждане умышленно не исполняют решение суда, оформляют движимое и недвижимое имущество на родственников. При этом они продолжают пользоваться транспортными средствами, получают доходы, но денежные средства не уплачивают.

В Федеральном закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» внесена поправка, на основании которой судебный пристав будет обязан вынести постановление о временном ограничении права должника на управление транспортными средствами, если задолженность составит более чем 10 000 руб. Такая мера должна существенно повысить эффективность исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

Прокуратурой Алтайского края выявлены нарушения при реализации арестованного имущества сельскохозяйственных предприятий, которые являются должниками по заработной плате. Специализированные организации по продаже арестованного имущества не соблюдают действующее законодательство при осуществлении своих функций. УФССП России по Алтайскому краю не осуществляет контроль за их деятельностью, сведения о судьбе арестованного имущества не располагают. Нарушаются сроки при перечислении денежных средств в территориальные подразделения судебных приставов, поступивших от реализации арестованного имущества. Принятые прокуратурой края меры к УФССП России по Алтайскому краю и торгующим организациям позволили выплатить задолженность по заработной плате работникам сельскохозяйственных предприятий в размере 4 млн. руб.

Судебными приставами неэффективно проводится работа по взысканию различных видов долгов в пользу граждан-взыскателей. Большинство решений остается неисполненными по причине того, что должников не удается найти.

С жалобой на неисполнение решения суда к Уполномоченному обратилась жительница краевого центра. Она сообщила, что долгинца длительное время не исполняет решение и должна ей крупную денежную сумму. Ситуация была рассмотрена совместно с УФССП России по Алтайскому краю, и вопрос об обращении взыскания на пенсию должника, в размере, установленном законом был оперативен решен. Гражданине была выплачена еще и денежная компенсация.

Действие законодательства об исполнительном производстве направлено на защиту прав как взыскателя, так и должника. Обращение взыскания на денежные средства – это самый быстрый эффективный способ принудительного взыскания. При установлении у должника денежных средств на счетах в банке или иной кредитной организации, судебный пристав направляет в банк постановление об обращении взыскания на денежные средства. Кредитное учреждение, получив постановление, обязано перечислить на депозитный счет отдела судебных приставов имеющиеся денежные средства в пределах суммы взыскания.

В настоящее время, практически все граждане имеют счета в кредитных учреждениях, на которые перечисляются пенсии, заработная плата, алиментные платежи, компенсационные выплаты, пособия гражданам, имеющим детей.

Проблема заключается в том, что при исполнении исполнительных документов судебный пристав в нарушение ст. 99, 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» обращает взыскание на пенсии и пособия в полном объеме. В результате этого, нарушаются права граждан-должников. Устные и письменные обращения в адрес Уполномоченного по этому поводу принимали массовый характер.

Подтверждением этому является ситуация по обращению Б., который имел задолженность по кредитному договору. Судебный пристав ОСП Тальменского района обратил взыскание на всю пенсию и оставил человека на длительное время без средств к существованию. Возмущенный гражданин обратился к Уполномоченному, после чего, часть денежной суммы была ему возвращена.

Аналогичная ситуация произошла и с жительницей Усть-Пристанского района, которая была лишена пособия на содержание ребенка. Для решения конфликтной ситуации Уполномоченный направил запрос в УФССП России по Алтайскому краю, после чего, удержанные денежные средства вернулись к заявительнице.

Правовая позиция по этому поводу определена Верховным Судом Российской Федерации в определении от 25.11.2011 № 49-В11-11. Из него следует, что обязанность по выяснению назначения поступающих на расчетный счет в банк денежных средств должника лежит на судебном приставе. Не может быть обращено взыскание на денежные средства, перечисленные на расчетный счет в виде алиментов и детских пособий, предназначенных на содержание ребенка.

Данная тема уже поднималась Уполномоченным в одном из докладов, но пока существенных изменений в работе судебных приставов нет.

В 2015 году вступили в законную силу решения судов неоднократно не исполнялись по различным причинам. Основная из которых уклонение должников от исполнения решения суда. Судебные приставы наделены широкими полномочиями. Возмущенный гражданин обратился к Уполномоченному, после чего, часть денежной суммы была ему возвращена.

С учетом изложенного, полагаю возможным рекомендовать Управлению ФССП России по Алтайскому краю:

- усилить контроль за исполнением судебных решений о взыскании заработной платы и алиментов;
- для предупреждения нарушений прав граждан обеспечить работу по истребованию сведений об источниках формирования денежных средств на счетах должников в банках.

#### О праве на свободу передвижения и выбор места жительства, на получение гражданства

Вопросы миграции не теряют своей актуальности из года в год. Совместная работа Уполномоченного с УФМС России по Алтайскому краю в 2015 году по обеспечению прав иностранных граждан, лиц без гражданства и вынужденных мигрантов на территории края продолжалась.

Сотрудники ведомства внимательно относятся к проблемам людей, обратившихся к Уполномоченному, руководители лично встречаются с заявителями, помогая находить выход иногда из очень сложных ситуаций.

Тематичный вопрос об обращении граждан разнообразна: порядок и условия приобретения гражданства, вопросы миграционного учета иностранных граждан, прибывших из-за рубежа и др. Поступают жалобы о несогласии с принятыми сотрудниками миграционной службы решениями, о незаконности проживания без регистрации по месту жительства и наличии «фигурной» регистрации, о выдворении за пределы Российской Федерации.

В Алтайский край продолжают прибывать беженцы из приграничных регионов Украины. Всего за период конфликта на миграционный учет в регионе поставлен 6727 человек, из них 1008 детей. В течение года удалось обеспечить постоянным местом жительства всех граждан, ранее находящихся в пунктах временного размещения на территории Змеиногорского района.

Обращения от граждан, вынужденно покинувших Украину, на особом контроле Уполномоченного. Эта тема была одной из ключевых в его ежегодном докладе о деятельности в 2014 году. Не снимают ее с контроля и сегодня.

Некоторые из заявителей обращаются к Уполномоченному повторно, надеясь на оказание очередного содействия в решении их проблем. Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Украины, на иждивении которой двое несовершеннолетних детей и престарелая мать-инвалид, вынужденная проживать в детском доме «Саводетское» в Фениче. Женщина просила «оказать содействие в обустройстве на территории Алтайского края. Меры были приняты. Заявительница трудоустроена по специальности машинист крана в г. Новоалтайск, предприятие оплатило курсовое обучение для получения свидетельства о допуске для работы. В Алтайском отделении Российского детского фонда оказана материальная помощь в размере 12 тысяч рублей. Повторно женщине было оказано содействие в предоставлении ее дочери-дошкольнице места в детском саду.

Со дня открытия Специального учреждения временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии (далее – СУВЦИГ), Уполномоченный уделяет особое внимание его работе. К тому же, в соответствии с внесенными в 2015 году изменениями в федеральное законодательство специальные учреждения временного содержания УФМС России включены в сферу контроля Уполномоченных по правам человека субъектов Федерации.

При очередном посещении спецучреждения в июле 2015 года и беседах со спецконтингентом обозначалась проблема длительного не отправления иностранных граждан и лиц без гражданства в страну исхода, по причине отсутствия финансовых средств в Управление федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю на вышеназванные цели. Тем самым нарушались права 11 из 40 содержащихся на тот момент в спецприемнике.

Подобное положение дел создавало опасность перезагрузки иностранных граждан и лиц без гражданства, могло привести к потере контроля над ситуацией, так как более половины содержащихся были помешены в спецучреждение после амнистии 2015 года. Требовались дополнительные финансовые затраты на содержание этих граждан в спецприемнике, которое обходится государству в несколько тысяч рублей в сутки.

В результате после обращения к руководству УФМС и УФС-

СП России по Алтайскому краю проблему удалось решить. Необходимые денежные средства на отправку иностранных граждан за пределы Российской Федерации выделены, что позволило стабилизировать ситуацию.

Просьбы от лиц, проживающих на территории России своевременно не оформивших по разным причинам разрешительные документы, поступают в адрес Уполномоченного регулярно. Ответы УФМС России по Алтайскому краю на запросы по таким обращениям свидетельствуют, о том, что иногда длительное бездействие самих заявителей является причиной их многолетнего пребывания на территории края в нелегальном порядке.

Сложности получения гражданства Российской Федерации лицами, прибывшим на территорию Алтайского края с родственниками в детском возрасте возникают из года в год.

В интернет-приемную Уполномоченного обратилась Г., с просьбой помочь ее несовершеннолетней дочери получить гражданство Российской Федерации. Сама заявительница - полноправная жительница нашей страны, а вот дочь – гражданка Израиля. Когда заявительница решила оформить девочке гражданство Российской Федерации и обратилась в миграционную службу, срок разрешенного пребывания в нашей стране для ребенка истекла. И поэтому 4-летняя девочка должна была выехать в Израиль для получения необходимых документов, но сделать этого сама не могла.

По просьбе Уполномоченного обращение Г. было аято на контроль УФМС России по Алтайскому краю. Заявительницей было предоставлено в миграционную службу свидетельство о рождении дочери заверенное апостилем и пакет документов для получения гражданства Российской Федерации. В результате принято положительное решение о ее гражданстве. Право несовершеннолетнего ребенка на получение гражданства Российской Федерации было реализовано.

Несмотря на вступление в силу с 2015 года законодательные изменения ряда условий осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации и ужесточения ответственности за нарушение миграционного законодательства, обращений от несогласных с такими мерами не поступало. Кроме одного.

Иностранцы гражданин, осуществляющий трудовую деятельность в г. Барнауле обратилась с жалобами на неправомерные действия сотрудников УФМС России по Алтайскому краю при проведении проверок по исполнению миграционного законодательства. По просьбе Уполномоченного в УФМС России по Алтайскому краю была проведена служебная проверка. Факты, указанные в обращении, подтвердились. Сотрудники, деятельность которых повлекла за собой нарушения прав иностранных граждан привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему есть проблемы у иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы в отношении которых вынесено решение Министерства юстиции Российской Федерации о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации. Документ обязывает после освобождения отправиться в страну постоянного или преимущественного проживания. В случае нежелания добровольно исполнить принятое решение такие лица депортируются. Проблема заключается в том, что освобождающихся из исправительных учреждений знакомят с решением Минюста непосредственно перед окончанием срока заключения, при этом предусмотренные законом сроки для обжалования решения не учитываются. Многие из преступивших закон покинули страну исхода в детском возрасте, длительное время проживали на территории Российской Федерации и не имеют на момент освобождения каких-либо социальных связей и жилья в иностранном государстве. Часто эти люди имеют близких родственников, семьи и жилье на территории России. Возможность решить проблему у них одна – попытаться доказать свое право на проживание в Российской Федерации в судебном порядке.

Обращались иностранные граждане, желающие стать участниками государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом», которым уполномоченным органом в этом было отказано, ввиду невыполнения условий программы. Как правило, такие обращения признавались необоснованными. Конец 2015 года был отмечен принятием решения о продлении действия государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2020 годы, участником которой является и Алтайский край.

Программа по переселению соотечественников, рассчитанная на 2013-2015 годы, показала достаточно высокий уровень привлекательности региона для «патриотов». За два года ее участниками стали более 3,3 тысячи россиян (в 2013 г. – 731, в 2014 г. – 2242, в 2015 г. – 2484 человека). Практически все участники программы находятся в трудоспособном возрасте, из них порядка 70% граждан в возрасте до 40 лет, что соответствует главной задаче программы – стимулирование, создание условий и содействие для возвращения соотечественников с целью социально-экономического и демографического развития края.

В поле зрения Уполномоченного пошла проблема регистрации по месту пребывания граждан Российской Федерации без определенного места жительства, по медицинским показаниям, не имеющих возможности проживать в центрах социальной адаптации для таких лиц.

Заявителю П. удалось помочь. Сотрудник УФМС России по Алтайскому краю пошла на встречу гражданину, поапеившему в трудную жизненную ситуацию. Проблема решена без нарушения правил регистрационного учета граждан Российской Федерации, благодаря ведомственному предписанию о принятии во внимание фактов проживания на текущий момент социальной реабилитации и наличие материальных затруднений у лиц без определенного места жительства при привлечении их к административной ответственности за проживание без регистрации по месту жительства, ограничиваясь устным замечанием.

В связи с чем, считаю возможным рекомендовать территориальным отделам Управления УФМС России по Алтайскому краю и исполняемым на осуществление федеральных государственных контролей за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации при привлечении к административной ответственности лиц без определенного места жительства учитывать наличие вышеназванных «смягчающих» обстоятельств.

#### Международное и межрегиональное сотрудничество

Большое внимание уделяется Уполномоченным международному и межрегиональному сотрудничеству, поскольку оно обоюдно обогащает стороны знаниями в правозащитной сфере, способствует распространению опыта и унификации способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, в июле 2015 года в ходе рабочей поездки в Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая Уполномоченный встретился с представителями Русского общинного центра – неформального объединения, созданного нашими соотечественниками, проживающими в этом регионе Китая. Во время беседы были затронуты вопросы реализации права на образование, в части использования дистанционных форм обучения.

Следует отметить, что в Алтайском крае, в одном из немногих субъектов Российской Федерации, реализуется государственная программа по поддержке наших соотечественников, проживающих за рубежом – это граждане нашей страны их права должны быть защищены везде, где бы они не находились.

25.02.2015 Уполномоченный принял участие в совещании, проведенном в режиме видеоконференции Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Н. Е. Рогожиным, темой которого являлось взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с уполномоченными по правам человека в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа. Информация о взаимодействии с органами местного самоуправления, представленная Уполномоченным, вызвала интерес, поскольку осуществление контроля за соблюдением на территории субъекта прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления и их должностными лицами – одна из функций государственного правозащитника. Эта тема крайне актуальна для края, поскольку на 2,4 миллиона жителей края приходится более 600 сельских поселений, 10 городских округов и 59 муниципальных районов. Продуктивным взаимодействием способствует деятельность представителей (доверенных лиц) Уполномоченного. Ими ежегодно рассматривается до 2,5 тысяч обращений, значительную часть из которых удается решить на месте.

Предложения об упорядочении механизма обеспечения льготников санаторно-курортными путевками и средствами реабилитации высказаны Уполномоченным в выступлениях на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Сибирского федерального округа, состоявшегося в начале июля 2015 года в г. Кемерово с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфиловой и Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Н. Е. Рогожина. Кроме того, Уполномоченным обращено внимание членов Совета на вопрос о предоставлении мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

(Окончание на 6 стр.)

(Начало на 5 стр.)

17.11.2015 в г. Барнауле состоялся круглый стол «Модель социализации адаптации лиц без определенного места жительства и лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Система взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и социально ориентированными некоммерческими организациями, чья деятельность направлена на оказание помощи представителям целевой группы». Инициатором мероприятия выступил председатель Свердловской региональной социально ориентированной общественной организации «Право на защиту и помощь» Ю. И. Потаненко. Уполномоченный поддержал эту инициативу и пригласил к разговору представителей администрации Алтайского края, г. Барнаула, сотрудников УФСИН России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю, миграционной службы и других. Предметом обсуждения стал широкий круг вопросов – регистрация, трудоустройство, поиск жилья, оформление документов освобожденным из мест лишения свободы, лицами без определенного места жительства.

В декабре 2015 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, который проходил в г. Москве, под руководством Председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфиловой. Собравшиеся обсудили проблемы взаимодействия федерального и региональных уполномоченных по вопросам рассмотрения обращений граждан, в частности, необходимость разработки и введения единого классификатора обращений и жалоб и единой автоматизированной системы контроля и учета обращений, о сроках подготовки ответов на обращения региональных уполномоченных, направленных в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Кроме того, затронуты вопросы и проблемы, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным в части совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, обсуждался проект модельного закона «Об уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации».

8-9 декабря в Московской области Уполномоченный принял участие в совместном совещании российских Уполномоченных, на котором Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э. А. Памфилова, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей В. Ю. Титов, региональные уполномоченные по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей обсудили ключевые направления развития российской системы обеспечения прав человека. В дискуссии участвовали первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации В. В. Володин, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации В. В. Малинковский, министр труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилин и заместитель министра А. Ч. Черкас, министр здравоохранения Российской Федерации В. И. Скворцова, заместители министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации О. И. Бетин и А. В. Чибис, заместитель министра юстиции Российской Федерации М. Л. Гальперин, первый заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний А. А. Рудый, статс-секретарь – первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы Е. Ю. Егорова, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения И. Ф. Серегина, заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Л. Г. Ивлев. В совещании приняли участие уполномоченные из 81 субъекта Российской Федерации.

#### Культура и право: о правовом просвещении и законодотворческом процессе

Учитывая, что формирование правовой культуры населения – длительный и комплексный процесс, обеспечение которого требует системности, в докладах о деятельности Уполномоченного за 2013 и 2014 годы Администрации Алтайского края рекомендовалось рассмотреть вопрос о принятии комплексного документа, регулирующего порядок и условия осуществления в Алтайском крае правового просвещения жителей и отражающего концепцию формирования правовой культуры населения Алтайского края.

Распоряжением Администрации Алтайского края от 27.03.2015 № 83-р утверждены план мероприятий по правовому просвещению населения Алтайского края на 2015-2017 годы. Документ разработан в целях реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан и предполагает осуществление комплекса мероприятий – семинаров, конференций, лекций, «круглых столов», конкурсов, вебинаров для населения и специалистов. Планируются открытие новых общественных приемных «ЖКХ-контроль», «юридических клиник», «лифт управления», «школы грамотного потребителя», совершенствование оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Уполномоченный намерен активно участвовать в реализации мероприятий плана, поскольку правовое просвещение граждан по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, одно из основных направлений в его работе.

При осуществлении деятельности по правовому просвещению и формированию правовой культуры различных целевых аудиторий Уполномоченным используются различные формы подачи информации и форматы мероприятий.

По-прежнему, незаменимыми являются ресурсы публичных центров правовой информации общедоступных библиотек (91 центр работает сегодня в крае) и образовательные организации (как правило высшего образования). Особое значение приобретает работа Уполномоченного, осуществляемая на площадках, организованных органами государственной власти для различных целевых аудиторий (проекты VII Международного управленческий форум «Алтай. Точки Роста – 2015», Международная летняя детская деревня «Алтай – 2015»), а также участие Уполномоченного в мероприятиях, организованных при содействии гражданского общества (проекты «Юристы-населению», Зимняя школа по правам человека, заседания Координационных и Общественных советов).

#### Взаимодействие Уполномоченного с публичными центрами правовой информации общедоступных библиотек

Мероприятия, проводимые в учреждениях культуры позволяют аудитории не только получить правовые знания, но и приобщиться к миру прекрасного – творчестве и литературе.

Уполномоченным, совместно с Управлением Алтайского края по культуре и архивному делу в 2015 году проведен краевой конкурс среди муниципальных библиотек Алтайского края на лучшую работу по правовому просвещению и информированию населения «Библиотека и право», приуроченный к Году литературы в России. Его цель – обеспечение доступности ресурсов правовой тематики муниципальных библиотек, повышение эффективности информационного и справочно-библиографического обслуживания, выявление и продвижение инновационных форм работы, новых услуг библиотек.

18.12.2015 в Алтайской краевой универсальной научной библиотеке им. В. Я. Шишкова подведены итоги конкурса, на который представлено 37 работ от 37 муниципальных библиотек из 5 городов и 21 района края. Конкурсной комиссией определены по 3 победителя в 3-х группах участников: библиотек муниципальных районов (межпоселенческие/районные); поселенческие библиотеки; библиотеки городских округов.

Библиотеки-победители, которыми стали: в группе библиотек муниципальных районов (межпоселенческие/районные библиотеки) МККУ «Мамонтовская центральная районная библиотека им. И. Ф. Крюкова» (проект «Правовой комисс»), МБУК «Алтайская межпоселенческая районная библиотека» (проект «Библиотека – территория права»), МБУК «Павловская межпоселенческая модельная библиотека им. И. Л. Шумилова» (проект «Право – библиотека – читатель»); в группе поселенческих библиотек: Новозерская поселенческая библиотека МККУ «Тамбская межпоселенческая библиотека» (проект «Знание закона – путька в жизнь»), библиотека – филиал в с. Корнилово МККУ «Межпоселенческая библиотека Каменского района» (проект «Библиотека и право»), Савушинская сельская библиотека – филиал № 13 МБУК «Централизованная библиотечная система» Змеиногорского района (проект «Наше поколение в новом тысячелетии»); в группе городских библиотек: Центральная городская библиотека МБУК «Библиотечно-информационная система» г. Рубцовска (проект «Программный подход – основа социально-правового информирования Общедоступного информационного центра»), Центральная городская библиотека МБУК «Централизованная библиотечная система» г. Заринска (проект «Публичный центр правовой информации»), Центральная городская библиотека централизованной библиотечной системы МБУ «Культурно-досуговый центр» г. Алейска

(проект «Библиотека и право») получили дипломы, ценные подарки, подборки правовой литературы.

Систематически на базе публичного центра правовой информации Алтайской краевой универсальной научной библиотеки им. В. Я. Шишкова при непосредственном участии Уполномоченного организуются тематические Дни правовых знаний, 18.03.2015 обсуждался механизм защиты прав потребителей, а 02.11.2015 – способы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В первом случае особое внимание было обращено на реализацию прав потребителей при приобретении продуктов питания, во втором – на механизм обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

17.06.2015 публичный центр правовой информации Курьинской межпоселенческой центральной библиотеки стал площадкой для проведения зонального семинара на тему: «Деятельность муниципальных библиотек по повышению правовой культуры населения», речь на котором шла о взаимодействии Уполномоченного с муниципальными библиотеками и формах сотрудничества.

07.10.2015 в филиале № 3 Центральной библиотечной системы г. Барнаула на гражданском форуме «Правовая культура личности» со студентами Алтайской академии гостеприимства обсуждалась история создания правозащитного института, а также проекты, реализованные Уполномоченным с целью правового просвещения молодежи.

При выездах в города и районы Алтайского края, Уполномоченным проводится прием граждан по личным вопросам, как правило, в муниципальных библиотеках.

Так, в апреле 2015 года Уполномоченный и специалисты аппарата провели личный прием граждан в Центральной городской библиотеке им. М. Ф. Борисова г. Камне-на-Оби. Многие жители города беспокоили коммунальные вопросы – ветхое жилье, разрушенные крыши, водоотведение талых вод от домов. Немало претензий, было высказано в адрес местной власти. Несколько заявителей интересовало невыплата по большому числу, отказ в назначении ежемесячной денежной компенсации, в связи с полученной травмой при прохождении службы в органах внутренних дел, оказание материальной помощи. Были подняты и ряд социальных вопросов – отказ в установлении группы инвалидности, пересмотр инвалидности ребенку, оформление опеки над недееспособной дочерью, проживающей в Германии, по вопросу прохождения медико-социальной экспертизы сыну, находящемуся в исправительном учреждении.

На приеме в г. Горняке, проведенном в МККУ «Централизованная библиотечная система Локтевского района» (апрель 2015 г.), за помощью к Уполномоченному обратились 27 человек. Заявители просили восстановить их нарушенные права на благоприятные условия проживания, жаловались на неисполнение судебных решений, незаконную перепланировку, неправильный расчет пенсий.

#### Взаимодействие Уполномоченного с образовательными организациями

Выступления перед участниками образовательного процесса с сообщениями по правозащитной тематике, дискуссии во время обсуждения выступлений, подготовка подборки правовой литературы из библиотеки Уполномоченного, распространение правовых материалов на электронных носителях обогащают знания участников мероприятий и являются приоритетными при осуществлении правового просвещения молодежи.

Уполномоченный, наряду с Алтайским государственным университетом, региональным отделением Ассоциации юристов России, Избирательной комиссией Алтайского края традиционно является организатором и участником Зимней школы по правам человека, слушателями которой в 2015 году стали студенты, аспиранты и молодые преподаватели образовательных организаций семи регионов Урала и Сибири. Занятия XI региональной Зимней школы были посвящены экологической правообязанности человека и эффективности механизма правовой защиты окружающей среды в Российской Федерации. Их направленность – формирование практических навыков юристов и управленцев в реализации права на здоровую окружающую среду, гражданской ответственности за сохранение природы – среды обитания человека, совершенствование государственных и общественных мер по охране, рациональному использованию природных ресурсов России и Алтайского края. Особую значимость принес обмен природоохранной информацией между представителями различных регионов. Экспертами выступили первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С. В. Белоусов; профессор юридической факультета МГУ, д.ю.н. Н. А. Богданова; заведующий кафедрой международного права Новосибирского национального исследовательского государственного университета, д.ю.н., профессор В. Л. Толстых; директор Западно-Сибирского филиала Российского университета правосудия, к.и.н., доцент Е. И. Суспенков; председатель Избирательной комиссии Томской области, к.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации Э. С. Юсубов.

16.12.2015 в Алтайском государственном педагогическом университете проведен научно-практический форум с международным участием «Развитие российского права», участие в котором принял Уполномоченный.

Большое внимание Уполномоченным уделяет проведению студенческих конкурсов, предусматривающих не только подготовку научной работы, но и ее защиту перед конкурсной комиссией, вырабатывающих у участников умение отстаивать свою позицию, являющихся предпосылкой к творческому росту и профессиональному самоопределению.

В апреле-мае 2015 года Уполномоченным, совместно с НОУ ВПО «Алтайский экономико-юридический институт» и ОО «Гарант-Алтай» проведен конкурс научных работ среди студентов вуза на тему «Права человека и гражданина». 28.05.2015 подведены итоги – 1 место присуждено студенту 3 курса В. О. Котешову, 2 место – студенту 2 курса А. А. Ковригину, 3 место – студенту 4 курса С. С. Теу.

Уполномоченный выступает в качестве члена конкурсной комиссии в работе секции «Проблемы обеспечения прав человека» (одной из 37 секций) городской научно-практической конференции «Молодежь-Барнаул». 26.11.2015 молодые ученые города представили свои доклады в Барнаульском юридическом институте МВД России.

В прошедшем году Уполномоченным проведен традиционный конкурс среди студентов образовательных организаций высшего образования Алтайского края на лучшую научную работу по теме: «Права человека и гражданина в России: проблемы реализации». Его цель – пропаганда правовых знаний, развитие у студентов знаний в области прав человека, формирование активной гражданской позиции и навыков правозащитной деятельности, выявление способных и одаренных студентов, интересующихся правоприменительной практикой в области прав человека. На конкурс представлено 69 работ из 9 образовательных организаций высшего образования Алтайского края, в том числе: 48 работ студентов юридических факультетов (Алтайского государственного университета, Барнаульского юридического института МВД России, Алтайской академии экономики и права, Алтайского экономико-юридического института, Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Алтайского института экономики Санкт-Петербургского университета управления и экономики) и 21 работа студентов иных факультетов (Алтайского государственного политехнического университета им. И. И. Ползунова, Алтайского государственного педагогического университета, Алтайского государственного аграрного университета).

Конкурсной комиссией определены по 3 победителя в 2-х группах участников (среди студентов юридических факультетов и среди студентов иных факультетов), а также учреждены 14 специальных дипломов за подготовку работ, отличающихся оригинальностью, актуальностью, патриотизмом, вариативностью подачи информации. Награждение состоялось 18.12.2015 в Алтайской краевой универсальной научной библиотеке им. В. Я. Шишкова.

Победителями в группе студентов юридических факультетов стали Л. А. Жабина (работа «Дистанционное электронное голосование посредством сайта Интернет как альтернативный способ реализации избирательных прав граждан»), Е. А. Гринин (работа «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае с органами прокуратуры Алтайского края в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина»), Л. Г. Зуйков (работа «Коррупция как негативный фактор, ущемляющий права человека и тормозящий развитие общества в целом»); в группе студентов иных факультетов – В. Л. Жук (работа «Право на оружие: законодательная практика»), Е. А. Пантелева (работа «Безопасность детства: социально-правовые и культурно-нравственные проблемы»), Л. А. Ильиных (работа «Гражданский брак: социально-правовой статус»).

Специальные дипломы вручены Ю. В. Боровых (работа «Проблема реализации права каждого на медицинскую помощь»), А. С. Васильев (работа «Проблема реализации гражданами права на участие в охране общественного порядка»), Р. Р. Даниловой (работа «Право ребенка жить и воспитываться в родной семье»), И. В. Джихвадзе (работа «Раство в современной России»), И. А. Иванову (работа «Хакерство и фишинг как

противоправные действия»), А. М. Колмыковой (работа «Суррогатное материнство. Актуальные проблемы законодательства и практического применения»), Ю. С. Копытнич (работа «Право на жизнь и формирование жизнестойкости детей и подростков»), О. О. Кузнецовой (работа «Проблемы защиты жилищных прав детей при лишении родителей родительских прав»), Л. Р. Мальскаевой (работа «Административно-правовая защита прав пожилых граждан в Российской Федерации»), В. В. Мухомад (работы «Правило «промежуточного закона» как гарантия охраны прав человека в уголовном праве» и «Проблема административной ответственности за нарушение права граждан на тишину и покой»), А. Ю. Павловой (работа «Проблема реализации права на ознакомление с материалами следственной проверки»), Ю. Е. Панченко (работа «Защита прав ветеранов Великой отечественной войны как дань памяти их героическому подвигу»), А. А. Седовой (работа «Проблемы реализации права человека на личное достоинство»), В. А. Синчуковой (работа «Социальные целевые программы как фактор реализации социально-культурных прав граждан (на примере Алтайского края))).

Студентам-победителям вручены дипломы, ценные подарки, путевки, дающие право на участие в VIII Международном молодежном управленческом форуме «Алтай. Точки Роста» вне конкурсного отбора, (форум пройдет в июне 2016 года), книги от Алтайской краевой универсальной научной библиотеке им. В. Я. Шишкова, подборки правовой литературы. Научные руководители студентов, получивших дипломы отмечены благодарностью Уполномоченного. Остальные участники получили сертификаты за участие в конкурсе.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в различных научно-практических конференциях: 02.04.2015 – в межрегиональной научно-практической конференции «Государство, Русская Православная церковь и общество против наркоагрессии», прошедшей в Алтайском государственном университете; 09.04.2015 – во Всероссийской конференции «Проблемы совершенствования российского законодательства», прошедшей на базе Барнаульского юридического института МВД России; 08.10.2015 – в Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию со дня образования Пенсионного фонда Российской Федерации.

#### О взаимодействии Уполномоченного с общественностью, правовом информировании и Молодежном форуме

С целью своевременного содействия гражданам в реализации их прав Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в заседаниях Координационных и Общественных советов при органах государственной власти, где рассматриваются проблемные вопросы и вырабатываются рекомендации для их решения.

24.03.2015 заседание краевого Координационного совета по делам инвалидов проведено на базе ФГУП «Барнаульский протезно-ортопедическое предприятие», деятельность которого направлена на повышение качества жизни лиц с инвалидностью. Директором учреждения проведена экскурсия по предприятию, раскрыты направления деятельности и перспективы развития производства.

28.05.2015 на заседании Общественного совета при Главном управлении МВД России по Алтайскому краю обсуждалась работа органов полиции с обращениями граждан и «телефонная доверия», целью которых является обеспечение общественной безопасности граждан и прав человека. Руководителем аппарата Уполномоченного подготовлено сообщение о тематике обращений граждан, касающихся деятельности правоохранительных органов, поступивших в адрес Уполномоченного.

21.08.2015 Уполномоченный побывал в Международной летней детской деревне «Алтай – 2015», где обсудил с ребятами вопросы, касающиеся прав ребенка.

10.11.2015 на «круглом столе» в Общественной палате Алтайского края на тему «Актуальные проблемы социальной адаптации заключенных в Алтайском крае» рассмотрены вопросы, касающиеся перспектив жизнеустройства осужденных, готовящихся к освобождению.

15.10.2015 и 17.12.2015 на заседаниях Координационного совета некоммерческих организаций при Благотворительном фонде помощи матерям наркозависимых детей «Реинтеграция» обсуждались вопросы легализации деятельности реабилитационных учреждений, обеспечения прав нарко- и алкозависимых граждан, проходящих реабилитацию.

Уполномоченный принимает участие в правовом обучении различных целевых групп.

Так, в рамках проекта «Юристы-населению», направленного на повышение уровня правовой грамотности населения, обеспечения доступности бесплатной юридической помощи в муниципальных образованиях Алтайского края, организованного Молодежным Парламентом Алтайского края, Уполномоченный и руководитель аппарата приняли участие в работе ряда правовых школ: 12.05.2015 – в р. п. Тальенка, 13.05.2015 – в г. Заринск, 15.05.2015 – в г. Бийск, 18.05.2015 – в с. Смоленское.

29.06.2015 проведен семинар-совещание с руководителями ИВС и охранно-конвойных подразделений территориальных органов внутренних дел Алтайского края, в котором приняла участие консультант аппарата Уполномоченного. Собравшиеся обсудили вопросы соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в спецучреждениях.

25.08.2015 Уполномоченный принял участие в региональном семинаре-совещании с руководителями правовых подразделений территориальных органов МВД России субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, где речь шла о повышении эффективности правовой работы в органах полиции.

На семинаре со специалистами групп социальной защиты осужденных уголовно-исполнительной системы края по вопросам подготовки осужденных к освобождению, прошедшем 10.12.2015 особое внимание уделено процедуре постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, из числа детей-сирот и детей, утративших родительское попечение отбывающих наказание.

В июне 2015 года в Алтайском крае состоялся VII Международный управленческий форум «Алтай. Точки Роста – 2015», ставший площадкой для междонародного общения полнотра тысячу молодых людей из регионов России и двадцати пяти стран мира.

Деятельность государственного правозащитного института, его взаимодействие с молодежными организациями, проблемы и перспективы дальнейшей работы по правовому просвещению явились предметом обсуждения участников форума с Уполномоченным. Тема защиты прав человека оказалась весьма интересной для молодых людей, их интересовали вопросы получения бесплатной юридической помощи, проблемы защиты прав студентов, в том числе иностранных, обучающихся в Алтайском крае. В ходе дискуссии была поддержана идея Уполномоченного о молодежном омбудсмене, который мог бы быть назначен региональным Молодежным парламентом.

Правовое информирование осуществляется Уполномоченным посредством издательской деятельности. Систематически издается тематический информационный бюллетень «Права. Свободы. Человек».

В марте 2015 года в очередном номере опубликован доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2014 году. Бюллетень №20 был посвящен реализации на территории края права граждан на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям. Выбор темы обусловлен объявлением в России 2014 года – Годом культуры, а 2015 года – Годом литературы. На страницах журнала представлена информация о системе учреждений культуры, обеспечивающих участие жителей края в культурной жизни и их правовое информирование. Затронуты вопросы доступности получения услуг отдельными группами населения. Специальным подарком к Году литературы и настоящим украшением номера стала подборка «Права человека в русской и советской литературе».

В декабре 2015 года опубликовано второе издание Памятки общественному правозащитнику, а также слан в печать текст специального доклада Уполномоченного «О реализации прав граждан на дополнительные меры социальной поддержки – материнский (семейный) капитал в Алтайском крае».

#### О законодательном процессе

В апреле 2015 года в краевом парламенте состоялись депутатские слушания «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования». В доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2014 году и перспективах его совершенствования» вошли рекомендации Уполномоченного, подготовленные по результатам мониторинга реализации прав граждан – о совершенствовании законодательства о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; об изменении очередности удовлетворения требований кредиторов предпринят банкротств; об изменении порядка предоставления набора социальных услуг (в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение).

24.09.2015 актуализировано законодательство о статусе регионального Уполномоченного – принят закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»». Ос-

нованием для внесения изменений явились нормы федерального законодательства, устанавливающие основы правового статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. В частности, уточнены цели создания института Уполномоченного и его основные функции; скорректирован порядок назначения Уполномоченного на должность и порядок досрочного освобождения его от должности; установлены ограничения для Уполномоченного; уточнены права Уполномоченного при рассмотрении жалоб и порядок его взаимодействия с федеральными органами власти, организациями; закреплено право Уполномоченного обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов в случаях, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации; закреплены сроки, в которые государственные органы Алтайского края и органы местного самоуправления направляют Уполномоченному информацию о реализации или рекомендации, изложенных в докладах и специальных докладах Уполномоченного.

Для предупреждения нарушений прав и законных интересов собственников земельных участков Уполномоченным внесены предложения об изменении закона Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» и Правил землепользования и застройки городского округа-города Барнаула. В октябре 2015 года последовало изменение законодательства в части отнесения размещения антенно-мачтовых сооружений к условно разрешенным видам использования земельного участка. Предоставление разрешения на такой вид использования недвижимого имущества подлежит обсуждению на публичных слушаниях граждан прилегающих территорий. Главам администраций муниципальных образований рекомендовано внести необходимые изменения и дополнения в Правила землепользования и застройки территорий.

#### «Искренне благодарен за сподвижничество, за вашу активную позицию»

Работа представителей (доверенных лиц) Уполномоченного по правам человека в городах и районах края по оказанию правовой помощи населению приобретает новый качественный уровень. В том числе благодаря многолетнему опыту правозащитной деятельности представителей, половина из которых выполняет свои обязанности с первого дня становления института представителей.

Большинство представителей ведут активную работу по реализации своих полномочий, оказывая помощь гражданам в рассмотрении их обращений, информируя население по вопросам реализации прав человека в муниципальных образованиях через средства массовой информации, занимаясь правовым просвещением.

Не снижают своей активности в деятельности по оказанию помощи жителям края наши «старожилы» В. И. Кропченко (Бурлинский район), Н. И. Вахрушева (Зональный район), Л. И. Осипова (Бийский район) и др.

Одним из направлений деятельности представителя Уполномоченного в Шипуновском районе С. Г. Чернобайева стала работа по соблюдению прав осужденных – женщин в пенитенциальном Совете, созданном при ФКУ КП №7 УФСИН России по Алтайскому краю, в котором она является заместителем председателя.

Светлана Гавриловна ежемесячно принимает участие в заседании комиссии по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания, по вопросам условно-досрочного освобождения, замене не отбытой части более мягким видом наказания, проводит прием осужденных по личным вопросам и участвует в проведении проверок коммунально-бытовых условий проживания осужденных, территории учреждения, магазина (с целью проверки ассортимента представленных товаров), помогает администрации учреждения в восстановлении социально-полезных связей осужденных с родственниками.

В списке доверенных лиц Уполномоченного в городах и районах края немало представителей сферы образования, в частности директоров общеобразовательных школ. С 2013 года в обязанностях представителя в г. Барнауле активно проработала директор МБОУ «СОШ №78» Л.А. Владимировна, приоритетным направлением работы которой, естественно, стала работа по реализации и защите прав несовершеннолетних.

В правозащитной деятельности Людмила Александровна стремится использовать новые методики работы, учитывая необходимость обращать внимание на все обстоятельства, которые могут повлечь нарушение прав детей. В «своем» образовательном учреждении апробировала технику восстановительной медиации, позволяющую ученикам конструктивным способом выходить из конфликтных ситуаций, не допуская нарушения прав находящихся рядом. В свою очередь для взрослых это может стать одним из методов профилактики девиантного поведения, правонарушений в подростковой среде.

Представитель Уполномоченного в г. Белокуриха М. В. Ясинская несмотря на загруженность по основному месту работы никогда не отказывает обратившимся к ней с самыми разными проблемами гражданам. Длительно на «опеке» Марины Васильевны находится жительница г. Белокурихи, погавшая в депрессивную жизненную ситуацию. Убежден с двумя малолетними детьми от неравного брака из Украины в Алтайский край с трудом обустраивалась на новом месте. В одиночку не легко решать жилищные, материальные проблемы, да и гражданства у детей не было. После обращения помощь была оказана: детям помогли с гражданством, обеспечили местом в детском саду, для решения ряда вопросов помогли обратиться в суд. На очереди обеспечение жильем.

Весной 2015 года Уполномоченным проведены ставшие традиционными зональные совещания со своими представителями. Площадками для встреч стали Дом культуры «Кристалл» ЗАТО «Сибирский», Центральная городская библиотека им. М. Ф. Борисова г. Камне-на-Оби, Администрация г. Рубцовска, Администрация Смоленского района.

В мероприятиях приняли участие руководители принимающих муниципальных образований, представители Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите, Государственной инспекции труда в Алтайском крае, члены судебного сообщества края.

Были рассмотрены вопросы реализации на территории края Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», о работе по ликвидации неформальной занятости в Алтайском крае, легализации трудовых отношений и заработной платы, о порядке предьявления в суд исковых заявлений.

Отличительной особенностью совещаний 2015 года стала презентация Уполномоченным доклада о своей деятельности в 2014 году в городах и районах края, на которую помимо участников мероприятия были приглашены депутаты представительных органов, сотрудники районных и поселковых администраций, представители общественных организаций и муниципальных средств массовой информации.

В канун нового 2016 года по представлению органов местного самоуправления и общественных организаций Уполномоченным были назначены нескольких новых своих представителей (доверенных лиц) в городских округах, муниципальных районах и вузах края. Новые представители назначены на период работы действующего Уполномоченного. Ими стали: А. А. Казанцев (г. Барнаул, АНОУ ВО «Алтайский институт финансового управления»); Е. Н. Лобачева (г. Барнаул, Алтайский институт экономики – филиал НОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет управления и экономики»); Г. А. Мануйлов (Завьяловский район); А. П. Пашков (г. Барнаул, ГБОУ ВПО «Алтайский государственный медицинский университет»); П. П. Суворовкин (ЗАТО Сибирский); Е. А. Тюрина (Алейский район); Ю. Н. Фролов (г. Бийск, ФБГУ ВПО «Алтайская государственная академия образования им.В.М. Шукшина»); А. М. Шаганя (г. Барнаул, ФК-ГОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

#### Заключение

Усилиями органов власти, различных общественных структур ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в последние годы в Алтайском крае остается стабильной. Не стал исключением и экономически сложный 2015 год. Многие эксперты накануне его предсказывали серьезный обвал экономики и как следствие, массовые нарушения трудовых и социальных прав граждан. К счастью, этого не произошло, как и не произошло серьезного увеличения числа обращений к Уполномоченному.

Однако проблемы, связанные с экономическим кризисом, внешнеполитическими факторами остались с нами и в году текущем. И как совершенно правильно отметил Губернатор Алтайского края А. В. Карлин – только ответственная эффективная работа позволит нам справиться с ними. «Каждый из нас на своем рабочем месте должен стать не частью проблемы, а частью ее решения».

Надеюсь, что сохранению стабильной ситуации в крае послужит и работа Уполномоченного по правам человека и его многочисленных соратников, а также рекомендации, изложенные в настоящем докладе.

Уполномоченный выражает признательность всем, кто участвовал в его подготовке и надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

НОВАЯ ШКОЛА АЛТАЯ

# Образование без исключений

**Программа фестиваля «Новая школа Алтай-2016», прошедшего в Барнауле, включала выставку инновационных образовательных проектов, мастер-классы московских и алтайских экспертов и многое другое.**



В рамках фестиваля состоялись мастер-классы и семинары.

Участниками форума, год от года все более представительного, стали около 300 человек, в первую очередь это руководители и педагоги образовательных инновационных площадок, входящих в краевой банк лучших управленческих и педагогических практик, а также в федеральный Топ-500 и региональный Топ-100 лучших школ. Главным событием фестиваля стало определение победителей конкурса в четырех номинациях, причем экспертами выступили представители Института стратегии развития образования РАО и издательства «Просвещение».

— Мы сочетаем известный продукт «Сетевой край. Образование» с программой Raid Call, которая позволяет решать срочные вопросы здесь и сейчас. Благодаря этому можем иногда проводить дистанционные родительские собрания: выставляем всю информацию в системе «Сетевой край», родители ее обсуждают дома, а в назначенное время мы выходим на связь через Raid Call и принимаем общее решение. Подчеркну, что это не отменяет очных собраний, только дополняет их. Зато посещаемость родительских собраний теперь стопроцентная.

В Барнаульском лицее № 73 сначала перешли на электронный журнал, а теперь внедряют многоуровневую систему оценки качества образования (за это как раз отвечает специальный модуль электронного журнала). Как объясняет заведующая Татьяна Пахомова, это облегчает учителям-предметникам анализ ошибок, которые дети допускают в контрольных работах: «Мы сразу видим, какой элемент содержания «западет» у каждого ученика, над чем еще нужно поработать. Раньше все это делалось вручную, но сейчас гораздо удобнее».

Руководитель ассоциации «Лучшие школы Алтай» Александр Загайнов сообщил, что сегодня к числу лидеров в крае могут отнести себя более 150 образовательных учреждений. Кроме того, на заседании выступили представители издательства «Просвещение». Руководитель центра специальных форм образования издательства Сергей Сацевич

дать возможность ребенку с ОВЗ получить достойное образование, — уверен Сергей Сацевич. — Но инклюзивное образование можно в полной мере назвать специальным образованием, потому что в нем необходимо участие дефектологов, логопедов, специальных психологов. Да и каждый учитель должен владеть определенной базой.

**Потенциально каждая образовательная организация должна стремиться к тому, чтобы стать инклюзивной и дать возможность ребенку с ОВЗ получить достойное образование. Но инклюзивное образование можно в полной мере назвать специальным образованием, потому что в нем необходимо участие дефектологов, логопедов, специальных психологов.**

## ГОРАЗДО УДОБНЕЕ

Конкурс проходил по четырем номинациям. Например, в номинации «Инновации в воспитании» были представлены проекты школы здоровья, возрождение традиций ГТО и развитие народного музыкального искусства. А в номинации «Инновационные технологии образовательной практики» участники презентовали проекты по работе с одаренными детьми (гимназия № 3 г. Горняк), языковому образованию (Подсосновская школа немецкого национального региона) и здоровьесбережению в условиях интеграции общего и дополнительного образования (профессиональный лицей № 24 Рубцовска).

По словам педагога, эти технологии помогают и учителям-предметникам проводить с детьми дистанционные консультации.

## РЕКОМЕНДОВАНО К РАСПРОСТРАНЕНИЮ

Выступая на пленарном заседании, замначальника Главного управления образования и молодежной политики края Ольга Бутенко напомнила, что в крае проводится системная модернизация образования. Как результат, в 2014 году наш опыт по повышению качества образования в сельских малокомплектных школах был признан лучшим в России. А в прошлом году был отмечен и опыт по привлечению в школы молодых специалистов. Кроме того, она отметила, что 45 процентов лучших инновационных практик сформировались в сельских школах.

посвятил свое выступление введению федеральных государственных образовательных стандартов обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), а также инклюзивному образованию. — Потенциально каждая образовательная организация должна стремиться к тому, чтобы стать инклюзивной и

По словам ученого, постулат необходимости по отношению ко всем категориям детей сейчас не должен работать. Дети без исключений имеют право на финансирование своего образования. Кроме того, он коснулся вопроса разработки учебников для разных категорий детей с ОВЗ, а также социальной адаптации таких школьников. А более

подробно об учебной литературе для детей с ОВЗ Сергей Сацевич позже рассказывал на своем семинаре.

## ЧТО ВОЛНУЕТ УЧЕНЫХ

В рамках фестиваля состоялись мастер-классы, презентации и семинары. Большой интерес участников вызвала лекция известного ученого Игоря Курукина — доктора исторических наук, профессора РГГУ, автора ряда учебников по истории и книг из серии «ЖЗЛ». Его лекция касалась структуры и содержания школьного исторического образования и называлась «Трудные вопросы истории России IX — XVIII веков».

— История как наука неизбежно связана с интересами государства, она задает национальные чувства, касается политики, и так было всегда, а не только сейчас или при советской власти, — начал Игорь Курукин. — Вторая причина существования наших трудных вопросов — состояние исторической базы. Мне коллега с соседней кафедры недавно жаловался, что в Италии в Парме есть архив 14 века, но документы там до сих пор не описаны и их не выдают ученым. Я ему посочувствовал, а потом подумал: а где у нас городские архивы 14 века? Их же в природе не существует! Хорошо, если от целого тринадцатого столетия у нас сохранилось два десятка подлинных документов и несколько десятков берестяных грамот...

Игорь Курукин говорит, что для древнего периода нашей истории прирост знаний на основании письменных источников сегодня невозможен. Новую информацию приносит только археология. Но по ряду причин это почти не отражено в современных школьных учебниках. Ученый рассказал гостям семинара о ряде археологических находок последнего времени, меняющих наши представления о древней истории Руси (первые деньги появились 10 века, особенности торговых отношений с другими государствами, качество и продолжительность жизни в средневековых городах). Вопросы педагогов к нему касались в основном подробностей Единого госэкзамена.

Любовь КАРПОВА

# 300 ЧЕЛОВЕК СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ ФОРУМА

Учитель физики кулундинской средней школы № 3 Наталья Цепенко представляла на выставке «решение проблемы связи с родительской общи-

нностью». — говорит Асия Подболотова.

## ОТЧЁТ ДЕПУТАТА

# Вопросы местного уровня – самые важные

**В прошлом году Алтайский край прошел серьезную реформу местного самоуправления. Вслед за федеральным менялись региональные законы, нормативные акты городов и районов. Заместитель руководителя комитета АКЗС по местному самоуправлению, заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Стелла Штань рассказала о том, как велась эта работа.**

уровне краевой закон о муниципальной службе дополнен нормой, устанавливающей порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

— Изменениями в федеральном законодательстве за органами государственной власти субъектов установлены новые полномочия по регулированию вопросов местного самоуправления на региональном уровне. Как эти нормы реализованы в Алтайском крае?

— В 2014 году нами разработаны, а краевым Законодательным Собранием приняты соответствующие законы. Однако в связи с продолжающимся совершенствованием законодательства в 2015 году пришлось вносить изменения и в закон «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края», поскольку появился новый способ избрания главы, и в закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края». Помимо этого разработан и принят новый закон, определяющий сроки полномочий депутатов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в регионе.

В русле федеральных требований был подготовлен новый закон «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края». А для упрощения процедуры передачи

имущества, находящегося в муниципальной собственности, дважды вносил изменения в закон «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края». Это очень важный закон, так как в связи с перераспределением полномочий стало сложнее передавать имущество от муниципалитетов поселениям и наоборот.

**«Взаимодействуя с населением непосредственно, мы получаем еще и точную картину – что волнует людей. Это будущие точки законодательской работы».**

Актуальным для нас был вопрос наделения органов местного самоуправления отдельными полномочиями. Приняты законы, которые передают органам МСУ полномочия по отлову и содержанию безнадзорных животных, обеспечению работы Всероссийской сельскохозяйственной переписи, учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера. Кроме того, с 1 апреля 2016 года органы местного самоуправления передают полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния на краевой уровень (за исключением Барнаула, где это произойдет с 1 октября 2016 года).

Для практической помощи органам местного самоуправления комитетом были подготовлены примерные положения о старосте сельского населенного пункта и порядок заключения

соглашений органами местной самоуправления о передаче (принятии) части полномочий. Это необходимо для соблюдения единообразия и исключения ошибок на местном уровне. Мы также проводим разъяснительную работу по аспектам применения законодательства о МСУ на семинарах для депутатов представительных органов муниципальных образований, глав поселений.

— Как вы знаете, в прошлом году в Совете Федерации прошли Дни Алтайского края. Предложения нашего комитета вошли в итоговое постановление. Более того, часть из них уже реализована. Так, в феврале АКЗС поддержало законодательную инициативу по внесению изменений в Земельный кодекс и связанные с ним законы. Мы предлагаем федеральным законодателям установить упрощенный порядок разграничения муниципальной собственности между районом и сельскими поселениями в связи с изменением перечня вопросов местного значения.

— Как вы знаете, в прошлом году в Совете Федерации прошли Дни Алтайского края. Предложения нашего комитета вошли в итоговое постановление. Более того, часть из них уже реализована. Так, в феврале АКЗС поддержало законодательную инициативу по внесению изменений в Земельный кодекс и связанные с ним законы. Мы предлагаем федеральным законодателям установить упрощенный порядок разграничения муниципальной собственности между районом и сельскими поселениями в связи с изменением перечня вопросов местного значения.

— В моем округе пять районов — Бурлинский, Крутихинский, Немецкий национальный, Панкрушихинский, Хабарский. Я стараюсь регулярно приезжать и работать на

в соответствии с этими изменениями. Также я активно участвовала в работе правления и заседания совета ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», краевой комиссии по местному самоуправлению.

— Как фракция «Единая Россия» участвовала в законодательном процессе?

— Депутаты фракции исполняли контрольные и консультационные функции. Во время поездок на избирательные округа мы посещаем сессии представительных органов, общаемся со СМТИ, населением и доводим до жителей районов информацию об изменениях законодательства. Так, в начале года депутаты фракции провели мониторинг исполнения законодательства о местном самоуправлении в городах и районах края. Я, как заместитель руководителя фракции, курировала это направление. Они обратили особое внимание на проблемы, возникающие в ходе передачи полномочий, их финансирования районными и поселениями. Депутаты оказывали консультативную и организационную помощь. В результате многих недоразумений удалось избежать, что для нас очень важно.

— Стелла Ивановна, вы депутат-одномандатник. Какую работу вели на округе в 2015 году?

— В моем округе пять районов — Бурлинский, Крутихинский, Немецкий национальный, Панкрушихинский, Хабарский. Я стараюсь регулярно приезжать и работать на

территории. Провожу личные приемы, участвую в работе представительных органов, совещаний, общественных мероприятиях. Так, в Гришковке Немецкого национального района мы открыли спортзал после капремонта, я помогла со спортивным инвентарем. В селе Полевом открыли мемориал памяти, в строительстве которого тоже оказывала поддержку. В Хабаровском районе мы совместно с отделением партии активно работаем с молодежью. Проводим спортивные мероприятия, говорим с молодыми активистами о выборах и Конституции, сотрудничаем с Молодежным парламентом района. Тема парламентских уроков интересна и Панкрушихинскому району, я не раз приезжала к ребятам.

Я благодарна краевому управлению по здравоохранению и фармацевтической деятельности, руководителю автопоезда «Здоровье» за то, что в сентябре в Панкрушику мне очереди приехал автопоезд и провел акцию «Здоровье сердца». Традиционно вопросы, поднимаемые на приеме избирателей, самые болезненные и сложные. Конечно, я и мои помощники стараемся решить их как можно быстрее. Но дело еще и в том, что, взаимодействуя с населением непосредственно, мы получаем еще и точную картину — что волнует людей. Это будущие точки законодательской работы. А значит, дел у депутатов еще много. Я благодарю избирателей за активную жизненную позицию в решении вопросов развития округа. Надеюсь на дальнейшее взаимодействие.

РЕКЛАМА «АП», ул. Короленко, 105, 5 этаж, 501 кв. Тел. 63-34-78, факс 63-44-30.

Продаю цыплят бройлерных и несушку. 8-903-912-6000.

✓ Куплю мёд. Продаю пчелопакеты. Тел. 8-963-577-6261.

Продаю 2-месячных поросят. 8-903-073-3131.

С 80-летием поздравляем нашу любимую маму, бабушку Кавасову Ксению Андреевну. Желаем здоровья, счастья и долгих лет жизни. Дети, внуки.

✓ Куплю мёд 8 (3852) 57-01-27.

## Извещение

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», статьей 3 закона Алтайского края от 14.03.2003 № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» администрация Глушиноского сельсовета Косихинского района Алтайского края уведомляет собственников невогребованных земельных долей бывшего колхоза «Майское утро», расположенного на территории Глушиноского сельсовета Косихинского района Алтайского края: Князева А.В., Князеву И.Н., Хирова П.Ф., Хирова Е.С., Хирову А.Т., Кочетова И.С., Ткаченко Н.Д., Ткаченко Т.И., Сусликова И.А., Семенов В.И., Опелкова В.П., Мезенцева Н.Ф., Мезенцева В.Н., Мезенцева Л.В., Лосева Е.А., Давыдову Е.И., Бывших Н.И., Хохлаев П.А., Лосева В.Н., Лосева Н.А., Лосеву Ф.М., Долбина И.А., Колосову П.А., Ховалкина Н.А., Ховалкину К.С., Царева Н.Д., Железникову А.С., Шишилову Е.С., Ладьгина И.В., Ладьгину С.П., Беликову Г.Н., Арепринцева Н.В., Плотновику Л.М., Горбачева И.В., Сусликову А.Н., Кольцову Н.Н., Вялых В.В., Вялых И.М., Вялых Ф.И., Кучинку З.С., Урочаеву У.Е., Зубову В.М., Макову Л.А., Павлова И.Ф., Павлова А.И., Литвинову Л.М., Сусликова П.В., Сусликову В.В., Сусликову А.Т., Жукова В.В., Жукovu М.П., Бирюкова Ф.С., Жукова Л.В., Жукovu Л.С., Фролову Т.К., Чулайкина И.С., Макроусову Т.Н., Песковского А.И., Песковскую З.И., Кисапова В.Н., Воронову З.С., Сусликову А.Г., Лашина И.Н., Колосову К.Д., Ломакину А.С., Сироткину А.М., Мананникова В.П., Пустовалову В.Ф., Портнову В.Н., Портнова Э.В., Портнову О.В., Рыхжих В.И., Рыхжих Л.В., Вялых М.В., Давыдов Д.И., Давыдов А.Н., Ошакбаеву К.С., Ошакбаеву К.С., Мурагбекову Л.М., Дауталиеву Л.А., Зубову П.С., Владких А.А., Владких Е.Д., Дудина И.М., Дудина И.И., Тупшов Н.А., Малева С.Д., Долбину А.В., Ломакину Н.И., Бородину И.Н., Жукovu М.М., о том, что по истечении трех месяцев со дня опубликования данного извещения будет утверждён список невогребованных долей для обращения в суд с требованиями о признании права муниципальной собственности на земельные доли. Собственники земельных долей или их наследники могут в течение указанного срока воспользоваться своими правами, направив письменное уведомление в соответствии с законодательством РФ по адресу: 659815, Алтайский край, Косихинский район, с. Глушино, ул. Новая, д. 1, администрация Глушиноского сельсовета Косихинского района Алтайского края, контактный телефон 8 (385-31) 24-3-43.

## Извещение о согласовании проекта межевания земельного участка

Заказчик кадастровых работ: индивидуальный предприниматель Тюкин Сергей Владимирович (659502, Алтайский край, Красногорский район, п. Талый, ул. Центральная, 6, кв. 1, тел. 8-960-939-1030). Кадастровый инженер, подготовивший проект межевания: Тупшова Татьяна Ивановна (659500, Алтайский край, Красногорский район, с. Красногорское, пер. Малиновский, 2-а, таivtu@mail.ru, тел. 8 (385-35) 22-3-71, 8-960-959-8508), квалификационный аттестат номер 22-11-175. Исходный земельный участок с кадастровым номером 22:20:020002:484, описание местоположения: установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир: п. Талый. Почтовый адрес ориентира: Алтайский край, Красногорский район. Ознакомиться с проектом межевания земельного участка, а также направить письменные обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемого земельного участка можно в течение 30 дней со дня опубликования извещения в газете по адресу кадастрового инженера: 659500, Алтайский край, Красногорский район, с. Красногорское, пер. Малиновский, 2-а.

## «АЛТАЙ-РЕМДИЗЕЛЬ»

производит ремонт и реализацию двигателей Д-6, Д-12, ЯМЗ, А-01, СМД, КамАЗ. Дизель-электростанции от 30 до 200 кВт. г. Барнаул, проезд Южный, 12-6. Тел. 8 (3852) 25-22-62, тел./факс 50-28-97.

## Извещение о согласовании проекта межевания

Кадастровым инженером Скорняковой Ириной Викторовной, 658133, Алтайский край, г. Алейский, ул. Советская, 11-а, офис 1, e-mail: proklna00030@yandex.ru, тел. 8-960-954-6564, № 22-14-32, в отношении земельного участка с кадастровым номером 22:01:000000:119 (местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир село. Участок находится примерно в 4 км от ориентира по направлению на северо-запад. Почтовый адрес ориентира: Алтайский край, Алейский р-н, с. Осколково) выполняются кадастровые работы по образованию земельного участка путем выдела в счет долей общей площадью 1839823 кв. м, расположенного примерно в 6 км по направлению на север от ориентира: Алтайский край, Алейский район, с. Осколково. Заказчиком кадастровых работ является Чуриков Д.П. (почтовый адрес: 658105, Алтайский край, Алейский район, с. Осколково, ул. Набережная, д. 3-в, тел.: 8 (385-53) 30-7-45, 8-906-963-1611). С проектом межевания земельных участков можно ознакомиться по адресу: г. Алейск, ул. Советская, 11-а, офис 1, тел. 8 (385-53) 20-9-29, в течение 30 дней с момента выхода извещения. Возражения направлять по адресу: 658133, г. Алейск, ул. Советская, 11-а, офис 1, в течение 30 дней с момента выхода извещения.

## Извещение о согласовании проекта межевания

Заказчик: Дранишников Юрий Григорьевич, 656008, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Челюскинцев, 67/6, телефон 8 (3852) 65-20-14. Заказчик: Дранишников Любовь Георгиевна, 656008, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Челюскинцев, 67/6, телефон 8 (3852) 65-20-14. Кадастровый инженер, подготовивший проект межевания: Шеремет Ирина Сергеевна, № аттестата 22-11-326, 659040, Алтайский край, Калманский район, с. Калманка, ул. Сибирская, 1, blp-06.03@mail.ru, телефон 8-961-985-6273. Исходный земельный участок с кадастровым номером 22:16:030005:78, расположенный: Алтайский край, Калманский район, территория Бурановского сельсовета, поле 2, сев. 1, поле 3 сев. 1. Ознакомиться с проектом межевания можно по адресу: Алтайский край, Калманский район, с. Калманка, ул. Ленина, 5 в течение 30 дней с момента опубликования данного извещения с понедельника по пятницу с 9.00 до 17.00 час. Обоснованные возражения относительно размера и местоположения направлять по адресу: 659040, Алтайский край, Калманский район, с. Калманка, ул. Ленина, 5, кадастровому инженеру Шеремет Ирине Сергеевне в течение 30 дней с момента опубликования данного извещения.

**HORSCH** немецкой сельхозтехники  
посевные комплексы производительность за смену: **HORSCH Pronto 9SW PPF** 9 м - до 250 га бункер - 12000 с адресным внесением удобрений рабочая скорость до - 20 км/ч  
цена по фиксированному курсу **ЕВРО - 60 P**  
в наличии на площадке в г.Барнаул  
Торговая компания «Европа» г. Барнаул, ул. Влосиницкая, 192 тел./факс: 8 (3852) 500-533 www.tl-evropa.ru E-mail: evropa55@inbox.ru

«МЫ ИЗ БУДУЩЕГО»

# Мужество жить и помнить

(Начало на 1 стр.)

– Нас привезли в концлагерь, расположенный недалеко от железнодорожной станции Ельники. Прожили мы в пещах для обжига известкового камня, работали на заготовке камня для известкового завода. Узники лагеря, чаще всего дети, подгоняемые эссовцами, должны были с песнями везти тяжелую телегу, нагруженную камнями. Эту рабочую команду называли «поющими лошадками»...

Известные факты о «ведьме Бухенвальда» – жене команданта лагеря Ильзе Кох вызвали слезы у присутствующих:

– Конвейером смерти в концентрационном лагере Бухенвальд управляли Карл и Ильза Кох. Карл Кох был назначен командантом Бухенвальда с 1939 года. В то время как Кох упивался властью, наблюдая за ежедневным уничтожением людей, его жена испытывала еще большее удовольствие от мук заключенных. В лагере ее боялись больше самого команданта. Любимым развлечением садистки было натравливание свирепой овчарки на подростков. Она приходила в восторг, когда собака загрызала детей.



Нынешнюю вахту памяти несет поколение молодых.

Врач

Менге

свидетельствовал на допросе:

«Когда не было газовых камер, мы расстреливали по средам и пятницам, дети пытались прятаться в эти дни. Потом печи крематория работали днем и ночью. Дети больше не прятались – дети привыкли...»

По информации краевой общественной организации бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, в регионе на сегодняшний день проживают 400 бывших заключенных.



Тяжелая работа в концлагере – в инсценировке барнаульских школьников.



Алла Лучина совсем маленькой девочкой прошла через концлагерь.

Надо сказать, что и тем, кто остался в тылу, пришлось тоже не сладко. «Живые картины» ученики

барнаульского центра дополнительного образования детей «Память» и гимназии № 27 продемонстрировали, как приходилось работать, чтобы хоть на миг приблизить победу.

Алла Лучина возглавляет краевую организацию несовершеннолетних узников концлагерей. «АП» уже рассказывала историю ее детства. Ей отчасти повезло – всего лагерного ужаса она не помнит, поскольку была маленькой. Многие знают только со слов старшей сестры.

– Мы – последние свидетели той страшной войны. Хоть и не воевали, но так случилось, что оказались в самом ее пекле. Мы хотим, чтобы люди помнили, через что нам пришлось пройти, чтобы никогда никто на Земле не столкнулся с такой бесчеловечностью, – сказала она тогда. Сейчас она добавляет: «Мы счастливы, что выжили и можем оставить потомкам нашу память. Самое главное наше последнее желание – установить памятник узникам концлагерей в нашем городе, чтобы каждый мог прийти и поклониться тем, кого не пощадила война».

Анна БОДАГОВА,  
Сергей БАШЛЬЧЕВ  
(фото)



Дети и концлагерь – самое страшное сочетание.

ТУРИЗМ

## Ждём, когда зацветёт маральник

В крае готовятся к проведению Международного туристского форума VISIT ALTAI-2016 и празднику «Цветение маральника».

VISIT ALTAI – это неделя алтайского туризма, которая начнется 22 апреля. Барнаул, Белокуриха, Бийск, Алтайский, Красногорский и Тальменский районы – территории, где пройдут мероприятия. Сделав доступными площадки форума для большого числа посетителей – такую задачу поставили перед собой организаторы. Выставка «АлтайТур. АлтайКурорт» и гастрономический фестиваль «Алтайское гостеприимство» в этот раз пройдут в Барнауле.

Идея презентации туристического потенциала региона через его районы стала основой «АлтайТур. АлтайКурорт-2016». Туробъекты края будут представлены на коллективных стендах муниципалитетов.

– Выставка традиционно привлекает большое количество профессиональных, частных посетителей, – говорит начальник краевого управления по туризму, курортному делу, межрегиональным и международным отношениям Юрий Захаров. – Здесь можно получить информацию по сотрудничеству с туроператорами, гостевыми домами Алтайского края, узнать о возможностях отдыха в городах и районах. Также в рамках выставки состоится презентация туроператоров.

Что касается гастрономического фестиваля «Алтай



ское гостеприимство», то он пройдет в самом центре Барнаула – на Нулевом километре. Кроме площадок ресторанов, кафе, придорожных точек сервиса, фермерских хозяйств на фестивале будут работать национальные кухни. А еще профессионалы приготовят пирог с самым большим количеством начинки из алтайских продуктов, – сообщают в Алтайтурцентре.

Центральное событие форума – праздник «Цветение маральника». Именно им открывается летний туристический сезон в Алтайском крае. Праздник пройдет 30 апреля на территории Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

В этом году значительно возросло число туристических фирм, организующих доставку на праздники. 30 апреля проезд по мосту через Катунь на территорию Особой экономической зоны будет бесплатным.

Отметим, что главная идея форума – объединение усилий различных организаций по продвижению туристических возможностей региона.

Кристина ЛИВЕР

ЗНАЙ НАШИХ!

## И вновь покорена столица

Обладательницей Гран-при Международного форума «Одаренные дети» стала Лилия Туркина из Поспелихинского района.

ПОЭТИЧЕСКИЕ ЧТЕНИЯ

На что не может пожаловаться Поспелихинский район, так это на отсутствие талантливой и активной молодежи на его земле. Юноши и девушки поют, танцуют, защищают честь малой родины на спортивных соревнованиях, занимаются в театральных студиях, участвуют в волонтерской работе. Есть среди них и те, кто успешно реализует себя сразу в нескольких областях. К их числу можно отнести Лилию Туркину, ученицу 8 класса поспелихинской школы № 1.

Пройдет акция памяти в честь погибших в Великой Отечественной войне – Лилия в составе волонтерского отряда «Благовест» раздает символические письма-треугольники на улицах села. Организуются поэтические чтения под открытым небом – Лилия в числе тех, кто воодушевленно делится с другими своим творчеством. Идет фестиваль любительских видеороликов – ее фильм тоже на экране. Однако чаще всего нашу героиню можно увидеть в различных сценических образах: сердце девушки давно принадлежит театру. Вот уже восемь лет она занимается в театре-студии «Улей» в районном центре детского творчества.

И рост ее мастерства заметен: актерский талант Лилии Туркиной не раз отмечался высокими наградами на рай-



Лилия Туркина.

онных и краевых театральных конкурсах. А совсем недавно девушке представилась возможность достойно проявить себя и на всероссийском уровне. Посчитав, что юная актриса готова к более серьезным испытаниям, режиссер театра-студии «Улей» Ирина Андрусенко предложила ей принять участие в Московском международном форуме «Одаренные дети». Подготовка к нему предстояла основательная, но Лилия, по словам ее педагога, «не только талант, а еще и большая трудяга». Она старательно отнеслась к работе. По условиям форума помимо творческих заданий участник должен представить и плоды своих изысканий – эссе, реферат, плакат. Чтобы написать хороший реферат, необходимо было изучить немало литературы. Именно изучить, а затем, опираясь на высказывания известных писателей, изложить свое видение темы. Немало пришлось поработать и над созданием плаката, посвященного твор-

честву Шукшина, больших усилий стоило вникнуть в образ культовой актрисы Аллы Демидовой, монолог от лица которой Лиле предстояло читать. По словам самой девушки, подготовка к форуму позволила ей значительно расширить кругозор, получить много новых знаний, которые пригодятся ей и в будущем.

Успешно преодолев муниципальный и краевой этапы форума «Одаренные дети» (первые места в обоих турах), Лилия вышла на финальную ступень конкурса. Вместе со своим педагогом Ириной Андрусенко и делегацией Поспелихинского района, в состав которой вошли 25 юных талантов, девушка отправилась в Москву. Она впервые побывала в столице нашей Родины, но поначалу восхищаться ее достопримечательностями Лиле мешало волнение перед предстоящими выступлениями. Однако после общения с членами жюри, оценивавшими участников в номинации «Театр», переживания улеглись – мэтры были настроены весьма благосклонно. Члены жюри очень хорошо отзывались о творческом мастерстве юной актрисы, о проработанной ею исследовательской работе.

Радость и гордость

После этого она со спокойным сердцем восхитилась величественными видами Красной площади, храма Христа Спасителя, храма Святой Матроны. Вместе с делегацией из Алтайского края ей также посчастливилось совершить двухдневное путешествие в Санкт-Петербург и посетить

достопримечательности этой

Северной столицы. Известие о том, что она стала обладательницей Гран-при, Лилия получила... в поезде на обратном пути домой. Вспыхнувшие тогда чувства, как она говорит, нельзя и сейчас передать словами. «Это и радость, и гордость, и безмерная благодарность моей наставнице – режиссеру театра-студии «Улей» Ирине Григорьевне Андрусенко, которая готовила меня на протяжении долгого времени к этому значимому событию».

На Московском международном форуме «Одаренные дети» Поспелихинский район также представляли ребята из ансамбля народного танца «Улыбка» (руководители – Наталья Гончарова и Наталья Мойсеевская). Юных танцоров тоже можно поздравить с победой, ведь в своей номинации «Хореография» они стали лучшими. Вернулись из столицы с наградами учащиеся школы № 2. Дипломантом первой степени в номинации «Союз юных журналистов» стала Юлия Зольникова, второе место в номинации «Деловая игра» «Успех моей будущей профессии» завоевала Елизавета Кондратенко. Третье место в номинации «Союз юных экологов» заняли Софья Перекатова и Анастасия Вейт, а специальным призом жюри была отмечена Мариана Медведева в номинации «Деловая игра «Успех моей будущей профессии». Готовили девочек к форуму учителя начальных классов школы № 2 Наталья Мойсеевская и Светлана Буравлева.

Ирина ЛААС

НАУКА И ЖИЗНЬ

## Украсят портретом Гагарина

Роскосмос в честь 55-летия полета Юрия Гагарина в космос намерен разместить его портрет на всех ракетах-носителях, которые будут запущены в 2016 году. Об этом сообщил журналистам директор госкорпорации по коммуникациям Игорь Буренков.

«Мы хотим все наши ракеты, по возможности все ракеты-носители таким образом сейчас маркировать», – сказал Буренков.

Он также отметил, что само изображение Гагарина и сопровождающий его слоган «Подними голову!» были согласованы с дочерью первого космонавта Еленой Гагариной.

Буренков добавил, что юбилейный логотип является некоммерческим продуктом и разрабатывался исключительно с целью популяризации космонавтики.

## Китайскую капусту вырастят в космосе

Экипаж Международной космической станции займется выращиванием китайской капусты.

Новым в программе выращивания овощей станет маленькая китайская капуста, которая называется «токио бекана», заявила ведущий научный сотрудник программы НАСА по выращиванию овощей в космосе Джойна Масса. Вместе с грузом на космическую станцию отправят семена красного салата латука.

## Уникальные кольца

Ученые нашли на льду озера Байкал уникальные кольцевые структуры, сообщает пресс-служба инженерно-технологического центра «СканЭкс».

Кольца были обнаружены при анализе снимков спутрорадиометров MODIS спутников Terra и Aqua. Размер кольца составляет 6х7,8 километра. Впервые они были обнаружены на космических снимках в конце 90-х годов прошлого века. Затем появлялись в 2003 и 2005 годах. В 2011 году на снимках выявлено сразу три кольца – у мысы Крестовский, к югу от острова Ольхон и у мыса Нижнее Изоголье.

Последние исследования позволили ученым сделать вывод, что основная причина их появления – антициклонические вихри, образующиеся под ледяным покровом озера благодаря особенностям его циркуляции, подводного рельефа и очертанию берегов.

## Модули для туристов

«Через 10-15 лет, я думаю, МКС серьезно изменит свой облик... Может быть, если будет спрос, появятся отдельные сегменты, которые будут посвящены космическим туристам», – сказал глава Роскосмоса Игорь Комаров в интервью телеканалу RT.

По словам Комарова, облик и функциональность МКС будут меняться в соответствии с новыми задачами и новыми технологиями, которые появятся в будущем.

По сообщению РИА «Новости» подготовила Людмила ИЗВЕКОВА

Главный редактор: Г.Г. РООР  
Шеф-редактор: О.Г. КУПЧИНСКИЙ  
Редакционная коллегия: О.В. АНТОНОВ (зам. шеф-редактора), Е.Н. ЖУКОВА (ответственный секретарь), Е.Д. НАЛИМОВ (фотокорреспондент), Н.В. ТЕПЛЯКОВА (редактор отдела информации), Е.А. ШУМИЛОВ (редактор отдела экономики).

Адрес редакции и издателя: 656049, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Короленко, 105. Сайт: ar22.ru. E-mail: mail@ar22.ru. Телефоны: 35-46-85 – приемная; 63-34-78, 63-44-30 (факс) – отдел рекламы (rekla@mail@ar22.ru); 63-37-17 – отдел распространения;

63-34-67 – отдел новостей.  
Наш расчетный счет: Алтайское отделение № 8644 ПАО Сбербанк, р/с 4060281052000000013, к/с 30101810200000000604, БИК 040173604, ИНН 222503653, ОГРН 222501001

Газета выходит во вторник, среду, четверг, пятницу, субботу. Подписано в печать: 11.04.2016 г. Выход по графику – 17.30 фактически – 17.30. Общий тираж – 29 987 экз. Индекс 50300. Тираж – 27 877 экз. Индекс 50303 (социальными документами). Тираж – 1 117 экз. Заказ № 7481. Свободная цена.

ТЕЛЕФОНЫ СОБСТВЕННЫХ КОРРЕСПОНДЕНТОВ:

КАМЕНЬ-НА-ОБИ - Н.Н. Исаева - (8-385-84) 22-3-75

РУБЦОВСК - Л.В. Маюченко - 8-923-651-7691

КЫТАМАНОВО - О.А. Родионова - (8-385-90) 22-4-27

СЛАВГОРОД - М.Д. Алесенко - (8-385-68) 5-28-45

Отпечатано в ОАО «Издательско-полиграфическое предприятие «Алтай», 656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Короленко, 105.

с официальными документами

Алтайская  
ПРАВДА

Учредитель: Администрация Алтайского края, Алтайское краевое Законодательное Собрание и краевое государственное унитарное предприятие газета «Алтайская правда».